

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента, доктора экономических наук, профессора  
Дворядкиной Елены Борисовны  
на диссертационную работу Полякова Михаила Борисовича  
на тему «Оценка и повышение эффективности государственной политики  
в области поддержки и развития социально ориентированных  
некоммерческих организаций», представленной  
на соискание учёной степени кандидата экономических наук  
по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным  
хозяйством (менеджмент)**

### **Актуальность темы диссертационной работы.**

Современная экономическая ситуация в России и мире характеризуется изменчивостью и неопределенностью многих факторов (как внешних, так и внутренних). Организации любой формы собственности, осуществляющие свою хозяйственную деятельность в таких условиях, должны обладать способностями к быстрому реагированию на изменяющиеся параметры экономической ситуации. Планирование бюджета в рамках осуществления уставной деятельности является важным условием стабильности в функционировании всех юридических лиц в период экономического кризиса. Одним из гарантов такой стабильности может стать государственная поддержка, что особенно значимо для социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО). Эффективное управление и осуществление государственной политики в области поддержки СОНКО в России является важным направлением в сфере развития некоммерческого сектора и реализации социальной политики государства.

Актуальность рассматриваемой диссертационной работы Полякова М.Б. подчеркивается необходимостью систематизации того практического опыта в осуществлении государственной политики поддержки СОНКО, а также востребованностью создания единых подходов в сфере оценки эффективности осуществления такой государственной политики.

Автором была поставлена цель работы, которая заключается в теоретико-методологическом обосновании подходов к оценке эффективности государственной политики в области поддержки и развития СОНКО и комплекса направлений повышения ее результативности.

**Степень достоверности и обоснованности научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе.**

Высокая степень достоверности и обоснованности научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе, была обеспечена за счет:

- использования нормативно-правовых документов, информации и материалов федеральных, региональных и муниципальных программ;
- апробации основных выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертационной работе на научно-практических конференциях, реализации научных исследований, а также использования отдельных результатов диссертации в практической деятельности ГБУК г.Москвы «ЦБС ЮВАО»;
- подробной аналитики существующих научных разработок отечественных и зарубежных авторов по исследуемой научной проблеме.

Обоснованность выводов и рекомендаций автора подтверждается публикациями в открытой печати (включая 7 публикаций в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации общим объемом 3,26 п.л. (авт. – 2,55 п.л.).

**Общая характеристика диссертационной работы.**

Диссертационная работа имеет классическую структуру и состоит из введения, трех глав (разделенных на параграфы), заключения и библиографического списка.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, сформулированы цели и задачи работы, определены объект и предмет исследования, основные гипотезы, которые в полном объеме решаются в трех

главах научной работы, а также показана научная новизна и практическая значимость результатов.

В первой главе диссертационной работы рассмотрены сущность, роль и функции СОНКО в социально-экономическом развитии государства; разработана классификация СОНКО, а также проанализированы формы и методы осуществления государственной поддержки СОНКО (российский и зарубежный опыт). Обоснованные в пар.1.2 классификационные критерии и типологии СОНКО расширяют представления о данном типе организаций и формируют теоретические основы совершенствования государственной политики поддержки некоммерческого сектора.

Во второй главе диссертационного исследования проведен анализ российской практики поддержки СОНКО; определены критерии и показатели оценки эффективности и результативности государственной политики в области развития и поддержки СОНКО; проведена оценка эффективности и результативности поддержки СОНКО в России. Следует особенно выделить проведенную автором работу в пар. 2.2 диссертационного исследования, направленную на формирование методического подхода к оценке эффективности государственной политики в области поддержки и развития СОНКО.

В третьей главе научной работы определены приоритетные направления и меры государственной политики в области развития и поддержки СОНКО; проведен мониторинг функционирования СОНКО, а также предложены перспективные механизмы поддержки их деятельности.

Заключение содержит краткое изложение основных научных результатов и наиболее значимых выводов представленной диссертационной работы в соответствии с целью, задачами, предметом и объектом исследования.

**Наиболее существенные научные результаты, полученные автором исследования, степень научной новизны диссертационной работы.**

Представленная Поляковым М.Б. диссертационная работа является актуальным, целостным, проработанным и завершенным научно-квалификационным исследованием.

К наиболее существенным результатам, обладающим научной новизной и выносимым на защиту, следует отнести следующее.

1. Разработана авторская типология СОНКО (стр. 47-50), которая позволяет осуществлять «адресную» помощь в рамках реализации государственной политики в области поддержки и развития СОНКО, усовершенствовать систему статистического учета деятельности СОНКО в России, а также совершенствовать государственную политику в области поддержки и развития СОНКО по отдельным направлениям (видам) деятельности

2. Автором разработан методический подход к оценке эффективности государственной политики поддержки и развития СОНКО (стр.99-114). Предложенная система основных и расширенных критериев и показателей может использоваться в качестве методической основы оценки эффективности осуществления государственной политики поддержки и развития СОНКО как на федеральном уровне, так и в отдельных субъектах Российской Федерации.

3. Разработан организационный механизм мониторинга функционирования СОНКО с использованием цифровых технологий, включая порядок, принципы и показатели, который дополняет количественную оценку эффективности (стр. 157-164). Предлагаемый автором организационный механизм мониторинга позволяет учесть большинство качественных показателей деятельности СОНКО для оценки эффективности их государственной поддержки.

4. Разработан научно-практический инструментарий повышения эффективности государственной политики поддержки и развития СОНКО, позволяющий выстраивать государственное управление СОНКО на сочетании различных организационных инструментов (пар. 3.1 и пар. 3.3). Предлагаемый научно-практический инструментарий повышения эффективности государственной политики поддержки и развития СОНКО включает

приоритетные направления и меры государственной политики в области поддержки и развития СОНКО, а также перспективные механизмы поддержки деятельности СОНКО в России (с учетом различных направлений реализации государственной социальной политики).

### **Теоретическая и практическая значимость.**

Концептуальные и методические положения и выводы автора развиваются существующие научные подходы к оценке эффективности государственной политики в сфере поддержки и развития СОНКО в России и мире.

Выводы и рекомендации, полученные в ходе исследования, направлены в первую очередь на решение практических задач, связанных с развитием теоретических и методических основ государственной поддержки СОНКО как одного из важных институтов развития СОНКО в России.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в совершенствовании теоретических основ реализации государственной политики поддержки СОНКО.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности использования полученных результатов научной работы в формировании государственных и муниципальных программ по поддержке и развитию некоммерческого сектора в России.

### **Замечания по диссертационной работе.**

Несмотря на положительные характеристики диссертационного исследования, следует выделить отдельные дискуссионные аспекты и недостатки представленной научной работы, а именно:

1. В пар. 1.3 автором проведена оценка эффективности реализации государственной политики в области поддержки и развития СОНКО по ряду показателей. Проведенный анализ затрагивает только основные критерии оценки, не затрагивая анализ расширенных критериев. Представляется, что проведение в будущих исследованиях автора анализа показателей расширенных критериев позволит более комплексно рассмотреть сферу оценки эффективности реализации государственной политики в сфере поддержки СОНКО.

2. В пар. 2.1 автором проводится анализ российской практики поддержки СОНКО. В представленном исследовании недостаточно подробно рассмотрен вопрос поддержки СОНКО государственным корпоративным сектором: государственными компаниями и государственными (муниципальными) учреждениями.

3. В разработанной автором и предложенной в пар. 3.3 экономической модели определения объемов финансирования деятельности СОНКО отсутствует порядок определения регионального коэффициента, корректирующего стоимость услуги СОНКО в зависимости от возможностей региональной инфраструктуры.

Изложенные выше замечания в целом не влияют на научное и практическое качество представленной соискателем диссертации, которая полно и комплексно раскрывает все задачи исследования, что обеспечило Полякову М.Б. достижение цели своего исследования. Указанные замечания могут стать основой будущих научных разработок автора.

### **Заключение.**

Диссертационное исследование Полякова Михаила Борисовича на тему «Оценка и повышение эффективности государственной политики в области поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций» представляет собой завершенную самостоятельную научно-исследовательскую работу на актуальную тему, и содержит новые научно обоснованные решения в сфере оценки эффективности государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, имеющие существенное значение для развития экономики страны.

Положения диссертационного исследования и полученные результаты соответствуют содержанию п.10.4 «Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегии и тактики в осуществлении государственной политики»; п.10.5 «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и

технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом»; п.10.27 «Теория и практика управления некоммерческими организациями» Паспорта научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

Новые научные результаты, полученные соискателем, имеют важное значение для науки и практики. Выводы и рекомендации достаточно обоснованы.

Диссертационная работа Полякова Михаила Борисовича соответствует требованиям п. 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

Официальный оппонент,  
профессор кафедры региональной,  
муниципальной экономики  
и управления, директор института экономики  
и финансов ФГБОУ ВО «Уральский  
государственный экономический университет»,  
доктор экономических наук, профессор



/ Дворядкина Елена Борисовна

31 марта 2022 г.

Подпись проф. Е.Б. Дворядкиной удостоверяю:

р.э. ст.н. УРб  
Смирнова



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный экономический университет»  
Адрес: 620144, Уральский ФО, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45;  
Телефон: +7 (343) 283-11-07; e-mail: dvoryadkina@usue.ru  
Сайт: <https://www.usue.ru>