Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Пермский национальный исследовательский политехнический университет»
(ПНИПУ)

614990, Пермский край, г. Пермь, Комсомольский проспект, д. 29.
Тел.: 8(342) 219-80-67. Факс: 8(342) 219-89-27
E-mail: rector@pstu.ru; http://www.pstu.ru
ОКПО 02069065 ОГРН 1025900513924 ИНН/КПП 5902291029/590201001

УТВЕРЖДАЮ
И.о. проректора по науке и инновациям,
профессор ПНИПУ, ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», ФГАОУ ВО «ПНИПУ», д.т.н.
_____ / В.Н.Коротаев
«30» марта 2022 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет»
на диссертационную работу Полякова Михаила Борисовича
на тему «Оценка и повышение эффективности государственной политики в области поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций», представленной
на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент)

Актуальность темы диссертационной работы.

Диссертационное исследование Полякова Михаила Борисовича посвящено проблемам оценки и повышения эффективности государственной политики в сфере поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в Российской Федерации. Выбор направления диссертационного исследования и его актуальность определяются, прежде всего, недостаточной систематизацией и исследованием

Сертифицировано
«РУССКИМ РЕГИСТРОМ»

вопросов оказания государственной поддержки СОНКО и оценки эффективности такой поддержки.

Исследование вопросов оценки и повышения эффективности государственной политики в области поддержки и развития СОНКО приобретает особенную актуальность в условиях дефицита бюджетов разных уровней, а также в связи с последствиями пандемии COVID-19 в 2020-2022 г. и экономических санкций по отношению к Российской Федерации в 2022 г.

Одной из основных задач российской экономики в ближайшие годы станет поддержка отраслей экономики, в т.ч. за счет повышения эффективности в расходовании бюджетных средств. Некоммерческий сектор в ближайшие годы станет одним из основных партнеров государства в реализации социальной политики, а значит аспекты государственной поддержки деятельности СОНКО будут актуализироваться.

Таким образом, востребованность исследования Полякова М.Б. обусловлена необходимостью повышения эффективности и проведения оценки реализации государственной политики в области поддержки СОНКО в России.

Общая характеристика диссертационной работы.

Содержание, форма изложения и структура диссертационного исследования Полякова М.Б. соответствует поставленным целям и задачам, связаны внутренней логикой и единством. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы. Общий объем диссертации 205 с. и содержит 12 таблиц, 16 рисунков, библиографический список, включающий 181 наименование.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, сформулированы цели и задачи работы, показана научная новизна и практическая значимость результатов. Изложены основные положения, выносимые на защиту, приводится список публикаций и сведения об апробации работы.

В первой главе «Теоретические аспекты функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций и поддержки их развития»

Сертифицировано
«РУССКИМ РЕГИСТРОМ»

рассмотрены сущность, роль и функции СОНКО в социально-экономическом развитии государства; разработана классификация СОНКО, а также проанализированы формы и методы осуществления государственной поддержки СОНКО (российский и зарубежный опыт).

Во второй главе «Оценка эффективности осуществления государственной политики в области развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» проведен анализ российской практики поддержки СОНКО; определены критерии и показатели оценки эффективности и результативности государственной политики в области развития и поддержки СОНКО; проведена оценка эффективности и результативности поддержки СОНКО в России.

В третьей главе «Методические и научные рекомендации по совершенствованию государственной политики в сфере развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» определены приоритетные направления и меры государственной политики в области развития и поддержки СОНКО; проведен мониторинг функционирования СОНКО, а также предложены перспективные механизмы поддержки деятельности СОНКО.

Заключение содержит краткое изложение основных научных результатов и наиболее значимых выводов представленной диссертационной работы в соответствии с целью, задачами, предметом и объектом исследования.

Следует отметить высокий уровень логики последовательного изложения материала в диссертационном исследовании: все проведенные в работе аналитические исследования четко взаимосвязаны и обоснованы, выводы носят комплексный характер.

Научная новизна диссертационной работы

Научные положения и результаты, сформулированные автором и выносимые на защиту, обладают научной новизной, логично следуют из содержания диссертации и являются обоснованными и достоверными.

Сертифицировано
«РУССКИМ РЕГИСТРОМ»

По мнению ведущей организации, к **наиболее существенным результатам диссертационного исследования Полякова М.Б., определяющим научную новизну исследования, можно отнести следующее**:

1. В диссертационном исследовании предложена авторская типология СОНКО на основе классификационных критериев, уточняющих представление о СОНКО как объекте государственного управления: (включает 5 основных критериев: форма собственности; профильный признак специализации СОНКО; статус СОНКО и наличие инициативы его изменения; тип целевых аудиторий СОНКО; тип финансирования деятельности СОНКО; территория осуществления деятельности (стр. 47-50).

2. Автором разработан и апробирован методический подход к оценке эффективности государственной политики поддержки и развития СОНКО. Разработанный методический подход в отличие от существующих подходов основан на интеграции экономической, социальной и ресурсно-организационной эффективности, которые отражены в комплексной системе критериев и показателей. Кроме того, данный методический подход позволяет осуществлять контроль эффективности выделяемых ресурсов и создавать условия для выбора направлений развития государственного управления СОНКО (стр.99-114).

3. В целях дополнения количественной оценки эффективности государственной политики в области поддержки и развития СОНКО автором был разработан организационный механизм мониторинга функционирования СОНКО, который позволяет провести оценку качественных показателей и создать сопоставимый объем сведений о деятельности СОНКО в приоритетных отраслях по Российской Федерации в целом и в отдельных субъектах России (стр. 157-164).

4. Автором разработан научно-практический инструментарий повышения эффективности государственной политики поддержки и развития СОНКО, позволяющий выстраивать государственное управление СОНКО на сочетании различных организационных инструментов (пар. 3.1. и пар. 3.3.).

Сертифицировано
«РУССКИМ РЕГИСТРОМ»

Степень достоверности и обоснованности научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе.

Диссертационная работа демонстрирует глубокую проработку автором изучаемых проблем оценки и повышения эффективности государственной политики в области поддержки и развития СОНКО. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается использованием достаточно большого объема статистических и аналитических материалов по теме исследования. Представленные выводы подкреплены эконометрическими расчетами, которые приведены в диссертационном исследовании.

Достоинства диссертационной работы.

В качестве достоинств диссертационной работы Полякова М.Б. следует отметить следующее.

Предложенная автором типология СОНКО представляется наиболее подробной классификацией СОНКО для целей оценки результативности государственной политики в области поддержки и развития социально ориентированного некоммерческого сектора в Российской Федерации.

Положительной оценки заслуживает разработанный автором методический подход к оценке эффективности государственной политики поддержки и развития СОНКО, в отличие от существующих подходов основанный на интеграции экономической, социальной и ресурсно-организационной эффективности, которые отражены в комплексной системе критериев и показателей, позволяющий осуществлять контроль эффективности выделяемых ресурсов и создавать условия для выбора направлений развития государственного управления СОНКО.

Представляется интересным также предложенная автором в дополнение к количественной оценке отдельных показателей государственной политики в области поддержки и развития СОНКО – качественная оценка отдельных результатов реализации государственной поддержки СОНКО посредством разработанного мониторинга деятельности СОНКО.

Сертифицировано
«РУССКИМ РЕГИСТРОМ»

Выводы и рекомендации, представленные в диссертационном исследовании, достаточно четко сформулированы, рекомендации, имеющие прикладной характер, соответствуют существующим вызовам в российской экономике в области развития некоммерческого сектора (с учетом последствий пандемии COVID-19 и введенных экономических санкций).

Результаты и выводы диссертационного исследования изложены в 7 научных статьях, которые опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации общим объемом 3,26 п.л. (авт. – 2,55 п.л.).

Теоретическая и практическая значимость.

Теоретическая значимость основных результатов диссертационного исследования заключается в развитии теоретических основ осуществления государственной политики поддержки и развития СОНКО, формировании научного прироста в знаниях о регулировании некоммерческого сектора экономики и применении механизмов государственной поддержки в отношении СОНКО.

Теоретические разработки автора могут быть использованы в высших учебных заведениях для организации учебного процесса и подготовке учебных пособий по дисциплинам «Теория организации и организационное поведение», «Экономика организации» и др.

Практическая значимость научного исследования состоит в том, что полученные автором методические положения, сформулированные практические результаты и выводы могут быть использованы в ходе формирования государственных и муниципальных программ в рамках осуществления государственной политики поддержки и развития СОНКО, а также при оценке их эффективности и результативности функционирования.

Замечания по диссертационной работе.

Отмечая положительные стороны представленной к защите диссертации, логичность, последовательность и полноту исследования важной научно-

Сертифицировано
«РУССКИМ РЕГИСТРОМ»

практической задачи, нельзя оставить без внимания ряд дискуссионных вопросов и замечаний.

1. Автору следовало более четко обосновать содержание рабочей гипотезы, почему государственная политика поддержки и развития СОНКО является одним из основных инструментов управления развитием СОНКО в России, обеспечивающим повышение эффективности их деятельности.

2. В приведенном автором обзоре форм и методов осуществления государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций недостаточно рассмотрен вопрос корпоративной поддержки СОНКО государственными компаниями и государственными (муниципальными) учреждениями. Считаем, что данная информация была бы необходима для создания целостного представления.

3. При расчете предложенной автором экономической модели определения объемов финансирования следовало обосновать порядок расчета регионального коэффициента, корректирующего стоимость услуги СОНКО в зависимости от возможностей региональной инфраструктуры.

4. На странице 174 диссертации автором приведена экономическая модель определения объемов финансирования деятельности СОНКО в качестве меры государственной поддержки. Для конкретизации предлагаемого механизма необходимо приложить практические расчеты на примере отдельного направления деятельности СОНКО.

Указанные замечания не влияют на значимость основных результатов, изложенных в автореферате диссертационного исследования, и не снижают его ценности.

Заключение.

Положения диссертационного исследования и полученные результаты соответствуют содержанию п.10.4. «Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегии и тактики в осуществлении государственной политики»; п.10.5. «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах.

Сертифицировано
«РУССКИМ РЕГИСТРОМ»

Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом»; п.10.27. «Теория и практика управления некоммерческими организациями» Паспорта научной специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством».

Диссертационное исследование Полякова Михаила Борисовича на тему «Оценка и повышение эффективности государственной политики в области поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций» является актуальной, самостоятельной и завершенной научно-квалификационной работой, в которой раскрывается особенности и меры государственной поддержки СОНКО в Российской Федерации. Полученные результаты в работе соответствуют поставленным целям. Автореферат диссертации отражает содержание работы и соответствует ее основным задачам и выводам.

Диссертация выполнена на достаточно высоком теоретическом и практическом уровне. Следует отметить, что результаты научной работы были представлены в рамках 11 международных научно-практических конференций, а также прошли апробацию в рамках реализации практических проектов и проведения исследований.

Диссертационная работа Полякова Михаила Борисовича соответствует требованиям Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, в т.ч. п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, предъявляемых к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

Сертифицировано
«РУССКИМ РЕГИСТРОМ»

Диссертация и отзыв ведущей организации на диссертацию Полякова Михаила Борисовича на тему «Оценка и повышение эффективности государственной политики в области поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций» заслушаны и утверждены на заседании кафедры «Экономики и финансов» Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», протокол № 12 от «23» марта 2022 г.

Отзыв подготовлен:

Заведующий кафедрой
Экономики и финансов,
доктор экономических наук, профессор
Тел./факс: +7 (342) 2-198-228
E-mail: elohova@pstu.ru _____ / Ёлохова Ирина Владимировна
(подпись)

«23» марта 2022 г.

Подпись _____ удостоверяю

Специалист по персоналу УК Р.И. Мисбахова

М.П.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (ПНИПУ, ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», ФГАОУ ВО «ПНИПУ).
Ведомственная принадлежность: Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.
Адрес организации: 614990, Пермский край, г. Пермь, Комсомольский проспект, д. 29
Телефон: +7 (342) 2–198–332
Адрес электронной почты: ufl@pstu.ru
Сайт: https://pstu.ru

Сертифицировано
«РУССКИМ РЕГИСТРОМ»