

В диссертационный совет Д 212.049.15,
ФГБОУ ВО «Государственный
университет управления»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Денисовой Анны Игоревны на тему «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (менеджмент)

Актуальность темы диссертационной работы обуславливается необходимостью совершенствования научно-методического и информационно-аналитического государственного стратегического планирования и программно-целевого управления. Использование информационных технологий имеет огромное значение для экономического развития и повышения эффективности работы органов государственного управления и местного самоуправления. Развитие информационно-аналитических технологий несет в себе новые вызовы и возможности, которые целесообразно было бы использовать, особенно в практике разработки государственных программ и проектов, их реализации и мониторинге. В связи с этим можно заключить, что диссертационная работа Денисовой А.И., в которой рассматриваются вопросы развития научно-методологического и информационно-аналитического обеспечения стратегического планирования, в частности, разработки и реализации государственных программ, является достаточно актуальной.

Теоретические и методические подходы и предложения, представленные в работе Денисовой А.И., обладают несомненной научной новизной. Судя по тексту автореферата, она заключается в следующих положениях:

- 1) предложении концептуального подхода к совершенствованию технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности;
- 2) разработке модели онтологии факторов неопределенности разработки и реализации государственных программ развития, которая может быть использована в качестве информационно-аналитического инструментария построения и ведения реестра рисков программ в условиях цифровизации системы публичного управления;
- 3) предложении методического подхода к оценке рисков разработки и реализации государственных программ развития, который позволяет

количественно анализировать риски, связанные с возможными изменениями параметров программ;

4) предложении технологии управления рисками разработки и реализации государственных программ развития на основе сформированного расчетно-аналитического инструментария количественной оценки рисков, адекватность которой подтверждена серией экспериментальных расчетов на реальных данных региональной государственной программы.

Разработанный автором научно-методический и информационно-аналитический инструментарий сопровождения программ в условиях неопределенности и сопутствующих рисков представляет научно-практический интерес и может быть использован в практике органов государственной власти при разработке и реализации государственных программ.

Заслуживает внимание инструментарий, используемый автором для организации хранения и ведения реестра рисков и факторов неопределенности (онтологическое моделирование), однако для более полной картины интересно было бы увидеть обоснование выбора данного инструментария и его сравнение с альтернативными вариантами. Это, однако, не влияет на общую положительную оценку работы.

Анализ автореферата дает основание утверждать, что диссертация Денисовой А.И. представляет собой завершенное, профессионально выполненное исследование на актуальную тему. Результаты работы прошли апробацию на значительном количестве международных и всероссийских конференциях; были опубликованы в достаточном количестве печатных изданий. Содержание автореферата свидетельствует о том, что работа отвечает требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Таким образом, считаю, что автор диссертации, Денисова А.И., заслуживает присуждения ей степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

Заместитель декана
по международным проектам, к.э.н.,
Факультет информационных технологий
и анализа больших данных,
Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации



Дорогие Гатауллине С.Т. заведено
Свершилось кд эко Академик М.

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное казенное военное образовательное
учреждение высшего образования «Военная академия
Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого»

УТВЕРЖДАЮ

Врио заместителя начальника Военной академии
Ракетных войск стратегического назначения
им. Петра Великого по учебной и научной работе
к.т.н., доцент

А.Н. Мосиенко

2022 г.

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертационной работы Денисовой Анны Игоревны на
тему: «Формирование технологии разработки и реализации
государственных программ развития в условиях неопределенности», на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности:
08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент)**

Работа выполнена на актуальную тему, что особенно наглядно в действующих реалиях, где условия неопределенности существенным образом влияют на выполнение и реализацию государственных программ и национальных проектов.

Объектом исследования являются государственные программы развития, разрабатываемые в системе государственных органов исполнительной власти.

Предметом исследования – технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности и цифровизации управления.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в теоретическом и методическом обосновании рекомендаций по адаптации и развитию технологий разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности в части их расчетно-аналитических и информационно-технологических аспектов. В частности, предложены:

- методический подход к оценке рисков разработки и реализации государственных программ развития, отличающийся расширением сферы применения математических методов анализа чувствительности параметров задач планирования, позволяющих количественно анализировать риски, связанные с возможностью изменения параметров программ;
- технология управления рисками разработки и реализации государственных программ развития на основе сформированного расчетно-аналитического инструментария количественной оценки рисков, адекватность которой подтверждена серией экспериментальных расчетов.

Практическая значимость исследования состоит в возможности своевременно и оперативно идентифицировать риски программ развития, хранить и развивать их реестр; строить и развивать системы управления

рисками на основе модели онтологии факторов неопределенности программ развития; осуществлять оперативную и унифицированную оценку возможностей реализации программ развития, а также проводить оперативный анализ возможных стратегий реагирования на факты реализации рисков развития и оценивать их последствия.

Научное исследование Денисовой А.И. прошло достаточную апробацию (14 всероссийских и международных научно-практических конференциях, конгрессах и форумах). Результаты исследования опубликованы в 21 печатной работе, 4 из которых, рекомендованы ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Автореферат написан лаконично и грамотно, оформлен в соответствии с ГОСТ Р 7.0.11-2011, с достаточным количеством информации, полностью раскрывающей результаты выполненного исследования.

Несмотря на общее положительное впечатление о проделанной работе автореферат содержит некоторые неточности и замечания:

1. Исходя из текста автореферата неочевиден порядок определения значения порога отсечения, начиная с которого риски программы перестают считаться приемлемыми (стр. 17).

2. Если бы автор более подробно описал свои предложения о стратегиях и способах обработки возможных неприемлемых рисков, то в целом работа выглядела бы более полной.

Автореферат заслушивался на заседании НТС – Протокол заседания 12 отдела научно исследовательского НИЦ Военной академии РВСН имени Петра Великого № 12/22/25 от 19.07.2022 г.

Диссертационная работа Денисовой Анны Игоревны является законченным исследованием, в котором решена актуальная научная задача, имеющая значение для развития технологий разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности. Работа соответствует всем требованиям п. 9-14 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемых к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, Денисова Анна Игоревна заслуживает присуждения степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

Старший научный сотрудник 12 ОНИ 1 УНИ НИЦ, к.т.н.

Старший преподаватель кафедры № 12, к.э.н.

Младший научный сотрудник 21 ОНИ 1 УНИ НИЦ

А. Чмыхало

Д. Янин

А. Грек

Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военная академия Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого», 143900, Московская область г. Балашиха ул. Карбышева д. 8.



Фонд «Центр стратегических разработок»

125009, г. Москва,
Газетный переулок, д. 3–5 стр. 1, 3-й этаж

Тел. +7 (495) 725-78-06
www.csr.ru
info@csr.ru
press@csr.ru

Исх. № 667/22 от 21.07.2022 г.
На от

В диссертационный совет
Д 212.049.15,
созданный на базе ФГБОУ
ВО «Государственный
университет управления»

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации Денисовой Анны Игоревны на тему
«Формирование технологии разработки и реализации
государственных программ развития в условиях неопределенности»
на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности
08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (менеджмент)

Трансформация социально-экономического развития отраслей и регионов Российской Федерации обуславливает изменения, происходящие в системе публичного управления экономическими процессами. Устойчивое развитие страны и обеспечение ее экономической безопасности невозможны без комплексной и эффективной системы стратегического планирования социально-экономического развития. Возникающие политические и экономические вызовы, структурные и институциональные проблемы требуют развития и унификации инструментов и методов, применяемых при разработке и реализации документов стратегического планирования и, в частности, при управлении их сопутствующими рисками.

В связи с этим, диссертационная работа А.И. Денисовой, посвященная исследованию инструментов и методов разработки и реализации государственных программ как инструмента стратегического управления социально-экономическим развитием в условиях неопределенности, является актуальной и представляет высокий научный и практический интерес.

В работе А.И. Денисовой сформулированы цель, задачи, предмет и объект исследования, грамотно изложен теоретико-методологический аппарат исследования. Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций работы обеспечивается апробацией результатов на значительном числе международных и российских конференциях и иных мероприятиях, а также публикацией достаточного количества печатных работ, в том числе 4 статьях в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Часть результатов диссертационного исследования была апробирована при реализации двух грантов РФФИ по схожей тематике.

Полученные автором и выносимые на защиту положения научной новизны сформулированы грамотно и соответствуют пунктам паспорта специальности 08.00.05

«Экономика и управление народным хозяйством» (менеджмент). Представленные в автореферате результаты исследования обладают теоретической и практической значимостью. В качестве одного из достоинств и научных результатов работы можно отметить глубокий анализ статистической, нормативной и аналитической информации на тему информационно-технологической и методической поддержки разработки и реализации документов стратегического планирования в условиях неопределенности, выводы по которому изложены на стр.10-11 автореферата.

В качестве замечаний к работе, судя по автореферату, можно отметить следующие:

1. В автореферате только вскользь упоминается реализация инвестиционных и инфраструктурных проектов в рамках государственных программ, тогда как их роль весьма значительна. Видится перспективным апробация предложенного инструментария на иных государственных программах развития, содержащих такие проекты для подтверждения универсальности и эффективности подхода.

2. Из содержания автореферата неясен полный состав и спецификация выявленных автором рисков и шансов реализации программ. Вероятно, это нашло более подробное отражение в тексте диссертационной работы.

3. Описывая предложенную технологию управления рисками разработки и реализации государственных программ развития, автор предлагает исключать мероприятия из программы в случае, если произошла значительная задержка, которая повлекла за собой неисполнение мероприятия (стр. 18 автореферата). Корректнее говорить о необходимости корректировки программы и переноса срока мероприятия.

Однако данные замечания не влияют на общую положительную оценку работы и не снижают научной значимости исследования.

Диссертационная работа А.И. Денисовой на тему «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» выполнена на высоком научном уровне и соответствует всем критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор, А.И. Денисова заслуживает присуждения ей степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

Директор
Центра экономики регионов

М.Р. Фаттахов

**В диссертационный совет Д 212.049.15,
ФГБОУ ВО «Государственный
университет управления»**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Денисовой Анны Игоревны на тему
«Формирование технологии разработки и реализации государственных
программ развития в условиях неопределенности» на соискание ученой
степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05
«Экономика и управление народным хозяйством» (менеджмент)**

Диссертационная работа Денисовой А.И., судя по автореферату, посвящена риск-менеджменту государственных программ, в частности проблеме, представляющей интерес как с практической, так и с научной точки зрения, – необходимости совершенствования методического обеспечения и инструментария разработки и последующего сопровождения государственных программ с учетом возможных рисков.

Актуальность исследования сопряжена с тем, что в последнее время государственные программы стали основным инструментом реализации государственной политики в рамках стратегического развития, при этом учет и управление рисками в этой сфере еще требуют развития. Практическая значимость исследования подтверждается тем, что результаты работы могут быть использованы в качестве методических оснований исполнителями государственных программ при их разработке и реализации.

В автореферате приведен анализ статистики об использовании в практике государственного управления, а точнее – стратегического планирования, методов риск-менеджмента и инструментов информационно-аналитической поддержки. В развитие этого направления автором предложен представляющий определенный интерес стандартизованный инструментарий идентификации рисков государственных программ на основе онтологии факторов риска, а также методический подход к оценке влияния этих рисков на целевые показатели государственных программ. Обращает на себя внимание представленная в автореферате эмпирическая верификация авторских наработок на примере реальной региональной программы экономического развития Архангельской области.

Стоит также отметить комплексный характер проведенного исследования, в котором, наряду с проблемами управления разработкой и реализацией государственных программ в условиях риска, затрагиваются также вопросы информационно-технологической поддержки программ и постановки экономико-математических задач планирования программ и оценки сопутствующих рисков.

В качестве замечаний отмечу, что при рассмотрении в автореферате концептуального подхода к совершенствованию технологии разработки и

реализации государственных программ представлена оценка рисков, но не раскрыт вопрос их митигации, в частности возможность передачи третьей стороне через страхование или инструменты гарантирования, а также бюджетирование рисков для покрытия возможного ущерба. Также обращаю внимание, что, судя по автореферату, выводы о целесообразности при планировании и реализации мероприятий гос. программ делаются на основе оптимизации заявленных целевых параметров с учетом рисков, при этом не находят отражение поведенческие, зачастую не находящие отражение в программных документах, вопросы принятия решений, в частности влияние реализации / отказа от реализации отдельных мероприятий на репутацию и имидж гос. структур, управляющих программами.

Однако указанные замечания не влияют на общую положительную оценку работы, которая обладает научной новизной и практической значимостью. Исходя из содержания автореферата можно сделать вывод о том, что докторская работа А.И. Денисовой «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» удовлетворяет требованиям, предъявляемым к докторским работам на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент), а ее автор, Денисова А.И., заслуживает присуждения ей степени кандидата экономических наук.

Исполнительный директор
Управления финансирования недвижимости
Департамента кредитования
ключевых клиентов ПАО Сбербанк,
кандидат экономических наук
117997, РФ, Москва, ул. Вавилова, 19

Я.В. Синицкий
08.08.2022г.

Подпись Я.В. Синицкого заверяю:



«Государственный университет управления» по адресу: 109542, г. Москва, Рязанский проспект, 99, диссертационный совет Д 212.049,15 на базе ФГБОУ ВО

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Денисовой Анны Игоревны на тему: «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности». Диссертация представлена на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05- Экономика и управление народным хозяйством(менеджмент).

Эффективность реализации государственных программ развития может быть достигнута решением ряда стратегических задач, которые сформулированы за последнее время в принятых законах, национальных проектах и которые предполагают реформирование всей системы государственного управления.

Организационные решения всех стратегических задач должны позволить эффективно использовать выделяемые государственные средства. В то, время как, в 2020 году для целей исполнения государственных программ было выделено 15,2 триллионов рублей, что составило около 80% расходной части федерального бюджета. Однако в результате возникших проблем в 2020 году достигнуты менее 65% целевых показателей федеральных госпрограмм. К этому имеет отношение, по мнению автора диссертации, неэффективное планирование и использование денежных средств.

Эти обстоятельства возникают зачастую, как следствие, недостаточного учета влияния факторов неопределенности в ходе обоснования и реализации государственных программ. Для этого, как считает автор, прежде всего необходимо широко внедрять и современные информационные технологии, которые предполагают цифровую трансформацию планирования и управления.

В диссертации главными вопросами являются формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности и предложения для основных направлений развития информационно-аналитического инструментария обеспечения управления их реализацией.

Объектом диссертационного исследования являются вопросы разработки и эффективности реализации государственных программы развития, разрабатываемых в системе государственных органов исполнительной власти и предложения по реализации государственных программ развития в условиях неопределенности и цифровизации управления.

Судя по автореферату, в диссертации содержаться элементы научной новизны и практической значимости. На основе теоретических положений и новых подходов к планированию автором была разработана модель онтологии основных факторов неопределенности государственных программ с использованием возможностей фреймворка Protégé и выделением набора неопределенных рисков при реализации государственных программ. Одновременно автором предложен методический подход для оценки рисков, влияющих на изменение параметров плана.

Диссертант показывает, что концепт разработки государственных программ с использованием представленных методик может быть реализован и повлияет на эффективность их реализации.

Автор диссертации Денисова Анна Игоревна, заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05-Экономика и управление народным хозяйством(менеджмент).

К.э.н., доцент кафедры экономической теории и менеджмента, ГУЗ

 А.Г.Германович

Подпись к.э.н., доцента Германовича А.Г. заверяю, секретарь ученого Совета ГУЗа, Филиппова С.Г.

