

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.049.15,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,

ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 08 сентября 2022 г. № 27

О присуждении Денисовой Анне Игоревне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент) принята к защите 9 июня 2022 г. (протокол заседания № 16) диссертационным советом Д 212.049.15, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, 109542, г. Москва, Рязанский проспект, 99, приказ № 271/нк от 04.03.2020.

Соискатель Денисова Анна Игоревна, 02 августа 1995 года рождения.

В 2018 году окончила магистратуру федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» по направлению 38.04.02 – Менеджмент (диплом 107705 0044719, регистрационный номер ИС-0352). В 2021 году окончила аспирантуру федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» по направлению 38.06.01 – Экономика (диплом 107705 0006631, регистрационный номер АС-0256). Работает ассистентом кафедры математических методов в экономике и управлении государственного

бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Диссертация Денисовой Анны Игоревны выполнена на кафедре теории и организации управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный руководитель – кандидат экономических наук, доцент Писарева Ольга Михайловна, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Государственный университет управления», заведующий кафедрой математических методов в экономике и управлении.

Официальные оппоненты:

Агафонов Владимир Анатольевич, доктор экономических наук, федеральное государственное бюджетное учреждение науки Центральный экономико-математический институт Российской академии наук (ЦЭМИ РАН), лаборатория микроэкономического анализа и моделирования, старший научный сотрудник;

Тихомиров Николай Петрович, доктор экономических наук, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», кафедра математических методов в экономике, профессор, дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» в своем положительном отзыве, подписанном Наумовым Сергеем Николаевичем, кандидатом экономических наук, доцентом, заместителем руководителя Центра развития программно-целевого управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» указала, что диссертация Денисовой Анны

Игоревны на тему «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» удовлетворяет требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к докторским работам на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

Соискатель имеет 35 опубликованных работ, в том числе по теме докторской опубликована 21 работа, из них в рецензируемых научных изданиях опубликовано 4 работы. Общий объем публикаций по теме докторской составляет 10,5 п.л. (авторский объем – 7,2 п.л.).

Наиболее значимые публикации по теме докторской:

- Денисова А.И. Анализ информационно-аналитического обеспечения проектной деятельности поддержки государственного управления // Вестник Университета. – М.: ГУУ, 2018. – № 12. – С. 15–22, (0,7 п.л.); Денисова А.И. Обоснование структуры комплекса моделей разработки и реализации региональных программ с учетом сопутствующих рисков // Вестник Университета. – М.: ГУУ, 2020. – № 12. – С. 87–94, (0,7 п.л.); Денисова А.И. Моделирование рисков разработки и реализации инфраструктурного проекта на основе методов сетевого планирования // Вестник Университета. – М.: ГУУ, 2019. – № 12. – С. 56–65, (0,7 п.л.); Denisova A.I. Assessment of Options for Substantiating an Infrastructure Project Implementation Plan in the Presence of Associated Risks // Conf. Series: Earth and Environmental Science 666 (2021) 062075, (0,7 п.л.); Денисова А.И., Писарева О.М. Эмпирическая спецификация информационных систем публичного управления: анализ потенциала цифровой трансформации ФИС СП РФ // Шаг в будущее: искусственный интеллект и цифровая экономика «Smart Nations: экономика цифрового равенства»: материалы 3-го Международного научного форума / Под ред. Терелянского П.В. – М.: ГУУ, 2020. – С. 262–273, (0,6 п.л., авт. – 0,3 п.л.); Денисова А.И., Писарева О.М. Построение комплекса моделей

формирования программ развития в условиях неопределенности // В сборнике: Цифровые технологии в экономике и промышленности (ЭКОПРОМ-2019) Сборник трудов национальной научно-практической конференции с международным участием / Под редакцией А.В. Бабкина. – СПб.: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2019.– С. 637-647, (0,6 п.л., авт. – 0,3 п.л.).

Публикации соискателя в полной мере отражают основные результаты исследования, содержащие элементы научной новизны. В вышеперечисленных работах представлены совокупность рисков разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности, методический подход к оценке рисков, а также технология разработки и реализации государственных программ развития на основе сформированного расчетно-аналитического инструментария количественной оценки рисков.

В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем работах.

На автореферат поступило 5 положительных отзывов. В отзывах имеются следующие замечания от:

1) Гатауллина С.Т., кандидата экономических наук, заместителя декана по международным проектам, факультет информационных технологий и анализа больших данных федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»: «заслуживает внимания инструментарий, используемый автором для организации хранения и ведения реестра рисков, однако для более полной картины интересно было бы увидеть обоснование выбора данного инструментария и его сравнение с альтернативными вариантами».

2) Чмыхало А.И., кандидата технических наук, старшего научного сотрудника 12 ОНИ 1 УНИ НИЦ, Янина Д., кандидата экономических наук, ст. преподавателя кафедры № 12, Грек А., младшего научного сотрудника 21 ОНИ 1 УНИ НИЦ федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная академия Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого»:

«1. Исходя из текста автореферата неочевиден порядок определения значения порога отсечения, начиная с которого риски программы перестают считаться приемлемыми (стр. 17).

2. Если бы автор более подробно описал свои предложения о стратегиях и способах обработки возможных неприемлемых рисков, работа выглядела бы более полной».

3) Фаттахова М.Р., кандидата экономических наук, директора Центра экономики регионов Фонда «Центр стратегических разработок»:

«1. В автореферате только вскользь упоминается реализация инвестиционных и инфраструктурных проектов в рамках государственных программ, тогда как их роль весьма значительна. Видится перспективным апробация предложенного инструментария на иных государственных программах развития, содержащих также проекты для подтверждения универсальности и эффективности подхода.

2. Из содержания автореферата неясен полный состав и спецификация выявленных автором рисков и шансов реализации программ. Вероятно, это нашло более полное отражение в тексте диссертационной работы.

3. Описывая предложенную технологию управления рисками разработки и реализации государственных программ развития, автор предлагает исключать мероприятия из программы в случае, если произошла значительная задержка, которая повлекла за собой неисполнение мероприятия (стр. 18 автореферата). Корректнее говорить о необходимости корректировки программы и переноса срока мероприятия».

4) Синицкого Я.В., кандидата экономических наук, исполнительного директора Управления финансирования недвижимости Департамента кредитования ключевых клиентов, ПАО Сбербанк: «при рассмотрении в автореферате концептуального подхода к совершенствованию технологии разработки и реализации государственных программ развития представлена оценка рисков, но не раскрыт вопрос их митигации, в частности возможность передачи третьей стороне через страхование или инструменты гарантирования, а также бюджетирование рисков для покрытия возможного ущерба. Также обращаю внимание, что, судя по автореферату, выводы о целесообразности при планировании и реализации мероприятий гос. программ делаются на основе

оптимизации заявленных целевых параметров с учетом рисков, при этом не находят отражение поведенческие, зачастую не находящие отражение в программных документах, вопросы принятия решений, в частности влияние реализации / отказа от реализации отдельных мероприятий на репутацию и имидж гос. структур, управляющих программами».

5) Германовича А.Г., кандидата экономических наук, доцента кафедры экономической теории и менеджмента ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству». В отзыве замечания не приводятся.

Выбор официальных оппонентов обосновывается их компетентностью, высоким уровнем профессионализма, глубокими специальными знаниями, публикациями научных работ по направлению диссертационного исследования, а также их соответствием требованиям, предъявляемым к оппонентам и ведущей организации на основании пунктов 22 и 24 Положения о присуждении ученых степеней.

Доктор экономических наук Агафонов Владимир Анатольевич имеет следующие публикации по направлению диссертационного исследования:

- Агафонов В.А., Ерznкян Б.А. Системные принципы совершенствования стратегического управления: институциональный аспект // Экономическая наука современной России. – 2021. – № 2(93). – С. 57-71;
- Агафонов В.А. Стратегии формирования центров социально-экономического развития на мезоуровне // Экономическая наука современной России. – 2020. – № 4(91). – С. 39-51; Агафонов В.А. Реформирование системы управления социально-экономическим развитием на современном этапе. Целевой принцип // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2020. – Т. 223. – № 3. – С. 197-202;
- Агафонов В.А. Стратегия инновационного развития региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2019. – Т. 17. – № 9(468). – С. 1768-1787;
- Агафонов В.А. 7.1. Критерии формирования инновационной стратегии на мезоуровне // Аудит и финансовый анализ. – 2019. – № 5. – С. 138-146;
- Агафонов В.А. Моделирование центров развития на отраслевом и региональном уровне // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2018. – Т. 7. – № 5. –

С. 70-76; Агафонов В.А. 8.1. Стратегия инновационного развития региона // Аудит и финансовый анализ. – 2017. – № 1. – С. 337-348.

Доктор экономических наук, профессор Тихомиров Николай Петрович имеет следующие публикации по направлению диссертационного исследования:

- Тихомирова Т.М., Тихомиров Н.П. Оценка результативности программы материнского капитала в регионах России // Федерализм. – 2020. – № 1(97). – С. 5-26. – DOI 10.21686/2073-1051-2020-1-5-26; Тихомиров Н.П., Тихомирова Т.М. Методы обоснования стратегий преодоления демографического кризиса в регионах России // Фундаментальные исследования. – 2020. – № 5. – С. 160-166. – DOI 10.17513/fr.42764; S.O. Iskadzhyan, I.A. Kiseleva, N.E. Simonovich, Tikhomirov N.P., Tikhomirova T.M. Features of risk assessment under the conditions of the digital economy. – Yerevan: Misma, 2018. – 148 p. – ISBN 978-9939-9133-5-3; Tikhomirov N.P., Tikhomirova T.M., Khamitov E.M. Methods of assessing the optimal procedure for forming mutual insurance funds // International Journal of Civil Engineering and Technology. – 2018. – Vol. 9. – No 12. – P. 55-61; Tikhomirov N.P., Aron D.V. Management optimization of rehabilitation processes for polluted territories // CEUR WORKSHOP Proceedings of the 8th International Conference on Optimization and Applications, OPTIMA 2017. – P. 556-561.

Выбор ведущей организации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», обусловлен тем, что академия является признанной научно-исследовательской организацией в области методологии и практики проблем экономического развития, а его структурная единица – «Центр развития программно-целевого управления» является профильной в предметной области рассматриваемой диссертации. Основной целью его деятельности является научное и экспертное обеспечение системы стратегического планирования в Российской Федерации. Сотрудники академии, и в частности, Центра развития программно-целевого управления, обладают высоким уровнем профессионализма, компетентности, способны проанализировать и оценить научную и практическую

ценность диссертации, имеют значительное количество публикаций по теме диссертации:

- Наумов С.Н., Тебякин А.А. Резервы роста: управление внутренними рисками как инструмент повышения результативности реализации госпрограмм // Экономическая безопасность. – 2021. – Т. 4. – № 2. – С. 247-260; Гумеров Р.Р. Новые подходы к разработке государственных программ Российской Федерации и первый опыт их практического воплощения // Российский экономический журнал. – 2021. – № 5. – С. 31-41; Наумов С.Н., Гретченко А.А. Направления развития системы эффективного мониторинга реализации государственных программ и национальных проектов // Научно-аналитический журнал Наука и практика Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. – 2021. – Т. 13. – № 2(42). – С. 47-56; Кириченко И.А., Гумеров Р.Р. Реализация национальных целей и стратегическое планирование: фактор управления рисками // Российский экономический журнал. – 2019. – № 6. – С. 52-62; Кириченко И.А., Колеров С.Б., Маршова Т.Н., Помялов А.М. Совершенствование стратегического управления на основе оценки макроэкономической эффективности государственных программ // Государственное управление. Электронный вестник. – 2018. – № 67. – С. 181-202; Наумов С.Н., Балобанов С.В., Гретченко А.И. Направления оптимизации перечня государственных программ Российской Федерации // Научно-аналитический журнал Наука и практика Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. – 2017. – № 4(28). – С. 69-87.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- *разработан* методический подход к оценке рисков, связанных с изменением параметров плана реализации программ развития, на основе методов анализа чувствительности (стр. 77-86, 111-112);
- *предложены* научно-обоснованные рекомендации по повышению эффективности государственного управления в области технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности и сопутствующих рисков (стр. 54-58, 63-64, 112-117);

- *доказана* необходимость и целесообразность совершенствования технологии разработки и реализации государственных программ развития и формирования стандартизированного инструментария идентификации и оценки рисков государственных программ развития, заключающиеся в возможности применения интеллектуальных технологий описания факторов неопределенности и включении процесса анализа и оценки рисков в сопровождение госпрограмм на основе цифровой платформы управления (стр.44-53);
- *построена* модель онтологии факторов неопределенности разработки и реализации государственных программ развития, предназначенная для комплексного отражения неопределенности их результатов (стр. 87-94);
- *проведена верификация* научно-практических предложений по формированию технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности на примере, составленном на основе данных реальной региональной государственной программы экономического развития (стр. 118-136).

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

- *доказаны* актуальность и необходимость развития методической базы и инструментария анализа неопределенности и оценки рисков в ходе разработки и реализации государственных программ развития РФ (стр.4-5, 35-46);
- *изложены* методологические положения учета и оценки влияния неопределенности в ходе разработки и реализации государственных программ и проектов (стр.26-34, 74-78);
- *предложен* подход к технологическому сопровождению разработки и реализации государственных программ развития в цифровой среде управления в условиях неопределенности (стр. 48-54);
- *сформированы рекомендации* по совершенствованию процесса идентификации рисков государственных программ развития, предполагающие разработку реестра неопределенных событий, которые могут являться факторами рисков любых государственных программ РФ (стр. 54-62), и *обосновано*

использование специализированного инструментария ведения реестра рисков – онтологического моделирования (стр. 63-68).

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

- определены возможности практического использования полученных результатов диссертационного исследования органами государственной власти в процессе разработки и реализации государственных программ;
- результаты были использованы при разработке и апробации ряда научных исследований, в частности, проектов в рамках грантов РФФИ №18-010-01151 (2018-2020) «Развитие методологии и инструментария стратегического планирования в условиях формирования цифровой экономики» и №19-310-90022 (2019-2021) «Разработка методов анализа и оптимизации параметров программ регионального развития с учетом комплексной оценки сопутствующих рисков», что подтверждено справками о внедрении;
- представлена возможность использования полученных результатов, в том числе разработанного в рамках диссертационного исследования программного обеспечения, в частности, программного комплекса формирования и оценки устойчивости планов реализации программ и проектов (свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2021668710) и онтологии факторов неопределенности разработки и реализации государственных программ развития для преподавания экономических дисциплин.

Оценка достоверности результатов исследования выявила что:

- исследование базируется на изучении современной научной литературы в области программирования развития и теории рисков, включающей работы ведущих отечественных и зарубежных ученых по теме диссертации;
- корректно применен апробированный в научной практике исследовательский и аналитический аппарат;
- в ходе исследования установлена согласованность результатов применения авторского подхода на иллюстративном примере с реальными

отчетными данными об исполнении рассматриваемой государственной программы экономического развития;

- использованы данные нормативно-правовых документов, официальной статистической отчетности и открытой информации органов государственной власти, аналитических обзоров, фактологических материалов;
- результаты работы прошли широкую апробацию на 14 всероссийских и международных конференциях, форумах и прочих научно-практических мероприятиях.

Личный вклад соискателя состоит в:

- сборе, обработке, систематизации и анализе статистических данных о разработке и реализации государственных программ Российской Федерации в условиях неопределенности;
- непосредственном участии в разработке и аprobации теоретико-методических положений и подходов к оценке рисков государственных программ и совершенствованию технологии управления ими в условиях неопределенности;
- построении модели онтологии факторов неопределенности разработки и реализации государственных программ развития;
- внедрении результатов диссертационного исследования в научно-исследовательскую деятельность ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» (результаты были использованы в рамках выполнения проектов по грантам РФФИ №18-010-01151 и №19-310-90022) и в учебный процесс Института информационных систем ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» (в части разработанного автором программного комплекса формирования и оценки устойчивости планов реализации программ и проектов и онтологии факторов неопределенности), что подтверждается соответствующими справками;
- подготовке к публикации результатов исследования в открытой печати;
- обсуждениях основных положений и полученных научных результатов на российских и международных конференциях.

В ходе защиты диссертации были высказаны критические замечания и рекомендации: соискателю рекомендовано продолжить работу с целью более

полного раскрытия содержания и характеристик процесса управления реализацией государственных программ развития в условиях сопутствующих рисков.

Соискатель Денисова Анна Игоревна ответила на задаваемые ей в ходе заседания вопросы и привела собственную аргументацию, подтвердив достижение целей и задач, поставленных в ходе исследования и процедуры защиты диссертации.

На заседании 08 сентября 2022 г. диссертационный совет за решение важной научной проблемы, имеющей значение для развития экономической науки, принял решение присудить Денисовой А.И. ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, из них 6 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации (менеджмент), участвовавших в заседании, из 26 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за 18, против 0.

Председатель

диссертационного со-

Ученый секретарь

диссертационного со-

Афанасьев Валентин Яковлевич

Дегтярёва Виктория Владимировна

08.09.2022 г.

