

В диссертационный совет Д 212.049.15,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Государственный
университет управления»

ОТЗЫВ

официального оппонента д.э.н., профессора

Тихомирова Николая Петровича

по диссертации Денисовой Анны Игоревны на тему «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (менеджмент)

1. Актуальность темы исследования. Современная экономическая обстановка в России и в мире характеризуется высокой изменчивостью многих как внешних, так и внутренних факторов. В условиях экономической нестабильности возрастает необходимость учета влияния неопределенности и оценки рисков при реализации государственной политики в области управления развитием страны в целом, отдельных регионов и отраслей.

В рамках коммерческой деятельности во всем мире риск-менеджмент признается одним из основных инструментов повышения эффективности работы организации и обеспечения стабильности ее развития. В отечественной практике социально-экономического управления процессами работа формированию и внедрению механизмов риск-менеджмента начата сравнительно недавно и проводится в соответствии с рядом основополагающих нормативных документов, в частности, Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Вместе с тем в научной литературе

вопросы обоснования и применения политики и структуры действий по оценке и управлению рисками и оценки рисков в различных сферах деятельности, в том числе, при реализации приоритетных государственных мероприятий, проектов и программ, еще не получили должного освещения.

В связи с этим, тематика диссертационной работы Денисовой А.И., в которой рассматриваются вопросы совершенствования технологий и методов разработки и реализации программ развития с учетом факторов неопределенности, представляется актуальной.

2. Анализ содержания диссертации и степени обоснованности научных положений, сформулированных в диссертации. Представленное автором в тексте диссертационной работы изложение методологии проведенного исследования и его результатов в целом логично и носит научный характер. Последовательность изложения и содержание представленного автореферата в целом корреспондирует со структурой диссертационной работы.

Диссертация Денисовой А.И. структурно оформлена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к научным работам. Диссертация изложена на 226 страницах машинописного текста, а основная часть работы, без учета приложений, занимает 161 страницу. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и информационных источников, а также шести приложений.

Во введении обоснована актуальность диссертационной работы; теоретические и методологические основы исследования; отражена степень разработанности проблемы и авторы-предшественники, заложившие фундамент данного направления научных исследований; сформулированы цели и задачи работы; определены область, объект и предмет исследования; указана информационная база работы; дана аргументация достоверности и обоснованности полученных результатов работы; отражены научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования; приведены данные

об апробации работы и внедрении её результатов, публикациях по теме исследования, а также обозначена структура и объём диссертации.

В первой главе автор рассматривает методологические и инструментальные аспекты разработки и реализации государственных программ, преследующих цели социально-экономического развития, в условиях неопределенности; выявляет и рассматривает проблемы и задачи отражения неопределенности и оценки ее влияния при сопровождении программ развития в системе публичного управления, проводит анализ сегодняшнего состояния выявленных проблем.

Вторая глава диссертации посвящена обоснованию концептуального подхода к совершенствованию технологий разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности. Здесь автором предложена достаточно оригинальная концепция онтологического моделирования как одного из инструментов отражения неопределенности развития и взаимосвязи факторов риска, самих рисков программ и последствий их реализации; а также описаны расчетно-аналитические подходы к количественной оценке рисков государственных программ.

В третьей главе автор конкретизирует предложения по формированию технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности и верифицирует их использование на примере конкретной государственной программы («Экономическое развитие и инвестиционная деятельность», Архангельская область).

В заключении работы приведены основные результаты и выводы по диссертационной работе.

Список литературы и информационных источников включает 202 позиции, сопряженных с темой исследования, на которые автор своевременно и корректно ссылается по ходу изложения работы. Представленные в приложении материалы направлены на детализацию и более глубокое понимание материала, изложенного в основной части диссертации.

В целом структура диссертации обнаруживает внутреннее логическое и

стилистическое единство представленных в ней материалов, свидетельствующее о глубоком понимании автором содержания рассматриваемых проблем. Диссертант корректно использует известные научные методы исследования для аргументации и получения собственных результатов, выводов и рекомендаций; обоснованно приводит цитаты, аккуратно делая необходимые ссылки на источники.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в данной диссертационной работе, имеют достаточно высокую степень аргументированности. Достоверность проведенного Денисовой А.И. исследования подтверждается использованием значительного числа публикаций как российских, так и зарубежных авторов, нормативно-правовой документации и статистической информации, в том числе и при верификации полученных результатов.

Материалы диссертационного исследования прошли научную апробацию и представлены в печати 21-й публикацией общим объемом в 10,5 печатных (7,2 авторских) листов. По материалам исследования автором опубликовано 4 статьи в рецензируемых научных изданиях, кроме этого, 2 работы опубликованы в изданиях, входящих в международные базы цитирования, получено 1 свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ. Достоверность научных результатов и выводов, полученных в диссертационной работе, также подтверждается многочисленными выступлениями соискателя с докладами по материалам исследования в ряде научных и научно-практических конференций.

Таким образом, в целом представленная Анной Игоревной Денисовой диссертационная работа может характеризоваться как целостное, последовательно изложенное, аргументированное и законченное научное произведение.

3. Оценка научной новизны диссертации. Поставленная в работе цель исследования, заключающаяся в формировании технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях

неопределенности, в обосновании направлений развития информационно-аналитического инструментария обеспечения управления их реализацией, диссертантом представляется достигнутой. Научные положения, выводы и рекомендации работы в достаточной степени обоснованы.

В диссертационной работе А.И. Денисовой предложены подходы к решению ряда существенных проблем, актуальных для реализации приоритетных государственных программ и проектов. Основным из них является обоснование предложений по адаптации и развитию технологий разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности в части их расчетно-аналитических и информационно-технологических аспектов. Результаты, полученные автором, в этом направлении исследования, обладают требуемой для кандидатской диссертации новизной, основные элементы которой заключаются в следующем.

1. Предложен концептуальный подход к совершенствованию технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности (с. 48-53), который заключается в формировании стандартизированного инструментария идентификации и оценки рисков программ, отличающийся возможностью применения интеллектуальных технологий описания факторов неопределенности и включением процесса анализа и оценки рисков в сопровождение госпрограмм на основе цифровой платформы управления.

2. Построена модель онтологии факторов неопределенности разработки и реализации государственных программ развития, предназначенная для комплексного отражения неопределенности их результатов (с.87-94). Отличительными чертами модели являются (с. 63-68): учет влияния факторов неопределенности при сопровождении программ, а также обеспечение возможности её использования в качестве информационно-аналитического инструментария построения и ведения реестра рисков программ в условиях цифровизации системы публичного управления.

3. Предложен методический подход к оценке рисков разработки и реализации государственных программ развития (с.77-86), отличающийся расширением сферы применения математических методов анализа чувствительности параметров задач планирования, позволяющий количественно анализировать риски, связанные с возможными изменениями параметров программ (с. 108-112).

4. Предложена технология управления рисками разработки и реализации государственных программ развития на основе сформированного расчетно-аналитического инструментария количественной оценки рисков, адекватность которой подтверждена серией экспериментальных расчетов (с. 116-136). Технология опробована на примере региональной государственной программы развития Архангельской области и отличается возможностью формирования вариантов плановых решений с учетом отражения в модели онтологии факторов неопределенности программ, что позволяет сочетать качественные методы описания вариативности развития с их количественной оценкой.

В работе имеются и другие, заслуживающие внимание, положения. Так, в качестве достоинств работы можно отметить разработанный и апробированный способ количественной оценки внутренних рисков реализации государственных программ, связанных с изменениями значений временных, ресурсных или целевых параметров плана программы («Программный комплекс формирования и оценки устойчивости планов реализации программ и проектов», свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2021668710).

4. Теоретическая и практическая значимость диссертации.

Полученные в диссертационной работе Денисовой А.И. результаты обладают определенной ценностью для теории и практики управления социально-экономическими процессами.

Значимость работы связана с развитием эффективных информационно-

аналитических технологий поддержки принятия решений, а также в расширении возможностей организационно-методического и информационно-аналитического инструментария в рамках цифровой трансформации государственного управления, спрос на которые предъявляют исполнители программ развития. Кроме того, результаты диссертации могут использоваться в образовательных учреждениях высшего образования в программах подготовки, связанных с обучением теории рисков в государственном управлении. Ряд теоретических и практических вопросов диссертационного исследования были использованы в рамках реализации гранатов РФФИ №18-010-01151 (2018-2020 гг.) «Развитие методологии и инструментария стратегического планирования в условиях формирования цифровой экономики» и №19-310-90022 (2019-2021 гг.) «Разработка методов анализа и оптимизации параметров программ регионального развития с учетом комплексной оценки сопутствующих рисков».

5. Замечания по диссертационной работе. Оценивая в целом положительно результаты диссертационного исследования, проведенного А.И. Денисовой, следует отметить и некоторые обнаруженные недостатки и дискуссионные моменты.

1) В диссертации риски рассматриваются с точки зрения повышения параметра программы допустимого его порогового значения. В частности, предлагается рассматривать β – распределение для описания закона распределения параметра. Однако при этом не приведена информационная основа, позволяющая сформировать этот или любой альтернативный закон распределения параметра на практике.

2) С учетом такого подхода неочевидным представляется содержание формулы (26) на странице 112 диссертации. Если известно распределение вероятностей параметра β (α, β) и его граничное значение \bar{p}_m , то меру риска можно оценить по математическому ожиданию или квантилю отклонения значения этого параметра от заданной границы непосредственно.

Вместо этого автор предлагает учитывать при решении этой проблемы весьма неопределенный по содержанию параметр λ , характеризующий порог отсечения вероятности.

3) Представляется некорректным содержание критерия 15б) на странице 104 диссертации. Исходя из содержания показателя C_{pi} он представляет собой максимум суммы удельных вкладов j -го мероприятия в достижение показателя (какого непонятно) на всем периоде реализации программы. Что это такое – разобраться невозможно. Сумма таких весов всегда должна быть равна единице.

4) В критериях программ и, в частности, в критериях 15а и 15б не учитываются ни риски их реализации, ни затраты по их снижению, что представляется некорректным с точки зрения теории оптимального управления объектами в условиях риска.

5) Представляется, что автор диссертации не вполне обоснованно пренебрегает экономическими показателями эффективности программ, которые могут использоваться в качестве их критериев. В работе приводится только один вариант критерия на минимум затрат, которые в работе проходят под термином плановая потребность в финансах (выражение 15а), страница 104), что вообще говоря не совсем корректно с точки зрения содержания (минимизация плановой потребности?). Вместе с тем программы могут иметь целью своей реализации и повышение дохода.

6) В тексте используются разные обозначения, затрудняющие понимание содержания результатов. Многие показатели приведены с учетом и без учета индекса времени (см., например, страницы 101, 104 и другие).

Вместе с тем приведенные результаты расчетов в определенной степени подтверждают обоснованность предложенных в диссертации подходов. В соответствии с этим полагаю, что указанные замечания, связанные в том числе с возможными направлениями дальнейших исследований автора, не умаляют научно-практической ценности диссертационной работы А.И. Денисовой, не влияют на её основные

теоретические и практические результаты и не портят общего положительного впечатления от неё.

6. Заключение. Область диссертационного исследования Анны Игоревны Денисовой на тему «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности», соответствует паспорту научной специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент)»:

– 10.3. Публичное управление в условиях глобализации и становления информационного общества. Особенности национальной организации системы публичного управления. Реформы в системе публичного управления.

– 10.4. Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегии и тактики в осуществлении государственной политики.

– 10.7. Информационное обеспечение системы публичного управления. «Электронная демократия», «электронное государство», «электронное правительство» и технологии электронного администрирования.

Несмотря на наличие сформулированных замечаний и дискуссионных моментов по материалам представленной к рассмотрению диссертационной работы, можно сделать вывод о том, что диссертация Анны Игоревны Денисовой является актуальным, самостоятельным, логичным, обоснованным и завершённым исследованием в области экономических наук. Диссертация содержит элементы научной новизны и является существенным исследовательским вкладом в область разработки и реализации государственных программ в условиях неопределенности. Внедрение основных защищаемых положений работы в практику принятия управленческих решений может способствовать повышению их результативности и эффективности.

Представленный автором автореферат в целом правильно отражает

содержание текста диссертации.

Диссертационная работа А.И. Денисовой на тему «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» выполнена на высоком научном уровне и соответствует всем критериям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а автор исследования, Денисова А.И. заслуживает присуждения ему степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством.

Официальный оппонент

д.э.н., профессор



И. П. Тихомиров



ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»,
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Адрес: 117997, Москва, Стремянный переулок, д.36

Тел: (495) 958-27-43

e-mail: rector@rea.ru