

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе
ФГБОУ ВО «Всероссийская академия
внешней торговли Министерства экономического развития

Российской Федерации»


Н.А. Волчкова

« 15 » июня 2022 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию Денисовой Анны Игоревны на тему «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (менеджмент)

Актуальность темы диссертационный работы

Переход к системе стратегического планирования стал одним из наиболее значимых шагов в направлении совершенствования государственного управления и достижения устойчивости и сбалансированности социально-экономического развития как страны в целом, так и отдельных регионов и отраслей. Однако разрабатываемые программы и проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития, зачастую не обеспечивают либо обеспечивают не в полной мере решение поставленных задач, повышения качества и уровня жизни граждан. Непредсказуемые изменения внешней среды существенно повышают требования к технологиям планирования и к способности субъекта управления адекватно реагировать на события, возникающие в ходе разработки и реализации государственных программ и проектов, и адаптироваться к ним. К сожалению, в Российской Федерации только начинает формироваться культура управления рисками и эффективного управления изменениями, и это, безусловно, сказывается на качестве системы стратегического планирования.

В этой связи заслуживает особого внимания рассмотрение вопросов методического и информационно-аналитического обеспечения управления рисками разработки и реализации государственных программ и национальных проектов, особенно в условиях эскалации санкционного давления на Россию

со стороны недружественных государств и попыток её изоляции от системы мирохозяйственных связей. Учитывая существенное влияние определенных классов рисков на результативность государственных программ и национальных проектов, разработка системных подходов к управлению рисками их разработки и реализации и развитие технологий их разработки и реализации в условиях неопределенности и сопутствующих рисков представляется достаточно актуальной областью исследования.

Общая характеристика диссертационной работы

Диссертация Денисовой А.И. состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и пяти приложений. Общий объем диссертации составляет 226 страниц. Основной текст работы изложен на 161 странице и включает в себя 20 рисунков и 21 таблицу. Список использованной литературы включает 202 источника. Диссертация написана грамотным научным языком, научные аргументы и выводы логически взаимосвязаны. Работа характеризуется внутренней целостностью, последовательным изложением материала всех структурных частей.

Представленная диссертационная работа является законченным самостоятельным научным исследованием, основные положения которого отражены в публикациях автора, в том числе в рецензируемых научных изданиях.

Научная новизна диссертации

Научные положения и результаты, сформулированные автором и выносимые на защиту, обладают научной новизной, логично следуют из содержания диссертации и представляются обоснованными и достоверными.

К наиболее значимым результатам диссертации Денисовой А.И., определяющим научную новизну исследования, можно отнести следующее:

– предложен концептуальный подход к совершенствованию технологии разработки и реализации государственных программ в условиях неопределенности, который заключается в формировании стандартизированного инструментария идентификации и оценки рисков программ, отличающийся возможностью применения интеллектуальных технологий описания факторов неопределенности и включением процесса анализа и оценки рисков в сопровождение госпрограмм на основе цифровой платформы управления (с. 47-49, 53-54);

– разработана оригинальная модель онтологии факторов неопределенности формирования и реализации государственных программ, применяемая с целью комплексного отражения неопределенности их результатов, а также в качестве информационно-аналитического

инструментария построения и ведения реестра рисков программ (с. 57-64, 87-94);

– предложен методический подход к оценке рисков разработки и реализации программ развития на основе применения математических методов анализа чувствительности параметров задач планирования, позволяющий количественно анализировать риски, связанные с возможными изменениями параметров программ (с. 79-85, 108-114);

– предложена технология управления рисками сопровождения программ развития на основе сформированного расчетно-аналитического инструментария оценки рисков, позволяющая формировать варианты плановых решений с учетом онтологии факторов неопределенности (с. 116-117), которая была верифицирована на примере, сформированным автором на основе реальных данных государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность» (с. 131-136).

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации Денисовой А.И., определяется общепризнанной и специальной методологией исследования с опорой на научные работы ведущих отечественных и зарубежных специалистов, внесших существенный вклад в развитие теории и практики управления разработкой и реализацией программ и проектов развития, в том числе в условиях неопределенности, оценки сопутствующих рисков, а также использованием нормативно-правовых актов Российской Федерации, статистических данных и аналитических материалов. Предложения, выдвинутые автором в диссертационном исследовании, были проиллюстрированы и верифицированы на основе реальных данных региональной программы развития Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность».

Теоретические и практические вопросы диссертационного исследования разрабатывались автором в рамках реализации грантов РФФИ №18-010-01151 (2018-2020) «Развитие методологии и инструментария стратегического планирования в условиях формирования цифровой экономики» и №19-310-90022 (2019-2021) «Разработка методов анализа и оптимизации параметров программ регионального развития с учетом комплексной оценки сопутствующих рисков».

Материалы исследования достаточно детально апробированы в научных изданиях: всего Денисовой А.И. была опубликована 21 работа общим объемом 10,5 п.л. (личный вклад автора – 7,2 п.л.), 4 из них - в изданиях,

рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, 2 - в изданиях, индексируемых в международных научных базах и 1 свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ (№2021668710, «Программный комплекс формирования и оценки устойчивости планов реализации программ и проектов»). Результаты исследования докладывались автором на значительном количестве различных научных мероприятиях – 14 всероссийских и международных научно-практических конференциях, конгрессах и форумах.

Таким образом, можно утверждать, что научные положения и результаты исследования, представленные Денисовой А.И., являются вполне обоснованными и достоверными.

Теоретическая и практическая значимость

Полученные в диссертационной работе Денисовой А.И. результаты характеризуются научной новизной и обладают существенной практической ценностью. Предлагаются конкретные инструменты и рекомендации для совершенствования и формирования технологий разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности и цифровой трансформации управления. В частности, сюда относятся предложения по организации технологической схемы сопровождения государственных программ, обоснование используемого информационно-технологического инструментария учета рисков государственных программ, подходы к количественной оценке рисков реализации программ. Предложенные автором научные подходы вносят определенный вклад в базу стратегического планирования и способствуют практическому совершенствованию современной системы управления рисками государственных программ и национальных проектов.

Отдельные положения диссертационной работы в форме методических предложений и рекомендаций могут быть использованы разработчиками исполнителями государственных программ и национальных проектов, а также рекомендованы Минэкономразвития России при подготовке методических материалов по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации и национальных проектов.

Результаты исследования могут быть также использованы образовательными учреждениями высшего образования для использования в программах подготовки.

Замечания по диссертационной работе

По диссертационной работе Денисовой А.И. можно выделить следующие замечания.

1. Объект диссертационного исследования сформулирован как «государственные программы развития, разрабатываемые в системе государственных органов исполнительной власти». Вместе с тем, в тексте работы не приводится достаточно полного пояснения того, что автор считает «программами развития» и в чем состоит их отличие от предусмотренных законодательством Российской Федерации государственных программ Российской Федерации.

2. Вероятно, набор «наиболее типичных» негативных рисков и шансов разработки и реализации государственных программ развития, представленный автором на с.92-93 диссертационной работы, не является в должной мере исчерпывающим. В частности, автору следовало бы более полно описать риски, связанные с этапом разработки программ.

3. Автору следовало бы уделить больше внимания исследованию механизмов государственно-частного партнерства в рамках реализации государственных программ развития, возможностей, преимуществ и угроз использования этих механизмов. Государственно-частное партнерство прежде всего является способом привлечения частных инвестиций в создание объектов общественной инфраструктуры, и, в связи с этим, имеет особое значение в контексте реализации программ и проектов развития.

Вместе с тем, отмеченные замечания не снижают общей положительной оценки диссертационной работы, теоретической и практической значимости проведенного исследования.

В частности, к числу достоинств диссертационного исследования Денисовой А.И. можно отнести не только обоснование использования в качестве реестра рисков государственных программ, но и формирование прототипа онтологической модели факторов неопределенности, что предварительно потребовало формирование базового набора неопределенных событий на основе анализа значительного количества различных нормативных документов и научных исследований.

Заключение

На основании изложенного можно сделать вывод, что диссертация Денисовой Анны Игоревны на тему «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» является актуальной, самостоятельной и законченной научно-квалификационной работой, в которой на основе проведенного исследования решена научно-практическая проблема, вносящая весомый вклад в развитие экономики. Полученные в работе результаты соответствуют поставленным целям.

Автореферат диссертации отражает её содержание и соответствует ее основным задачам и выводам.

Диссертация выполнена на достаточно высоком теоретическом и практическом уровне. Необходимо отметить также, что результаты исследования были представлены и одобрены на нескольких международных и всероссийских конференциях. Кроме того, высокой оценки заслуживает применение научных методов исследования и апробирование их на практике в учебном процессе и научной деятельности ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», что подтверждается соответствующими справками о внедрении результатов исследования.

Диссертационная работа удовлетворяет требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 года № 842, а ее автор, Денисова Анна Игоревна, заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством» (менеджмент).

Отзыв подготовлен кандидатом экономических наук, доцентом Наумовым С.Н. Отзыв ведущей организации на диссертацию Денисовой А.И. на тему «Формирование технологии разработки и реализации государственных программ развития в условиях неопределенности» обсужден и одобрен на заседании Центра развития программно-целевого управления ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», протокол от 12 июля 2022 г. № 4.

Заместитель руководителя
Центра развития программно-целевого
управления ФГБОУ ВО ВАВТ
Минэкономразвития Российской Федерации,
к.э.н., доцент

С.Н. Наумов

ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации»

Адрес: 119285, Россия, г. Москва, Воробьевское шоссе, дом 6А
Телефон: +7 (499) 143-12-35

Адрес электронной почты: info@vavt.ru
Веб-сайт: <http://www.vavt.ru/>

