

**Министерство науки и высшего
образования Российской Федерации**
Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
**«Владимирский государственный
университет имени Александра
Григорьевича и Николая
Григорьевича
Столетовых»
(ВлГУ)**

600000, г. Владимир, ул. Горького, 87
Тел. (4922) 53-25-75, 47-97-37, 33-13-91
Факс (4922) 53-25-75, 33-13-91
E-mail: oid@vlsu.ru

«УТВЕРЖДАЮ»
Проректор по научной работе и цифровому
развитию Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования («Владимирский
государственный университет имени
Александра Григорьевича и Николая
Григорьевича Столетовых»
доктор физико-математических наук,
доцент
Алексей Олегович Кучерик



ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный
университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича
Столетовых» на диссертационную работу Кравцовой Маргариты
Владиславовны на тему: «Развитие методического инструментария
управления программами и проектами в государственных социальных
организациях», представленной на соискание ученой степени кандидата
экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и
управление народным хозяйством (менеджмент)**

Актуальность темы диссертационной работы

Диссертационное исследование Кравцовой Маргариты Владиславовны посвящено развитию существующего методического инструментария управления программами и проектами, реализующимися в государственных социальных организациях. Актуальность темы диссертационной работы объясняется, прежде всего, широким применением проектного подхода в государственных социальных организациях в условиях цифровой трансформации. При этом особенности управления в организациях, реализующих государственные программы и проекты, требуют пристального внимания со стороны учёных и экспертов, поскольку результаты их деятельности предназначены для общего потребления населением страны.

Национальные проекты являются инструментом государства и используются для развития приоритетных отраслей народного хозяйства. В настоящий момент реализуются двенадцать национальных проектов,

которые направлены на прорывной рост экономики и преобразование отдельных сфер жизнедеятельности Российской Федерации. Наряду с этим отмечаются ряд недостатков и рисков при реализации национальных проектов. К ним относят: отсутствие гибких механизмов принятия решений, слабое межведомственное взаимодействие, ограниченность ресурсов, неохваченность ряда вопросов в области развития экономики, несовершенство методики расчета показателей по проектам, риски недостижения целевых показателей, низкого кассового исполнения средств или недофинансирования отраслей. В этом случае успешность реализации государственной программы или проекта, а также качество принятия управленческих решений существенно зависят от адекватно подобранного методического инструментария управления проектом.

Изучение вопросов проектного управления в государственных социальных организациях приобретает особую актуальность при реализации масштабных программ и проектов по модели проектно-ориентированной системы управления в условиях ограниченных ресурсов и бюджетных средств, незрелой проектной культуры, новых вызовов, возникших после пандемии COVID-19 и введения экономических санкций по отношению к Российской Федерации. Организации, осуществляющие проектную деятельность с высокой социально-экономической значимостью, должны быть готовы своевременно адаптироваться к постоянно меняющимся экономическим условиям.

Таким образом, актуальность диссертационного исследования Кравцовой М.В. объясняется необходимостью повышения результативности управления программами и проектами в государственных социальных организациях путем изменения существующей модели проектно-ориентированной системы управления, расширения ее функционала в части контроля расхода бюджетных средств, мониторинга ресурсных затрат и оценки достижения целевых показателей, что требует разработки нового методического инструментария.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе

Оценивая степень обоснованности научных положений, следует отметить, что содержание, форма изложения и структура диссертационной работы Кравцовой М.В. соответствуют поставленным целям и задачам, связаны внутренней логикой и единством.

Результаты диссертационной работы Кравцовой М.В. соотносятся с результатами других исследований, не противоречат общепринятым подходам к исследованию в области управления проектом. Отмечаются корректность научного изложения и добросовестность цитирования заимствованного материала, что позволяет утверждать о высокой степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных Кравцовой М.В.

Достоверность научных положений, сформулированных в диссертационной работе Кравцовой М.В., подтверждается адекватным выбором теоретической и методологической базы исследования. основополагающие научные положения и выводы основаны на фундаментальных исследованиях отечественных и зарубежных ученых по проблемам управления программами и проектами. Информационно-эмпирическая база состоит из законов и нормативно-правовых актов органов государственной власти, аналитических обзоров, данных Федеральной службы государственной статистики и отчетности государственных социальных организаций. Корректно применены общенаучные и специальные (экономико-статистические, социологические) методы исследования. Проведена апробация результатов исследования на международных научно-практических конференциях. Основные положения диссертационного исследования отражены в рецензируемых научных изданиях, в том числе рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Наиболее существенные научные результаты, полученные лично автором, и их научная новизна

Поставленная цель по повышению результативности управления программами и проектами в государственных социальных организациях за счет развития теоретических положений и методического инструментария проектного управления полностью достигается решенными задачами исследования. Выносимые на защиту научные результаты, полученные лично Кравцовой М.В., вносят неопределимый вклад в изучение управления государственными программами и проектами.

К числу основных значимых результатов, определяющих научную новизну диссертационного исследования, относятся следующие положения:

- в диссертационной работе предложен концептуальный подход к управлению реализацией программ и проектов в государственных социальных организациях, отличающийся учетом таких параметров, как вероятности изменений в социально-экономической политике государства, возможности интеграции проекта в цифровую экосистему, влияния как стейкхолдеров на реализацию проекта, так и современных тенденций проектного управления, что позволяет снизить риски по проектам (стр. 12-29, 52-59);

- с целью повышения результативности управленческих решений в ходе реализации государственных программ и проектов автором разработана модель проектно-ориентированной системы управления, которая отличается от существующей возможностью осуществления контроля расхода бюджетных средств, мониторинга ресурсных затрат и оценки достижения целевых показателей (стр. 62-71, 75-98);

- разработан методический инструментарий мониторинга и оценки эффективности управления контрактами, отличающийся использованием авторского набора критериев эффективности и реализованный в виде законченного программного продукта, позволяющего оценить контрактную

деятельность организации и принять управленческие решения по дальнейшему ресурсообеспечению проекта (стр. 91-93, 145-152);

- разработаны методические рекомендации по интегрированию государственного проекта в цифровую экосистему мезоуровня, предложено сочетание организационных инструментов управления проектом, определены механизмы реализации проектных мероприятий с целью обеспечения устойчивости функционирования государственных социальных организаций в долгосрочной перспективе (стр. 72-75, 99-108).

Оценка структуры и содержания диссертационной работы

Рассматриваемая диссертационная работа отличается грамотным изложением материала, теоретической и практической значимостью, продуманной структурно-логической схемой исследования, что позволяет утверждать о высокой связанности научных результатов Кравцовой М.В.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения. Общий объем работы составляет 164 страницы и содержит 18 таблиц, 30 рисунков, 39 формул, библиографический список, включающий 110 наименований.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационной работы, поставлены цель и задачи исследования, сформулированы объект и предмет исследования, показана научная новизна, описаны теоретическая и практическая значимость результатов.

В первой главе «Теоретико-методические основы управления программами и проектами» исследована проектно-ориентированная система управления; выделены тенденции и проблемные аспекты проектной деятельности в государственных социальных организациях; проанализированы распространенные методы и инструменты управления; проведен критический анализ модели проектно-ориентированной системы управления.

Во второй главе «Методические положения управления государственными программами и проектами в условиях цифровой трансформации» разработана модель проектно-ориентированной системы управления в государственных социальных организациях; разработан методический инструмент мониторинга и оценки эффективности управления контрактами; разработаны методические рекомендации по интегрированию государственного проекта в цифровую экосистему мезоуровня.

В третьей главе «Оценка результативности методических положений и прикладные аспекты управления программами и проектами в государственных социальных организациях» проведена верификация разработанной модели проектно-ориентированной системы управления на примере нацпроекта «Здравоохранение»; проведена верификация применения методического инструментария мониторинга и оценки эффективности управления контрактами на базе государственных медицинских организаций Московской и Тверской областей; представлена интеграция государственного

проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в цифровую экосистему на территории Тверской области.

Заключение содержит краткое изложение основных научных результатов и наиболее значимых выводов представленной диссертационной работы. Выводы четко сформулированы, рекомендации имеют прикладной характер и отвечают современным вызовам российской экономики.

Научные результаты диссертационного исследования изложены в 14 статьях, которые опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и Высшего образования Российской Федерации общим объемом 12,1 п.л. (авторский объем – 10,6 п.л.).

Отмечая положительные стороны диссертационной работы, в то же время считаем необходимым указать на следующие недостатки:

1. В п.1.1 диссертации при описании особенностей действующей проектно-ориентированной системы управления автором недостаточно полно освещены причины различного уровня проектной грамотности среди государственных социальных организаций в субъектах Российской Федерации. Считаем, что анализ данной проблемы может быть полезен для создания целостного представления о системе управления государственными программами и проектами.

2. В п.1.2 при проведении критического анализа распространенных методов управления проектами автору рекомендовано более детально рассмотреть особенности их применения (подходы, принципы, алгоритмы, инструменты).

3. В п.3.2 автором разработан методический инструментарий мониторинга и оценки эффективности управления контрактами по проекту. Для конкретизации предлагаемого инструментария предложено приложить практические расчеты на примере разных государственных проектов.

4. В п.3.3 представлены разработанные методические рекомендации по интегрированию государственного проекта в цифровую экосистему мезоуровня. Целесообразно провести предварительный расчет стоимости разработки и внедрения цифровой экосистемы мезоуровня для более полного понимания специалистами субъектов Российской Федерации возможностей самостоятельного создания и внедрения подобных систем.

В целом, указанные недостатки не снижают общей положительной оценки диссертационной работы Кравцовой М.В.

Теоретическая и практическая значимость

Теоретическая значимость основных результатов диссертационной работы заключается в развитии теоретических основ и методического инструментария управления государственными программами и проектами благодаря разработке модели проектно-ориентированной системы управления, инструментов мониторинга и оценки эффективности управления контрактами и методических рекомендаций по интегрированию государственного проекта в цифровую экосистему мезоуровня. Теоретические

разработки Кравцовой М.В. могут быть использованы в учебном процессе высших учебных заведений.

Практическая значимость научного исследования состоит в том, что полученные автором методические положения, результаты и выводы могут быть успешно внедрены в деятельность государственных социальных организаций для повышения результативности управления программами и проектами.

Таким образом, практическая ценность диссертационной работы не вызывает сомнения, что подтверждается достоверностью результатов исследования, выводов и методических рекомендаций, основанных на достаточном и глубоком теоретическом анализе научных работ по управлению проектом.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационной работы

Результаты диссертационной работы имеют универсальный характер и могут быть использованы государственными социальными организациями при управлении широким спектром национальных или государственных проектов, реализующихся на территории отдельно взятого субъекта Российской Федерации. При этом научные положения исследования могут служить базой для научно-практических разработок в области повышения эффективности управления национальными проектами.

Материалы диссертации могут быть использованы в учебном процессе ряда экономических и управленческих дисциплин, а также при подготовке, переподготовки или повышении квалификации менеджеров организаций.

Заключение о соответствии диссертационной работы критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

Положения диссертационной работы и полученные результаты соответствуют содержанию п. 10.6 «Формирование и развитие механизмов государственного управления и местного самоуправления. Результативность и эффективность функционирования субъектов и механизмов государственного управления», п. 10.12 «Процесс управления организацией, ее отдельными подсистемами и функциями. Управление проектом» Паспорта научной специальности ВАК 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством».

Диссертационное исследование Кравцовой Маргариты Владиславовны на тему «Развитие методического инструментария управления программами и проектами в государственных социальных организациях» является актуальной, самостоятельной и завершенной научно-квалифицированной работой, в которой автором разработан методический инструментарий для повышения результативности управления программами и проектами в государственных социальных организациях за счет изменения действующей модели проектно-ориентированной системы управления путем расширения ее функционала в части контроля расхода бюджетных средств, мониторинга ресурсных затрат и оценки достижения целевых показателей. Полученные

результаты и выводы в диссертационной работе соответствуют поставленным целям. Автореферат диссертации Кравцовой М.В. в полной мере отражает содержание работы и соответствует ее основным задачам и выводам.

Диссертационная работа выполнена на достаточно высоком теоретическом и практическом уровне. Результаты научной работы были представлены на пяти международных научно-практических конференциях, а также прошли апробацию в рамках реализации государственных проектов.

Диссертационная работа Кравцовой Маргариты Владиславовны соответствует требованиям Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, в т.ч. п.9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемых к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством» (менеджмент).

Отзыв составлен доктором экономических наук, профессором кафедры бизнес-информатики и экономики, Губернаторовым Алексеем Михайловичем.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры бизнес-информатики и экономики ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», протокол № 12 от 4 июля 2022 года.

Доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой бизнес-
информатики и экономики ФГБОУ ВО
«Владимирский государственный
университет имени Александра
Григорьевича и Николая Григорьевича
Столетовых»


Гесленко Ирина Борисовна

УЧ. СЕКРЕТАРЬ ВЛГУ
КОНЮША Г.Т.

Контактная информация: 600005, г. Владимир, ул. Горького, 79; тел.: (4922) 47-77-98,
e-mail: economy12@mail.ru

Ведущая организация - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»; 600000, г. Владимир, ул. Горького, 87; (4922) 47-77-98; oid@vlsu.ru; <http://www.vlsu.ru/>