

## **Общая характеристика исследования**

**Актуальность темы.** Развитие форм сотрудничества и повышение степени самоорганизации субъектов российской экономики в ходе рыночной трансформации является одной из приоритетных задач экономической политики.

Ряд отрицательных эффектов российских экономических реформ 90-х годов обусловлен невниманием к собственному историческому опыту и особенностям отечественного хозяйства. В разных странах периоды социальных переломов общество обращается к кооперации как универсальной и гибкой переходной форме, которая позволяет эффективно смягчать самые острые проблемы экономических реформ.

Сегодня в мире действует более 750 тыс. кооперативов, которые объединяют 810 миллионов человек. В развитых странах кооперативный сектор служит важным институтом развития малого и среднего предпринимательства и является, таким образом, одним из условий качественного функционирования рынка. Как особый общественно-хозяйственный институт, кооперация служит инструментом соединения формирования и осуществления коллективного интереса, органично включая частные интересы в систему и сохраняя при этом сложившиеся социально-экономические структуры.

Научный интерес представляют механизмы развития кооперативного сектора и управления им как экономической системой, которая оказывает существенное влияние на отдельные сектора, отрасли, организации и воспроизводство российской экономики как единого целого.

**Степень разработанности проблемы.** Вклад в теорию развития экономики как целостной системы и управления на макроуровне внесли С.Ю. Глазьев, Л.В. Канторович, Б.Н. Кузык, Н.Д. Кондратьев, Д.С. Львов, В.И. Маевский, Ю.В. Яковец.

Основы развития кооперации даны в работах мыслителей и экономистов Л. Блана, Ф. Буше, Р. Оуэна, К.А. Сен-Симона, Ш. Фурье, Ф. Райффайзена, Г. Шульце-Делича, а также ряда выдающихся исследователей и практиков кооперативного движения в России, в том числе Н.П. Баллина, А.И. Васильчикова,

Н.В. Верещагина, Н.И. Бухарина, Н.П. Макарова, Н.И. Зибера, Н.В. Калачева, М.И. Туган-Барановского, В.С. Садовского, А.А. Евдокимова, А.В. Чаянова, Н.Д. Кондратьева и др.

По проблемам развития кооперативов на современном этапе опубликованы работы Т.Е. Абовой, И.Д. Барчука, А.Р. Бернвальда, И.Н. Буздалова, А.А. Глушецкого, Т.В. Григоровой, В.Ф. Ермакова, В.В. Каширина, Т.Е. Кузнецовой, А.П. Макаренко, А.К. Семенова, В.И. Теплова, Т.Г. Храмцовой и др.

В зарубежных научных публикациях основополагающие вопросы теоретического и практического характера кооперативных форм хозяйствования исследованы учеными Д.Бартелеми, М.Бенуа, Н.Бониэвьяль, Л.Вердожа, П.Куломб, С. де Кризенуа, Р.Пуарель, П.Рио, З.Солер, Д.Фиш.

При оценке степени разработанности проблем развития кооперации следует отметить, что этой теме посвящено множество трудов, однако, большинство современных исследований кооперации носит фрагментарный характер. В публикациях авторов рассматриваются вопросы функционирования отдельных видов кооперативов (потребительских, сельскохозяйственных, кредитных) при недостатке комплексных исследований, рассматривающих кооперативный сектор и его роль в целом. Все это приводит к значительным пробелам в законодательстве о кооперации. В России в настоящее время нет единого подхода к кооперации, действующие законы по отдельным видам кооперативов часто содержат противоречивые положения, не соответствующие внутренней сущности кооперативов.

Недостаточно изучен процесс развития кооперативного сектора в период становления рыночной экономики. В теоретических исследованиях отсутствует четкий взгляд на общеэкономическое содержание кооперации, не в полной мере изучены в функции кооперативного сектора в национальной экономике и механизм его влияния на стабильность экономической системы в целом. Недостаточная теоретико-методическая разработанность вопросов развития кооперации как целостной системы и её влияния на национальную экономику, теоретическая, практическая значимость таких исследований для хозяйственной

практики в современной России обусловили выбор темы, постановку целей и задач исследования.

Методологической основой исследования послужили научные методы диалектики и логики, метод научной абстракции, гипотетико-дедуктивный метод, метод концептуального моделирования, сравнительный и функциональный анализ, комплексный синтез информации. Ряд выводов представлен в виде обобщения эмпирических данных.

Теоретической базой исследования явились положения экономической теории, разработки отечественных и зарубежных ученых в области макроэкономики, институциональной экономики, вопросов становления и развития кооперации как самостоятельного сектора экономики, законов управления крупными экономическими системами, механизмов самоуправления в экономических системах.

Информационной базой работы выступили сведения Росстата, научные обзоры, материалы периодической печати, архивные и отчетные данные, нормативные документы, справочники и другие источники информации.

**Цель исследования** состоит в разработке теоретико-методологических положений и рекомендаций по совершенствованию механизма управления развитием кооперативного сектора российской экономики.

В ходе исследования были поставлены следующие **задачи**:

- определить сущность кооперативного сектора как экономической системы и объекта управления;
- рассмотреть механизмы влияния кооперативного сектора на стабилизацию экономики;
- обобщить опыт развития кооперативного сектора в развитых странах и оценить возможность его адаптации к российским условиям;
- определить институциональную специфику взаимодействия системы государственного регулирования и кооперативного сектора экономики;
- обосновать концептуальные основы, этапы становления и развития кооперации в России;

- выявить конкурентные преимущества и определить перспективы развития кооперативных организаций;

- предложить критерии оценки потенциала развития кооперативного сектора.

**Объектом исследования** выступает кооперативный сектор российской экономики.

**Предметом исследования** являются отношения и закономерности, возникающие в процессе развития кооперативного сектора экономики.

**Научная новизна** исследования состоит в разработке теоретико-методологических положений по формированию механизма управления развитием кооперативного сектора экономики.

Основные научные результаты, принадлежащие лично автору:

- определена сущность кооперативного сектора как социально-экономической системы макроэкономического масштаба, основанной на кооперативной собственности, совмещении экономической эффективности и социальной ответственности субъектов воспроизводственного процесса, что характеризует его как сложный объект управления (с.37-44);

- обоснована стабилизирующая функция кооперации в национальной экономике, реализующаяся через механизмы адаптации, демпфирования резких неуправляемых кризисных явлений, что приводит к повышению конкурентоспособности экономики в целом, увеличивается степень самоорганизации и гибкости хозяйственных подсистем, повышается эффективность решения производственных задач и социальных проблем (с. 60-67);

- дана оценка состояния институциональной среды кооперативного сектора российской экономики, характеризующаяся слабой разработанностью нормативно-правовых основ кооперации, низким уровнем хозяйственной культуры и экономической грамотности населения, нехваткой квалифицированных управленческих кадров, отсутствием взаимного доверия между хозяйствующими субъектами и уровнями управления (с.105-107);

- определены приоритетные направления развития кооперативного сектора и условия их реализации: формирование современного механизма

взаимодействия кооперации и государства, создание кооперативной среды в экономике, развитие кооперативной системы, что позволяет включить средства самоуправления кооперативного сектора (с.127-131);

- даны рекомендации по формированию государственной политики в области кооперации путем определения основных форм государственной поддержки кооперативного сектора; предложены меры по изменению системы регулирования кооперативных организаций, заключающиеся в создании специальных налоговых, страховых, кредитных режимов для кооперативов разных типов (с.132-143);

- предложена модель развития кооперации, основанная на формировании двухсубъектной системы управления кооперативным сектором экономики, позволяющая сочетать начала самоорганизации и самоуправления в кооперативах с реализацией мер государственной поддержки на основе признания системы кооперативных ценностей и партнерства (с.144-151).

**Практическая значимость** исследования определяется возможностью использования основных выводов и предложений по результатам исследования при выработке концепции развития кооперации, при разработке конкретных федеральных целевых программ и национальных социально-экономических проектов на различных иерархических уровнях экономики (макро-, мезо-, микроуровне), законов регулирующих деятельность кооперации. Ряд результатов может быть использован в учебном процессе, в частности в преподавании дисциплин «Национальная экономика», «Макроэкономика», «Экономика отраслевых рынков», «Микроэкономика».

Структура и объем диссертации определяются целью и задачами диссертационного исследования. Работа состоит из введения, трех глав (8 параграфов), заключения, списка литературы, объем работы составил 174 страницы. Текст диссертации содержит 10 таблиц, 15 рисунков, библиографический список насчитывает 158 наименований. Логическая схема диссертационного исследования представлена на рис. 1.

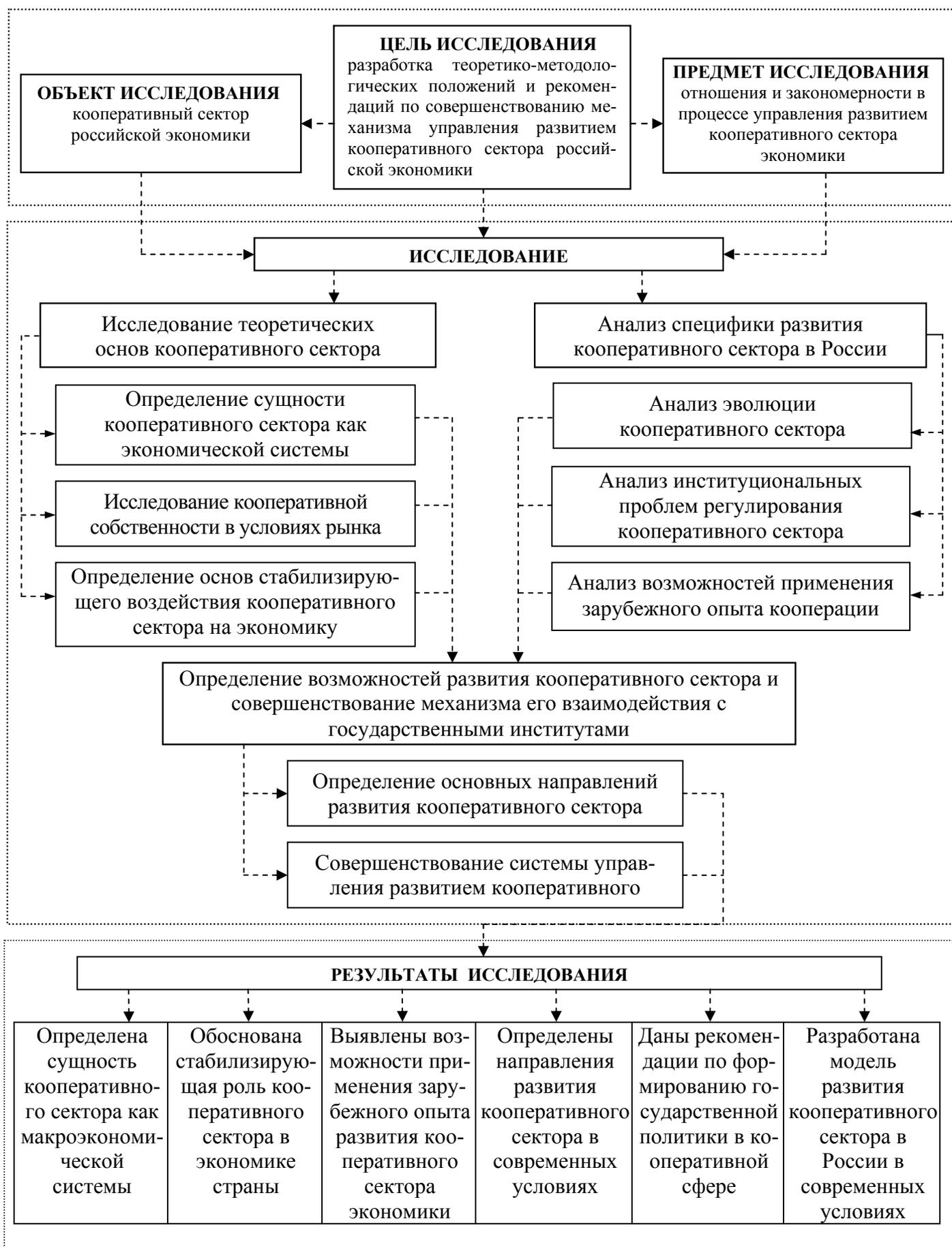


Рис. 1. Логическая схема диссертационного исследования

## Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы, степень ее разработанности, научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования, определены объект и предмет, сформулированы цели и задачи исследования.

В **первой главе** работы рассматриваются теоретико-методологические основы кооперативного сектора, вопросы реализации кооперативной собственности, обосновывается стабилизирующая функция кооперации в экономике. Здесь автором производится обобщение научных разработок различных авторов, характеризующих экономическую сущность кооперации, и критический анализ. Дается авторское понимание сущности кооперации, как формы хозяйствования, формы производственных связей, формы экономических отношений, порожденной рыночными отношениями.

Автором прослеживается эволюция понятия «кооперация» в экономической теории, дается оценка изложенных в литературных источниках научных подходов к кооперации. В современной науке кооперация рассматривается как: 1) способ организации общественного производства на основе взаимной деятельности и обмена продуктами этой деятельности; 2) одна из организационных форм объединения лиц для осуществления совместной хозяйственной деятельности; 3) с этической и социально-психологической точек зрения – сотрудничество, взаимопомощь, солидарность, или, в более кратком варианте, как форма организации труда, общественной жизни, предполагающая совместное участие людей в осуществлении какого-либо дела.

В исследовании показано, что кооперативное предприятие как тип хозяйственной организации является эволюционной формой организации в национальной экономике, возникающие же в результате процессов самоорганизации социально-экономические общности являются инверсией кооператива. Кооперация и кооперативная система ценностей является объектом пристального внимания для российских ученых-экономистов М.И. Туган-Барановского, А.В. Чаянова, Н.П. Макарова, А.А. Евдокимова, Н.Д. Кондратьева, которые рассматривали кооперативность, склонность к сотрудничеству в России не только как средство достижения высокой экономической эффективности, но как способ сохранения социальной справедливости. Благодаря таким предкооперативным формам организации как община и артель, и собственно

кооперативам отдельные слои населения поддерживали внутреннее равновесие хозяйственной деятельности.

В авторской трактовке кооперативы представляют собой коллективные предприятия, созданные для осуществления совместной хозяйственной деятельности заинтересованных физических и юридических лиц исключительно для удовлетворения собственных потребностей. В результате исследования организационных особенностей кооперативов был выявлен ряд отличий от хозяйственных товариществ и обществ, что позволяет выделить кооперативную форму хозяйствования в особый организационный вид, имеющий специфическую структуру управления и механизм реализации экономических интересов.

Сохранению сущности кооперативов способствуют особые кооперативные ценности, которые реализуются в хозяйственной деятельности кооперативов (рис. 2), и возникающие на их основе принципы. Благодаря следованию кооперативным ценностям и принципам кооперативы представляют собой не обычную предпринимательскую структуру, а форму социально ориентированного предприятия. Объединение собственника, работника и управляющего в одном лице создает предпосылки для осуществления демократического управления и повышает заинтересованность коллектива в результатах труда.

Обобщение теоретических положений показывает, что кооперативы вполне соответствуют требованиям современной экономики, уживаются в капиталистическом хозяйстве, возникают для достижения экономических результатов, так как для удовлетворения потребностей своих членов кооперативы должны обеспечивать экономическую эффективность.

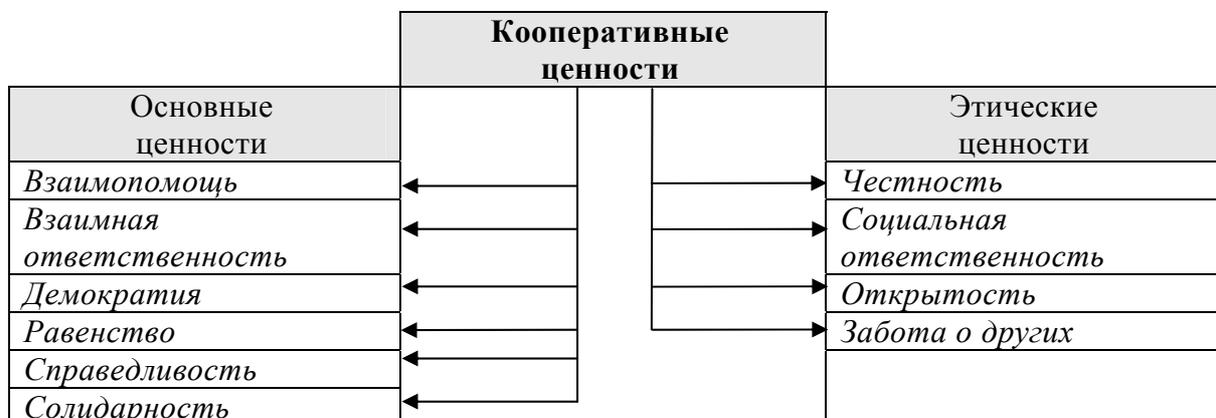


Рис. 2. Кооперативные ценности, принятые Международным кооперативным альянсом

С точки зрения теории прав собственности основой функционирования кооперативного сектора является коллективная форма собственности. Однако существует сложность приведения организационно-правовых структур кооперации в соответствие с законодательными актами, заключающаяся в том, что современные территориально-отраслевые структуры не соответствуют правовой концепции структуризации отраслей деятельности в рыночных условиях. Установлено, что в данный момент происходит размывание прав кооперативной собственности в силу того, что данный вид прав в российском законодательстве недостаточно установлен, хотя и защищен наравне с другими формами собственности.

Несоответствие юридически закрепленных и фактических правомочий в рамках кооперативной собственности позволяет рассматривать ее как «рекомбинированную», имеющую переходный характер. Изменчивость кооперативной собственности predetermined не только системными изменениями российской экономики, но и особым характером образования отношений кооперативной собственности в процессе осуществления коллективных экономических интересов.

Неоднозначность законодательной и экономической трактовки таких понятий, как «кооперация», «кооперирование», «кооперативный сектор» затрудняет определение объекта управления и построение механизмов управления. В работе проводится разграничение указанных понятий, дается авторское определение кооперативного сектора как системы предприятий и их объединений, основанной на кооперативной собственности и следующих в своей деятельности кооперативным принципам.

Как стабилизирующий институт национальной экономики кооперативный сектор выполняет функции обеспечения широкого круга регионов и отраслей экономики ресурсами; регулирования распределения ресурсов, доходов, кредитов для значительной части населения; повышения самоуправляемости экономической системы; стабилизации хозяйственных связей; стимулирования повышения активности предпринимательской деятельности и эффективности заимствованных и привлеченных средств; обеспечения комплексности и системности

экономической и социальной политики; реализации принципа социальной справедливости в целях обеспечения социальных гарантий и защиты граждан страны. Кооперативные союзы и ассоциации компенсируют недостатки профсоюзов путем защиты интересов трудовых коллективов, выполняют важную функцию стабилизации межотраслевой и межрегиональной ценовой структуры экономики за счет механизмов минимизации операционных издержек.

**Вторая глава** диссертационного исследования посвящена анализу специфики развития кооперативного сектора в России.

Автором рассматривается эволюция кооперативных организаций, в результате которой кооперация превратилась в сложную экономическую систему, анализируются принципы взаимодействия кооперативов с органами государственного регулирования экономики в России, обобщается опыт развития кооперативного сектора в развитых странах и дается оценка перспектив его адаптации к российским условиям. Анализ эволюции кооперативного сектора позволил выявить, что организации кооперативного типа существовали в нашей стране задолго до возникновения рынка, крестьянская община и артель исконно служили для решения хозяйственных задач в традиционном обществе.

С развитием капиталистических отношений и постепенным упадком общины в результате крестьянской реформы конца XIX – начала XX веков происходит постепенный переход к кооперативным формам организации, поскольку крестьянское хозяйство в своей основе предполагает возможность вычленения отдельных операций для объединения их в более крупных масштабах.

В предреволюционной России сложился развитый кооперативный сектор, состоявший из различных видов кооперативов и их объединений, адаптированных к деятельности в условиях рыночной экономики. В развитии кооперативной практики в России находили отражение такие традиции русской хозяйственной мысли, как социальная направленность, поиск социальной справедливости в экономических отношениях, этические и нравственные начала. К 1917 году в России в 50 тыс. кооперативов состояло более 14 млн. человек (табл. 1), по отношению к 1901 г. Количество кооперативов выросло почти в 30 раз.

После 1917 г. кооперация оказалась полностью подчинена государству, в годы гражданской войны и НЭПа через кооперативный сектор осуществлялось обеспечение населения товарами первой необходимости. В 1930-е годы кооперативный сектор был национализирован и слит с государственным сектором.

Таблица 1.

Развитие кооперации в России в начале XX века, число кооперативов.

Виды кооперативов	1901 г.	1917 г.	Рост (раз)
Кредитные кооперативы	837	16055	19
Потребительские общества	600	20000	33
Сельскохозяйственные общества	137	6032	44
Сельскохозяйственные артели	-	2100	-
Маслодельные артели	51	3000	59
Кустарные и иные артели	-	600	-
<b>Всего</b>	<b>1625</b>	<b>47787</b>	<b>29</b>

Новый этап в развитии кооперативного сектора наступил с началом перестройки во второй половине 80-х годов. Государство признало необходимость дополнить экономику системой небольших производств, которые могли бы быстрее и гибче учитывать изменения спроса населения, оперативнее и качественнее удовлетворять нужды в мелкосерийной продукции, широком ассортименте услуг, лучше использовать трудовые ресурсы.

Таблица 2.

Развитие кооперативного сектора в СССР 1987-1990 гг.

Характеристика	1987	1988	1989	1990
Число производственных, торговых и сервисных кооперативов, тыс.	14	80	193	245
Число занятых в кооперативах, тыс.	200	1500	4855	6000
Объем произведенной продукции, млрд. руб.	0,35	10,3	40,3	67,2
Доля в ВВП, %	-	-	4,4	6,1

Принятый в мае 1988 г. Закон «О кооперации в СССР» способствовал ускоренному развитию кооперативного движения. Предпосылки для возрождения кооперативов были созданы в результате осуществленных мер по повышению самостоятельности предприятий, внедрению хозрасчета, самокупаемости и самофинансирования, развития подрядных форм организации труда, активизации

человеческого фактора в производстве, демократизации управления. К 1990 году доля кооперативного сектора в ВВП превысила 6 %, а число занятых в кооперативах – 6 млн. человек (табл. 2).

Вместе с тем в кооперативном движении того времени было допущено немало искажений. Под видом кооперативов появлялись предприятия, где членами кооперативов являлись только их руководители и узкий слой административно-управленческого персонала, а основные работы выполнялись наемными работниками. Используя обстановку всеобщего дефицита, кооперативы нередко завышали цены, что привело к формированию негативного общественного мнения, дискредитации идеи кооперации.

В 1991-1995 гг. развитие кооперативного сектора в России значительно замедлилось, большинство кооперативов в сфере производства и услуг прекратило свою деятельность. На базе многих из них возникли индивидуальные частные предприятия, акционерные и другие хозяйственные общества.

Динамика развития кооперативного сектора в 2000-х годах представлена в табл. 3

Таблица 3.

Современный кооперативный сектор российской экономики, число кооперативов.

Виды кооперативов	2000	2002	2004	2006
Сельскохозяйственные производственные кооперативы	14 358	15 282	17 451	19 142
Сельскохозяйственные потребительские кооперативы	245	525	1510	2535
Потребительские общества	3423	3176	3354	3541
Кредитные кооперативы	110	231	483	964
Дачные кооперативы и садовые товарищества	19 781	20 237	20 312	20 435

Как показывает институциональный анализ этапов развития кооперативного сектора, существует тенденция увеличения числа кооперативных форм, появляются новые типы кооперативов, усложняются их функции. В общем виде основные этапы эволюции кооперативного сектора представлены в таблице 4.

Анализ институционального характера деятельности кооперативного сектора показывает, что основные проблемы функционирования связаны, прежде всего, с механизмом его взаимодействия с государством. Правовое поле отношений

государства с кооперативами является неблагоприятным, отдельные законы предусматривают вмешательство государственных органов в дела кооперативов. В целом состояние институциональной среды кооперативного сектора характеризуется слабой разработанностью нормативно-правовых основ кооперации, низким уровнем хозяйственной культуры и экономической грамотности населения, неквалифицированностью управленческих кадров.

Таблица 4.

Этапы эволюции кооперативного сектора

Периоды	Этап	Форма кооператива	Функции кооператива	Особенности кооператива
Этап классического капитализма	I	Потребительский	торговля	справедливое распределение на основе долевого участия
		Производственный	производство	личное трудовое участие кооператоров
Этап монополистического капитализма	II	Потребительский	многоотраслевая деятельность, приобретает черты акционерного облига	приспосабливается к рынку и воспроизводит его законы
		Сельскохозяйственный	производство, переработка, реализация сельхозпродукции	кооперация с целью снижения затрат
		Кредитный	кредитование и сбережение денежных средств членов	райффайзенская (деревня), шульце - делическая (город)
Этап социалистической системы	III	Потребительская кооперация (СССР)	распределение товаров, снабжение, развитие собственного производства	ограничена только сельской местностью
		Колхозы (СССР)	сельскохозяйственная деятельность	представлял форму производственного кооператива
Современный этап	IV	Производственный	Производство различных товаров	широкое распространение в Европе
		Потребительский	многоотраслевая деятельность	удовлетворение социальных и материальных потребностей
		Сельскохозяйственный	производство, переработка и реализация сельхозпродукции	кооперирование с целью снижения затрат
		Кредитный	кредитование и сбережение денежных средств пайщиков	райффайзенская (деревня) шульце - делическая (город)
		Жилищный	приобретение жилья для своих пайщиков	значительно распространены в Европе

Опыт развития кооперации в зарубежных странах показывает, что кооперативный сектор в различных формах имеет функциональное место в рамках рыночной экономики. Существует множество различных типов кооперативных организаций, сферы деятельности которых простираются от крупного промышленного производства до предоставления специфических услуг узкому кругу лиц. Современной чертой развития кооперативного сектора в странах с развитой рыночной экономикой является появление кооперативов в области здравоохранения, защиты окружающей среды, образования, инновационной деятельности. Во всех странах кооперативы развиваются в соответствии с территориальной спецификой региона, в котором они действуют, придавая экономике своеобразие и моральную привлекательность.

В развитых странах функции государства ограничены и сосредоточены на разработке политики развития кооперации, кооперативного законодательства, его совершенствовании в соответствии с возникающими в экономике новыми тенденциями и контроле за его соблюдением. Например, в Европарламенте и в правительствах различных стран существуют Комитеты поддержки кооперации, а в национальных парламентах кооперация имеет своих депутатов.

Зарубежный опыт показывает, что государству в нашей стране было бы целесообразно оказывать организационную, финансовую и правовую поддержку кооперативам в различных сферах, особенно где кооперативный сектор выполняет функции государственного значения, как это происходит в сельской торговле. Можно способствовать созданию кооперативных союзов и ассоциаций на региональном и отраслевом уровнях с помощью особых систем, проводя информационное освещение преимуществ таких объединений. Больше внимания необходимо уделять сельскохозяйственной кооперации как системе поддержки отечественного производителя высококачественного и экологически чистого продовольствия, как это делается в европейских странах.

В **третьей главе** диссертационного исследования разработаны концептуальные положения по управлению развитием кооперативного сектора, обоснованы приоритетные направления его развития, даны методические рекомендации по совершенствованию системы управления развитием кооперативного сектора экономики в России.

В результате анализа развития кооперативного сектора экономики в России и зарубежных странах были выделены институциональные проблемы функционирования кооперативного сектора: слабая разработка вопросов нормативно-правового регулирования кооперации в современных условиях; низкий уровень хозяйственной культуры и экономической грамотности большей части населения; низкий уровень взаимного доверия между хозяйствующими субъектами; дефицит квалифицированных управленческих кадров в кооперативной системе; сложившееся в годы перестройки предубеждение в отношении кооперативной формы хозяйствования.

Анализ институциональной среды функционирования кооперативных организаций позволил выделить ряд условий, приводящих к необходимости развития кооперативного сектора:

- изменение структуры потребностей и интересов с ростом благосостояния населения, что требует передачи ряда экономических функций государства кооперативным организациям. Так к сферам приоритетного использования кооперативных организационных форм относятся жилищная и коммунальная сферы, обеспечение потребителей (населения) товарами и услугами, сельское хозяйство;

- необходимость стабильного функционирования малых предприятий, рассчитанных на ограниченный круг потребителей: жителей села, поселка, микрорайона. Хозяйственные общества как форма, обеспечивающая краткосрочную эффективность, при неблагоприятных условиях покидают рынок путем реорганизации или банкротства, не неся при этом социальной ответственности перед потребителями;

- повышение состязательности между кооперативным, государственным и частным секторами в хозяйственной, социальной сфере, на рынке труда, что способствует повышению конкурентоспособности национальной экономики;

- высокие требования к качеству трудовых ресурсов. В силу демократического характера кооперация служит для работников школой самоуправления, самоорганизации, реализации предпринимательского

потенциала, что позволяет формировать новые мотивационные механизмы в национальной экономике.

Основные направления развития кооперативного сектора экономики были определены на основе анализа институциональных проблем функционирования кооперативных организаций (рис. 3).

В главе даны методические рекомендации по формированию государственной политики в области кооперации путем определения основных форм государственной поддержки кооперативного сектора. Автором предложены меры по изменению системы налогового регулирования кооперативных организаций, заключающиеся в создании специальных налоговых режимов для кредитных, сельскохозяйственных и потребительских кооперативов на отдельных рынках.

В лице кооперативных организаций государство получает уже сформированный социально-экономический институт, посредством которого органы управления могут проводить социальную политику, поэтому управление развитием кооперативного сектора экономики является объективной необходимостью.

С точки зрения среднесрочной перспективы наиболее целесообразной в современных условиях является стратегия развития кооперативного сектора путем включения кооперативных форм в реализацию приоритетных национальных проектов.

Кроме того, в качестве инструментов развития кооперативного сектора на начальном этапе в работе предлагается использовать меры финансовой и организационной поддержки кооперативов, такие как стартовая помощь, субсидирование приоритетных видов деятельности кооперативов, распределение целевых кредитных ресурсов связанных с инвестированием модернизации производства, субсидии на консультационное обслуживание при получении кредитов, содействие инвестиционным проектам.

Совершенствование механизма управления развитием кооперативного сектора предложено на основе разработанной автором модели двухсубъектной системы управления кооперативным сектором экономики, которая позволяет сочетать начала самоорганизации и самоуправления в кооперативах с реализацией мер государственной поддержки (рис. 4).



Рис. 4. Направления развития кооперативного сектора экономики

Сложность кооперативного сектора как объекта управления и его ориентация на принципы самоорганизации и самоуправления накладывает необходимость использования внутренних резервов развития, включая создание системы внутреннего аудита, организацию системы страхования кооперативного сектора, осуществление подготовки кадров кооперации.

Модель управления позволяет выделить функции по управлению кооперативным сектором с передачей их реализации органам, создание которых предполагается в соответствии с моделью:

- координирующий орган «Федеральный центр развития кооперации»;
- высший кооперативный орган «Национальный кооперативный союз»;
- финансовый центр кооперации «Российский кооперативный банк» (рис. 4).

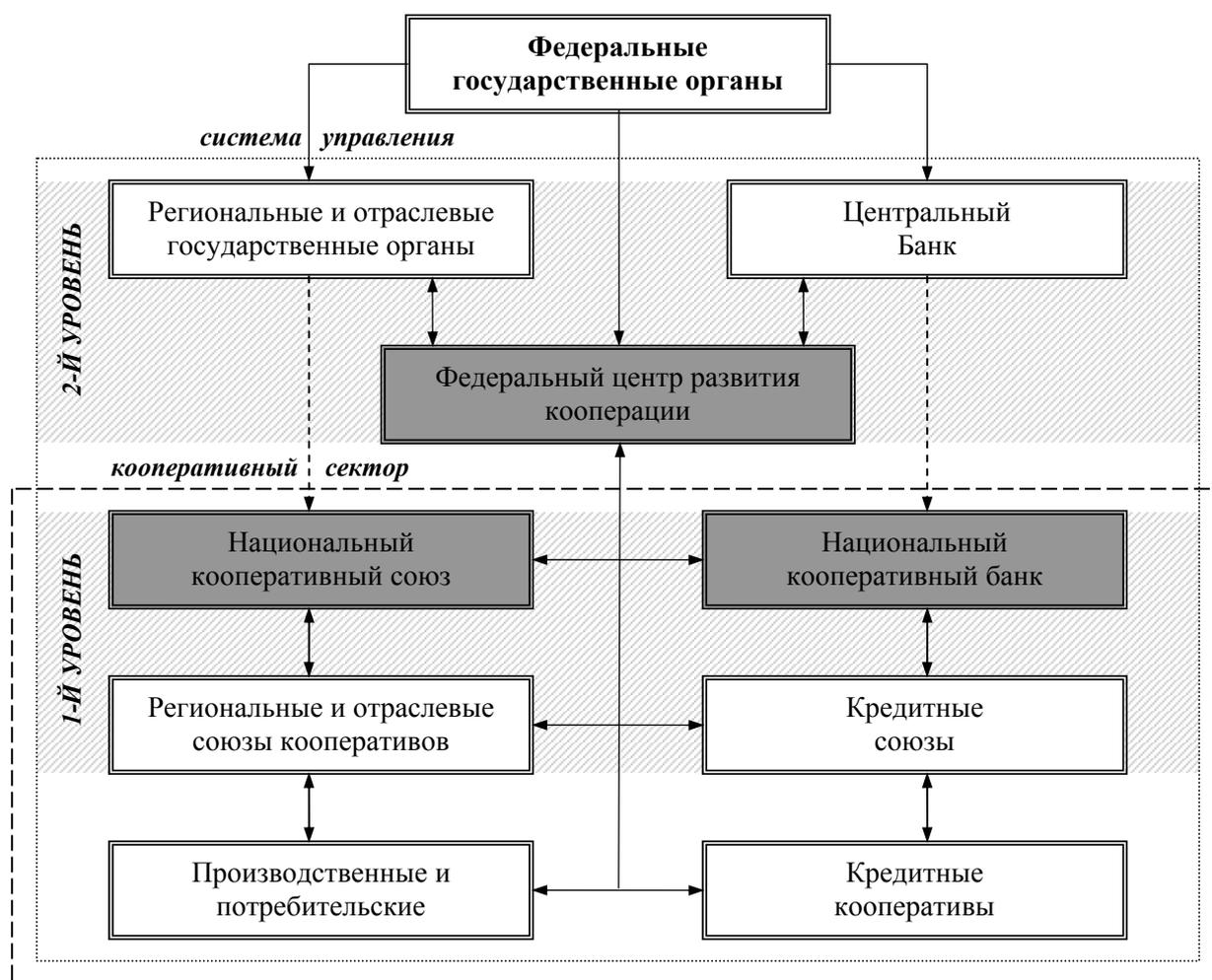


Рис. 4. Структура модели управления кооперативным сектором

Центральным управляющим звеном должен стать «Федеральный центр развития кооперации», который имел бы широкие полномочия выступать с законодательной инициативой на федеральном уровне. Объединение функций координации в одном центре позволит значительно повысить эффективность

системы управления кооперативным сектором экономики. Кроме того, в составе функций Центра развития кооперации автором выделяется:

- анализ современного опыта функционирования кооперативного сектора в России и за рубежом;

- выработка и согласование стратегии развития отечественного кооперативного сектора;

- подготовка методологической базы и методических рекомендаций по внутреннему регулированию кооперативного сектора;

- установление контакта между кооперативной системой и органами законодательной и исполнительной власти, общественными организациями и партиями;

- участие в разработке рамочного закона «О кооперации», согласование в законе интересов кооперативного сектора с интересами национальной экономики;

- информационное обеспечение развития кооперативного сектора, разъяснения целей кооперации широкому кругу;

- ведение статистики кооперативного сектора.

Выделение Национального кооперативного банка позволит, с одной стороны, освободить государство от необходимости осуществлять контроль деятельности кредитных кооперативов путем передачи ему и кооперативным союзам части регулирующих функций Центрального Банка РФ. С другой стороны, передача контроля внутренним организациям создаст возможности для развития за счет освобождения кредитных кооперативов и кооперативных союзов от двойных стандартов регулирования, активизации их нормотворческой деятельности.

Взаимодействие органов управления, построенное на принципе функционального разделения, позволит избежать дублирования в реализации стратегии развития кооперативного сектора. Конкретные инструменты управления разрабатываются на основе предложенной модели функциональными подразделениями с учетом отраслевых и региональных особенностей деятельности кооперативных организаций.

**В заключении** сформулированы основные выводы, полученные автором, предложения, имеющие теоретическое и практическое значение, методические рекомендации по управлению развитием кооперативного сектора российской экономики.

### **Публикации автора по теме диссертационного исследования:**

1. Логвинов Л.Д., Савостицкий А.С. Роль кооперации в развитии предпринимательской среды в России // Международный журнал «Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда», № 1, 2007. – 0,6 п.л. (лично автору – 0,3 п.л.).
2. Александрова О.Н., Савостицкий А.С. Кооперация как инструмент повышения деловой активности российской экономики // Вестник Университета, №1, 2007 – 0,6 п.л. (лично автору – 0,3 п.л.).
3. Савостицкий А.С. Направления развития кооперативного сектора российской экономики // Материалы 22-й Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов. Вып. 2/ ГУУ. – Москва, 2007. – 0,1 п.л.
4. Савостицкий А.С. Социальная миссия кооперативного сектора экономики // Материалы 21-й Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов. Вып. 2/ ГУУ. – Москва, 2006. – 0,1 п.л.
5. Савостицкий А.С. Кооперативная собственность и государство в условиях рынка // Актуальные проблемы управления – 2005: Материалы международной научно-практической конференции: Вып. 1/ ГУУ. – Москва, 2005. – 0,2 п.л.
6. Савостицкий А.С. Конкурентные преимущества потребительской кооперации // Проблемы управления: Тезисы докладов 13-го Всероссийского студенческого семинара. Вып. 1/ ГУУ. – Москва, 2005. – 0,2 п.л.
7. Савостицкий А.С. Развитие сельской кредитной кооперации как источник роста реального производства // Материалы 20-й Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов. Вып. 2/ ГУУ. – Москва, 2005. – 0,1 п.л.
8. Савостицкий А.С. Природно-территориальный потенциал России и глобальная экономика // Материалы 18-й Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов. Вып. 2/ ГУУ. – Москва, 2002. – 0,1 п.л.
9. Савостицкий А.С. Возможности использования модели сетевых кооперативов в развитии российского АПК // Отчет о госбюджетной научно-исследовательской работе «Теоретико-методологические основы формирования российского экономического пространства», № 1202-06, 2006 – 0,7 п.л.
10. Савостицкий А.С. Институт кооперативной собственности как особый инструмент формирования и развития имущественных комплексов // Отчет о госбюджетной научно-исследовательской работе «Исследование процессов воспроизводства имущественного потенциала российской экономики», № 01.2.0030940, 2006 – 0,8 п.л.