

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**  
**высшего образования**  
**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»**  
**(ГУУ)**

**Кафедра публичного права и правового обеспечения управления**

Утверждаю  
Проректор

  
А.В. Троицкий

«    »    2023 г.



**ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА**  
**ПО СПЕЦИАЛЬНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

Научная специальность  
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Отрасль науки  
Юридические

Москва - 2023

## 1. Общие положения

Программа кандидатского экзамена по специальной дисциплине (далее - «специальная дисциплина») по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки разработана в соответствии с положениями следующих нормативных актов:

- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2122 «Об утверждении Положения о подготовке научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)»;

- Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20.10.2021 № 951 «Об утверждении федеральных государственных требований к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, условиям их реализации, срокам освоения этих программ с учетом различных форм обучения, образовательных технологий и особенностей отдельных категорий аспирантов (адъюнктов)»;

- Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24.08.2021 № 786 «Об установлении соответствия направлений подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) научным специальностям, предусмотренным номенклатурой научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, утвержденной приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24.02.2021 №118»;

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.03.2016 № 227 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры, программам ассистентуры-стажировки»;

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.03.2014 № 247 «Об утверждении Порядка прикрепления лиц для сдачи кандидатских экзаменов, сдачи кандидатских экзаменов и их перечня» (с изменениями и дополнениями);

- Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24.02.2021 № 118 «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1093».

## **2. Цель проведения кандидатского экзамена.**

Целью проведения кандидатского экзамена по специальной дисциплине является оценка степени подготовленности соискателя ученой степени кандидата наук (аспиранта/прикрепленного лица) к проведению научных исследований по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и отрасли науки Юридические науки, по которой подготавливается или подготовлена диссертация:

проверка сформированности умений в области применения теоретико-исторических правовых знаний, использования междисциплинарных установок и общенаучных понятий в решении комплексных задач теории и практики в конкретно научной исследовательской деятельности;

владение основными теоретико-историческими категориями и теоретическими, а также историческими методами на уровне, позволяющем получать качественные результаты при решении теоретических и прикладных задач в области публично-правовых дисциплин;

владение навыками анализа и решения основных юридических проблем, в том числе правовых конфликтов и способов их разрешения в области конституционного и муниципального права, административного права, права социального обеспечения, финансового права, экологического и земельного права.

Сдача кандидатских экзаменов обязательна для присуждения ученой степени кандидата наук.

## **3. Структура кандидатского экзамена**

Кандидатский экзамен проводится в форме устного собеседования по утвержденным билетам, составленным из перечня экзаменационных вопросов, с обязательным наличием письменных ответов обучающегося.

Продолжительность подготовки обучающегося к ответу на кандидатском экзамене составляет не менее 45 минут, экзаменуемые отвечают в порядке очередности получения билета.

Экзаменационный билет состоит из трех теоретических вопросов:

**1 вопрос** – раздел «Конституционное и муниципальное право».

**2 вопрос** – раздел «Административное право. Право социального обеспечения».

**3 вопрос** – раздел «Финансовое право. Экологическое и земельное право».

Экзамен проводится на русском языке.

Во время экзамена экзаменуемым запрещается пользоваться мобильными телефонами и любым другим электронным оборудованием.

## **4. Содержание разделов и тем программы**

### **Раздел I. Административное право**

#### **Тема 1. Предмет, метод, система административного права**

Управление, государственное управление и исполнительная власть: понятие и их соотношение. Предмет, метод, система, источники

административного права. Наука административного права. Административно-правовые нормы: понятие, структура, виды. Особенности норм административного права. Административно-правовые отношения: понятие, признаки, структура, виды. Понятие и структура механизма административно-правового регулирования. Субъекты административного права. Административно-правовой статус индивидуальных субъектов административного права. Административно-правовой статус коллективных субъектов административного права.

### **Тема 2. Формы и методы реализации исполнительной власти**

Понятие и виды форм государственного управления. Правовые акты управления: понятие, признаки, виды. Понятие и виды методов государственного управления. Административное принуждение: понятие, виды.

### **Тема 3. Административный процесс**

Понятие и принципы административного процесса. Участники административного процесса. Структура административного процесса. Виды административных производств. Административная ответственность. Административные наказания. Административное правонарушение: понятие, признаки, юридический состав. Обеспечение законности в сфере деятельности исполнительной власти.

### **Тема 4. Административно-правовое регулирование в основных сферах государственного управления и деятельность органов внутренних дел**

Административно-правовое регулирование отраслевого и межотраслевого управления. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел. Понятие и виды административно-правовых режимов. Деятельность органов внутренних дел (полиции) при введении специальных административно-правовых режимов.

## **Раздел II. Конституционное и муниципальное право России**

### **Тема 1. Конституционное право России как отрасль права, наука и учебная дисциплина**

Понятие, предмет и метод отрасли конституционного права России. Конституционное право в системе отраслей российского права. Источники конституционного права России: понятие, виды. Конституция Российской Федерации в системе источников конституционного права. Нормы конституционного права: особенности, виды, механизм реализации. Институты конституционного права. Конституционно-правовые отношения: понятие, признаки, объекты, виды. Субъекты конституционно-правовых отношений. Понятие и предмет науки конституционного права и ее науки конституционного права. Развитие конституционно-правовой науки в России. Современные задачи науки конституционного права России.

Основные черты и юридические свойства Конституции России. Верховенство Конституции. Классификация и содержание конституционных прав и свобод. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации. Принципы федеративного устройства современной России. Понятие и виды субъектов Российской Федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий РФ и её субъектов.

**Тема 2. Президент Российской Федерации в системе публичной власти** Становление института Президента в России. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации в системе публичной власти. Выборы Президента Российской Федерации. Компетенция Президента Российской Федерации: по формированию органов публичной власти, назначению должностных лиц; в области внутренней и внешней политики; в области обеспечения безопасности, обороны, общественного порядка и законности в государстве; в области обеспечения конституционного статуса личности. Акты Президента Российской Федерации: указы и распоряжения. Ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

**Тема 3. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации**

Понятие и сущность парламентаризма. Становление парламентаризма в России. Современная модель парламента в России. Двухпалатная структура Российского парламента. Порядок формирования, состав палат российского парламента. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации и порядок их осуществления. Внутренняя структура и организация работы палат Федерального Собрания Российской Федерации. Регламент Совета Федерации как основной документ по вопросам организации его деятельности. Председатель Совета Федерации его заместители. Комитеты и комиссии Совета Федерации. Регламент Государственной Думы. Председатель Государственной Думы и его заместители.

**Тема 4. Конституционно-правовые основы федеральных органов исполнительной власти**

Правительство Российской Федерации в системе органов исполнительной власти. Состав и порядок формирования Правительства Российской Федерации. Компетенция Правительства Российской Федерации. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом и Федеральным Собранием Российской Федерации. Право законодательной инициативы Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации. Сложение полномочий и отставка Правительства Российской Федерации. Организация деятельности Правительства Российской Федерации.

## **Тема 5. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие и сущность, правовые основы местного самоуправления в России. Конституционные принципы местного самоуправления. Основные функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Территориальная основа местного самоуправления. Виды муниципальных образований, порядок их образования и преобразования. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность. Местный бюджет. Местные налоги и сборы. Органы местного самоуправления: понятие, структура, виды, способы формирования, правовые акты.

## **Тема 6. Форма государства.**

Форма правления как система формирования взаимоотношений главы государства, высших органов законодательной и исполнительной ветвей власти. Классификация форм правления. Основные понятия и сущность государственно-территориального устройства. Система взаимоотношений государства как целого с его составными частями. Способы обеспечения политической и территориальной целостности государства. Классификация форм государственно-территориального устройства. Факторы, обуславливающие форму государственно-территориального устройства.

## **Судебная система. Судостроительство. Правовой статус судей**

### **Тема 1. Основные функции суда Судебная власть: понятие, основные признаки и характеристика.**

Судебная власть как вид государственной деятельности, её самостоятельность и независимость по отношению к законодательной и исполнительной властям. Принцип разделения и взаимодействия властей как важнейшая черта правового государства. Теория правосудия и ее современное развитие. Проблемы совершенствования законодательства о судостроительстве и судопроизводстве. Правосудие – важнейшая функция судебной власти. Характерные признаки правосудия, его отличие от других форм государственной деятельности. Меры, применяемые государством и законодателем для повышения авторитета правосудия. Конституционное, гражданское, административное и уголовное судопроизводство – виды судопроизводства. Суд как важнейшее звено в системе органов, разрешающих социальные конфликты. Роль суда в обеспечении конституционных прав и свобод граждан.

### **Тема 2. Принципы организации и деятельности суда**

Система принципов организации и деятельности суда, закреплённых непосредственно в Конституции РФ и развитых в отраслевом законодательстве. Законность – универсальный правовой принцип. Осуществление правосудия только судом. Независимость судей как условие отправления правосудия. Осуществление правосудия на началах равенства

граждан перед законом и судом. Открытое разбирательство дел в судах. Презумпция невиновности. Обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту. Состязательность и равноправие сторон. Язык, на котором ведётся судопроизводство. Устность, непрерывность и непосредственность судебного разбирательства.

### **Тема 3. Судебная система. Общее понятие судебной системы.**

Проблемы формирования судебной системы. Перспективы развития судебной системы в Российской Федерации. Структура судебной системы Российской Федерации. Место и роль Верховного суда Российской Федерации как государственного органа судебной власти. Система федеральных судов общей юрисдикции. Место в судебной системе Конституционного Суда РФ. Суды субъектов Российской Федерации, порядок их образования. Обеспечение единства судебной системы Российской Федерации. Понятие звена судебной системы. Суды основного, среднего и высшего звена. Понятие судебной инстанции. Суд первой инстанции. Суд второй (апелляционной) инстанции. Суд кассационной инстанции. Суды, рассматривающие дела в порядке надзора (надзорные инстанции). Понятие подсудности. Признаки подсудности. Дифференцированный состав суда: единоличный судья, трое профессиональных судей, суд с участием присяжных заседателей.

### **Тема 4. Конституционный Суд Российской Федерации**

Сущность конституционного контроля и особенности его создания в России. Конституционный Суд Российской Федерации в системе судебной власти на современном этапе. Нормативно-правые основы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Принципы деятельности Конституционный Суд Российской Федерации. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации. Основные правила конституционного судопроизводства. Решения, постановления, определения Конституционного Суда Российской Федерации: виды, порядок принятия и юридическая сила.

### **Тема 5. Статус судей, присяжных и арбитражных заседателей**

Судейский корпус: понятие и состав. Формирование судейского корпуса. Статус судей в Российской Федерации, его законодательное регулирование. Судьи – носители судебной власти. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи, порядок отбора кандидатов и наделение их полномочиями судьи. Срок полномочий судьи. Гарантии независимости судей. Судейское сообщество и его органы: Всероссийский Съезд судей и Совет судей РФ, собрание судей Верховного Суда РФ, собрания (конференции) и советы судей субъектов РФ, военных округов, флотов, видов и групп войск, арбитражных судов. Квалификационные коллегии судей, порядок их формирования и полномочия. Квалификационная аттестация судей и присвоение классных чинов. Статус присяжных и

арбитражных заседателей, права и обязанности, порядок наделения их полномочиями. Гарантии независимости.

## **Муниципальное право**

### **Тема 1. Место муниципального права в системе публичного права.**

Муниципальное право как наука, учебная дисциплина. История становления и развития науки муниципального права в России; основные тенденции развития науки муниципального права на современном этапе.

Местное самоуправление, правовая и политическая природа местного самоуправления. Современные политические теории демократии и местное самоуправление. Местное самоуправление как фактор развития институтов демократии. Местное самоуправление - способ административной децентрализации власти. Государство и его влияние на состояние местного самоуправления. Местное сообщество (население) как конституционный субъект местного самоуправления и элемент гражданского общества. Местное самоуправление и государство: эволюция и современные подходы к соотношению. Правовые принципы взаимодействия государственной и муниципальной власти. Генезис государственной политики в отношении местного самоуправления: баланс между разумностью и целесообразностью. Муниципальная реформа в России: объективные и субъективные причины, последствия. Государственное устройство и местное самоуправление. Особенности местного самоуправления в унитарных государствах. Местное самоуправление и федерализм. Особенности взаимоотношений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в России.

### **Тема 2. Конституционно-правовые основы организации местного самоуправления.**

Пределы конституционного регулирования организации местного самоуправления. Конституционная модель местного самоуправления в России: эволюция и содержание. Конституционное право на местное самоуправление. Значение решений органов конституционного правосудия для защиты права / прав местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления. Территория осуществления местного самоуправления и местное сообщество. Муниципальное образование: понятие, виды. Муниципальное территориальное устройство в РФ. Принципы территориальной организации местного самоуправления на всей территории РФ: эволюция, содержание. Принцип осуществления местного самоуправления на всей населенной территории России. Укрупнение муниципальных образований в России и зарубежных странах: объективные предпосылки и субъективные (административно-управленческие) причины; правовые последствия. Порядок изменения границ осуществления местного самоуправления: основания и процедура; проблема формы (способа) учета мнения граждан в случае изменения границ муниципальных образований. Соотношение муниципально-территориального и административно-территориального устройства.



### **Тема 3. Организационное устройство местного самоуправления.**

Система органов местного самоуправления в России. Организационная самостоятельность как конституционный принцип организации местного самоуправления. Способы влияния государства на правовой статус органов муниципального образования. Самостоятельность населения при определении структуры органов местного самоуправления: эволюция принципа и его современное содержание. Многообразие моделей организации системы органов муниципальных образований: зарубежная и российская практика.

Непосредственная демократия в местном самоуправлении: взгляд политической теории и науки конституционного и муниципального права. Местный референдум в доктрине и практике России, зарубежных государств: законодательное регулирование порядка организации; эффективность применения. Муниципальные выборы, отзыв депутата, иного выборного лица. Консультативная демократия. Публичные слушания: между легальностью и легитимностью решений органов местного самоуправления.

Компетенция муниципальных образований: между функциональной самостоятельностью местного самоуправления и эффективностью разграничения компетенции (полномочий) между уровнями публичной власти (Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципалитетами): перераспределение полномочий: основания, способы и эффективность их применения.

### **Тема 4. Экономическая основа местного самоуправления.**

Имущественная база муниципальных образований. Муниципальная собственность как форма собственности. Современный принцип формирования имущественной основы муниципалитетов и проблемы его применения. Основания возникновения и прекращения права муниципальной собственности. Муниципальное образование – собственник в последней инстанции. Управление муниципальной собственностью. Население как основной субъект права муниципальной собственности. Полномочия органов муниципального образования по управлению муниципальной собственностью; проблема их разграничения. Способы управления муниципальной собственностью и административная реформа: российская практика, опыт зарубежных государств.

Финансовая база муниципальных образований. Принцип самостоятельности местных бюджетов: эволюция, современное содержание. Доходы местного бюджета; структура, виды. Проблема финансовой самостоятельности муниципальных образований в России. Зарубежная практика финансового обеспечения местного самоуправления. Расходы местного бюджета: современные принципы закрепления и их эффективность. Ответственность муниципальных образований по бюджетным обязательствам.

## **Тема 5. Государственный контроль (надзор) местного самоуправления.**

Прокурорский надзор за исполнением законов; за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления. Ведомственный государственный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Проблемы судебной защиты муниципальных образований при проведении государственного контроля. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество как форма горизонтальной координации и взаимодействия муниципальных образований: надежды и реальность. Виды межмуниципального сотрудничества. Проблемы хозяйственного межмуниципального сотрудничества. Проблема городских агломераций: между фактом и правовым регулированием. Ассоциативное сотрудничество: общероссийские, региональные ассоциации (объединения) муниципалитетов; способы организации и деятельности, эффективность деятельности. Международное межмуниципальное сотрудничество. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества независимых государств.

### **Раздел III. Право социального обеспечения**

#### **Тема 1. Понятие социального обеспечения: экономический и правовой аспекты**

Объективная потребность общества в социальном обеспечении человека. Распределительный характер общественных отношений по социальному обеспечению. Исторические формы социального обеспечения. Роль государства в формировании национальных систем социального обеспечения. Значение признания международным сообществом защиты престарелых, нетрудоспособных, семей с детьми – одной из общечеловеческих ценностей в цивилизованном обществе. Закрепление прав человека на социальное обеспечение в международных актах. Соотношение понятий: «социальное обеспечение», «обязательное социальное страхование», «социальная защита населения». Различия в правовой природе социального и гражданского страхования. Формирование российской федеральной системы социального обеспечения, перспективы ее развития в условиях рыночной экономики. Формы социального обеспечения. Сущность обязательного социального страхования и его принципы; противоречивые тенденции в развитии социального страхования на современном этапе. Виды обязательного социального страхования. Основные социальные риски и страховые случаи. Добровольное социальное страхование и его соотношение с обязательным. Системы финансирования социального обеспечения: федеральные и региональные бюджетные ассигнования, централизованные и децентрализованные внебюджетные фонды. Пенсионный фонд России, Фонд социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования. Правовой статус каждого фонда.

Застрахованные, страхователи, страховщики как субъекты обязательного социального страхования: понятие, их права и обязанности.

Обязательные страховые взносы работодателей, их экономическая, социальная и правовая природа. Роль государства в определении уровня обязательных страховых платежей. Общие черты и принципиальные различия в правовом режиме обязательных страховых взносов и налоговых платежей; необходимость его более четкого законодательного закрепления. Теория и практика функционирования негосударственных пенсионных и других фондов социального страхования: оценка состояния и перспективы развития их в России.

## **Тема 2. Право социального обеспечения – одна из отраслей в системе российского права.**

Социальное обеспечение как комплексное правовое образование. Понятие права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права. Отграничение данной отрасли от смежных отраслей: гражданского, трудового, финансового, административного, семейного права. Предмет права социального обеспечения: понятие и общие признаки разнородных общественных отношений, обуславливающих объективную необходимость единства в их правовом регулировании. Общая характеристика отношений, возникающих:

а) в связи с денежной формой социального обеспечения граждан (пенсиями, пособиями, компенсациями, субсидиями);

б) по поводу предоставления социальных услуг престарелым, нетрудоспособным, семьям с детьми, безработным;

в) в связи с установлением юридических фактов, необходимых для возникновения материальных отношений по социальному обеспечению, в связи с реализацией права на тот или иной вид социального обеспечения, в связи с защитой нарушенного права на социальное обеспечение.

Метод правового регулирования общественных отношений в сфере социального обеспечения: неоднозначность взглядов ученых на данную проблему; общие положения основных концепций по этому вопросу. Обусловленность основного приема регулирования отношений в сфере социального обеспечения распределительным характером этих отношений. Экономическая и правовая основы сочетания централизованного, регионального, муниципального и локального установления прав и обязанностей субъектов отношений в сфере социального обеспечения. Обусловленность договорных начал в регулировании социального обеспечения работника и его семьи потребностями рынка труда. Специфика юридических фактов, с которыми связано возникновение, изменение и прекращение правоотношений по социальному обеспечению. Специфика санкций, обеспечивающих исполнение обязанностей субъектов, и способа защиты нарушенного права. Система отрасли. Общая часть отрасли, проблемы ее формирования. Основные институты Особенной части, их комплексный характер. Понятие права социального обеспечения как отраслевой науки. Предмет, метод, система науки права социального

обеспечения. Основные проблемы развития науки на современном этапе ее развития.

### **Тема 3. Принципы правового регулирования социального обеспечения**

Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения как комплексной системы общественных отношений. Обусловленность правовых принципов политическим и экономическим устройством общества. Специфика принципов правового регулирования общественных отношений, носящих распределительный характер. Общеправовые и межотраслевые принципы. Принципы законности, гуманизма, равенства всех перед законом, приоритета общепризнанных международных принципов, права каждого на достойные условия жизни и другие. Их реализация в правовом регулировании отношений по социальному обеспечению. Принципы права социального обеспечения (отраслевые принципы). Гарантированность права на социальное обеспечение каждому как члену общества, включая право на социальное страхование (всеобщность социального обеспечения). Гарантированность уровня социального обеспечения не ниже прожиточного минимума. Предоставление социальной помощи во всех случаях, когда гражданин нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых обществом социально значимыми. Многообразие видов социального обеспечения. Дифференциация видов, условий и уровня социального обеспечения в зависимости от социально значимых обстоятельств. Участие общественных объединений, представляющих интересы различных социальных групп населения, в принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения, защите их прав.

### **Тема 4. Источники права социального обеспечения. Понятие источников и критерии их классификации**

Проблемы кодификации законодательства о социальном обеспечении на современном этапе. Нормы международных актов как источники права социального обеспечения: Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина; Конвенций МОТ; международных актов на уровне Совета Европы; Соглашений, заключаемых странами – членами СНГ и ЕАЭС. Проблемы их учета и конвергенции в российском законодательстве. Конституция РФ об уровне регулирования прав граждан в сфере социального обеспечения и о праве граждан на социальное обеспечение. Элементы правового статуса граждан в сфере социального обеспечения, носящие конституционный характер. Проблемы гарантированности данного статуса. Федеральные законы, регулирующие пенсионное обеспечение в Российской Федерации. Федеральные законы, регулирующие дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан. Федеральные законы, регулирующие обеспечение граждан пособиями. Федеральные законы, закрепляющие виды социальных

услуг, предоставляемых гражданам по системе социального обеспечения, а также право на медицинскую помощь и лечение. Законы РФ и федеральные законы, закрепляющие систему мер социальной поддержки (льгот) для ветеранов, инвалидов, семей с детьми, граждан, пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф. Подзаконные акты: Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ. Их правовая оценка и место в системе источников права социального обеспечения.

Акты министерств и ведомств. Акты субъектов РФ и их место в системе источников. Проблемы разграничения компетенции между федеральной властью и субъектами федерации по вопросам регулирования общественных отношений в сфере социального обеспечения.

Акты муниципальных органов. Коллективные договоры, содержащие нормы об обязательствах работодателя по предоставлению дополнительных видов социального обеспечения работникам организаций. Проблема отраслевой принадлежности данных норм.

Классификация источников права социального обеспечения: по видам регулируемых ими отношений; в зависимости от организационно-правовых форм осуществления социального обеспечения.

### **Тема 5. Правоотношения в сфере социального обеспечения.**

Понятие правоотношений и их классификация. Общая характеристика каждого из элементов правоотношения: субъектов и их правдееспособности; объекта и содержания каждого из видов правоотношений, оснований возникновения, изменения и прекращения правоотношений. Виды пенсионных правоотношений. Круг субъектов этих правоотношений. Юридические составы, необходимые для возникновения пенсионного правоотношения, собственно юридические факты в этом составе. Срок действия пенсионных правоотношений.

Правоотношения по поводу пособий, компенсационных выплат, субсидий, материнского (семейного) капитала; виды правоотношений, их субъекты, основания возникновения, изменения и прекращения; срок действия.

Правоотношения по поводу предоставления гражданам соответствующих социальных услуг: медицинского обслуживания, бесплатной либо на льготных условиях лекарственной помощи; содержания пожилых граждан и инвалидов в учреждениях социального обслуживания, а детей – в детских учреждениях; профессионального обучения и трудоустройства инвалидов и обеспечения их средствами передвижения, транспортными средствами; протезирования; социальной помощи на дому; льгот и преимуществ инвалидам, престарелым, семьям с детьми и некоторым иным категориям граждан.

Процедурные правоотношения, возникающие в связи:

а) с установлением юридических фактов, объективно необходимых для возникновения материальных правоотношений;

б) с реализацией права на тот или иной вид социального обеспечения;

в) с жалобами и спорами в связи с защитой нарушенного права.

Проблемы совершенствования правового регулирования процедурных отношений.

### **Тема 6. Трудовой стаж.**

Понятие трудового стажа и его виды. Понятие страхового стажа, трансформация данного понятия в различных нормативных правовых актах. Общий (смешанный) страховой стаж и его юридическое значение. Снижение роли страхового стажа как одного из стимулов длительной трудовой деятельности граждан. Периоды, засчитываемые в страховой стаж. Общий трудовой стаж по новому пенсионному законодательству, соотношение его содержания с содержанием общего трудового стажа, с учетом которого определялись права граждан в пенсионном обеспечении до проведения пенсионной реформы в России. Виды трудовой и иной общественно полезной деятельности, включаемые в общий трудовой стаж, необходимый для конвертации пенсионных прав граждан.

Специальный страховой стаж, его содержание и юридическое значение. Специальный трудовой стаж и его юридическое значение. Выслуга лет военнослужащих и других, приравненных к ним категорий служащих, как разновидность специального трудового стажа. Исчисление общего, страхового и специального трудового стажа. Доказательства страхового стажа. Основные документы, подтверждающие страховой стаж. Установление страхового стажа по свидетельским показаниям.

### **Тема 7. Пенсионная система России на современном этапе.**

Основные концептуальные положения пенсионных реформ, осуществленных в 2001 и 2022 гг. Элементы пенсионной системы: страховое и государственное пенсионное обеспечение, накопительные пенсии. Принципиальные отличия индивидуально-накопительной системы от пенсионных систем, функционирующих на принципах обязательного социального страхования.

Понятие пенсии: страховой, государственной, накопительной. Круг лиц, обеспечиваемых страховыми, государственными и накопительными пенсиями. Виды страховых и государственных пенсий. Право на одновременное получение двух пенсий. Основные принципы определения размеров государственных и страховых пенсий. Структура страховых пенсий. Порядок сохранения и конвертации (преобразования) ранее приобретенных пенсионных прав и прав застрахованных. Страховые пенсии по старости на общих основаниях: условия назначения. Проблемы профессионального пенсионного обеспечения.

Досрочные страховые пенсии по старости лицам, занятым на работах с особыми условиями труда и определенными видами профессиональной деятельности, назначаемые: 1) по инвалидности; 2) по случаю потери кормильца; 3) военнослужащим, служащим органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-

исполнительной системы; 4) прокурорско-следственным работникам, сотрудникам таможенной службы, налоговой полиции и др.; 5) участникам Великой Отечественной войны; 6) гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; 7) по случаю потери кормильца.

Порядок определения индивидуального пенсионного коэффициента. Накопительная пенсия: понятие, условия назначения, порядок определения ее размера. Выплаты за счет средств пенсионных накоплений. Понятие пенсии за выслугу лет и отличие этой пенсии от пенсии по старости. Круг лиц, обеспечиваемых пенсией за выслугу лет. Условия назначения пенсий за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих и военнослужащих и приравненных к ним лиц. Специальные правила обеспечения государственной пенсией по случаю потери кормильца семей для отдельных категорий граждан (военнослужащих по призыву, и др. категориям по ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»).

## **Тема 8. Пособия, компенсационные выплаты и иные меры социальной поддержки семей с детьми по системе социального обеспечения**

Место пособий в системе денежных выплат населению. Понятие пособий и их классификация. Единовременные, ежемесячные и периодические пособия. Пособия, возмещающие утраченный заработок и выплачиваемые в целях социальной поддержки граждан.

Пособия по временной нетрудоспособности: круг лиц, обеспечиваемых данным пособием; основания и условия назначения, размер, срок выплаты. Исчисление заработка для определения размера пособия. Правила расчета суммы пособия. Случаи, когда пособие по временной нетрудоспособности не выдается, и случаи, когда работник лишается пособия по временной нетрудоспособности.

Пособия по беременности и родам: круг лиц, обеспечиваемых данным пособием. Пособие по беременности и родам женщинам: усыновившим новорожденного ребенка; безработным; уволенным в связи с ликвидацией организации. Условия назначения данного пособия; период, за который выплачивается пособие; исчисление заработка для определения размера пособия; размер пособия.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком: получатели, порядок определения размера пособия. Единовременные пособия на детей: единовременное пособие в связи с рождением ребенка и в связи с приемом ребенка на воспитание в семью: получатели, условия назначения, размеры, порядок их назначения и выплаты. Пособие на ребенка: проблемы правового регулирования. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего по призыву и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву: условия назначения и размеры. Новые виды пособий на детей, введенные в 2020-2022 г. согласно Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

Ежемесячные выплаты семьям, имеющим детей до 3-х лет согласно Федеральному закону «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ и иные виды ежемесячных денежных выплат семьям с детьми (на детей от 8 до 17 лет).

Пособие по безработице: условия назначения, размеры; сроки выплаты. Случаи принятия решений о прекращении, приостановке выплаты или снижении размера пособия.

Единовременные денежные пособия лицам, выполняющим специальные задачи, связанные с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом, участием в боевых действиях по защите государственных интересов, при получении ими ранений или признания их инвалидами, а в случае смерти – членам их семьи. Социальное пособие на погребение: круг лиц, обеспечиваемых пособием; условия назначения, размер пособия; срок обращения и порядок выплаты. Специальные правила обеспечения пособием в случае смерти военнослужащих и других, приравненных к ним категорий служащих. Пособие вынужденным переселенцам и беженцам. Материнский (семейный капитал) капитал: понятие, условия назначения, размер, направления распоряжения. Порядок назначения и выплаты.

#### **Тема 9. Компенсационные выплаты и субсидии.**

Понятие компенсационных выплат и отличие их от иных выплат по системе социального обеспечения. Компенсационные выплаты трудоспособным неработающим гражданам, осуществляющим уход за инвалидами 1 группы, детьми-инвалидами до 18 лет, а также лицами, достигшими 80 лет и др. категориям. Жилищные субсидии: круг лиц, имеющих право на их предоставление; органы, выплачивающие субсидии; порядок определения их размеров. Государственная социальная помощь. Социальное обслуживание. Медицинская помощь и лечение. Лекарственная помощь. Понятие и виды государственной социальной помощи. Основания для предоставления государственной социальной помощи. Новеллы законодательства о социальном обслуживании согласно ФЗ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Понятие и основные принципы социального обслуживания граждан. Формы социального обслуживания и виды социальных услуг. Общая характеристика системы социального обслуживания. Получатели социальных услуг. Поставщики социальных услуг.

Медицинская помощь и лечение. Понятие и основные принципы охраны здоровья граждан. Обязательное медицинское страхование. Права различных категорий граждан в области охраны здоровья. Понятие и виды медицинской помощи. Лекарственная помощь. Понятие лекарственной помощи. Круг лиц, пользующихся лекарствами бесплатно или на льготной основе. Порядок обеспечения населения лекарственной помощью.

### **Раздел IV. Финансовое право**



## **Тема 1. Предмет, метод, система и источники финансового права Российской Федерации**

Место и роль финансово права в общей системе права Российской Федерации. Финансовое право, как самостоятельная отрасль права. Соотношение финансового права с конституционным, гражданским и административным правам. Понятие науки финансового права. Состав, предмет и методология науки финансового права. Предмет финансового права. Разграничение предметов регулирования финансового и административного права. Метод правового регулирования финансового права. Соотношение методов правового регулирования финансового и административного права. Функции и основные принципы финансового права. Метод финансового права. Вопрос о методе финансового права в финансово-правовой науке. Основной и иные методы финансового права. Финансовое право в системе права Российской Федерации, его особенности, связь с другими отраслями права. Взаимосвязь финансового права с конституционным, административным, гражданским правом. Система финансового права. Виды источников финансового права, их классификация. Конституция как основной источник финансового права. Понятие международного финансового права. Международные договоры, акты международных организаций и другие источники международного финансового права. Законы и другие нормативные правовые акты, регулирующие финансовую деятельность.

## **Тема 2. Понятие финансов и финансовой деятельности государства.**

Понятие и сущность финансов. Финансы как экономическая и правовая категория. Специфические признаки финансов. Финансовая система Российской Федерации. Финансовые институты и денежные фонды. Особенности финансов коммерческих и некоммерческих организаций. Финансы домашних хозяйств. Бюджет домашнего хозяйства. Понятие и содержание финансовой деятельности государства. Правовые основы финансовой деятельности государства. Понятие государственных финансов. Формы и методы образования, распределения и использования фондов денежных средств государства. Основные принципы финансовой деятельности и их конституционное закрепление. Методы финансовой деятельности. Система и правовое положение государственных органов, осуществляющих финансовую деятельность. Деятельность органов государственной и исполнительной власти в области финансов, их функции. Финансовая политика государства: понятие, уровни, виды. Содержание финансовой политики. Цели и задачи финансовой политики государства. Взаимосвязь экономической и финансовой политики. Финансовая стратегия и тактика. Типы финансовой политики государства. Современная финансовая политика в России: основные направления, цели, проблемы. Бюджетная политика. Налоговая политика. Таможенная политика. Кредитно-денежная

политика. Инвестиционная политика. Валютная политика. Финансовые аспекты социальной политики.

### **Тема 3. Финансово-правовые нормы. Финансовые правоотношения.**

Финансово-правовая ответственность. Нормы финансового права. Понятие, виды и функции финансово-правовых норм. Структура финансово-правовой нормы. Особенности финансово-правовой нормы. Толкование финансово-правовой нормы. Реализация финансово-правовых норм. Финансовые правоотношения, составляющие их элементы. Объект и субъект финансовых правоотношений. Понятие и содержание субъективных юридических прав и субъективных юридических обязанностей участников финансовых правоотношений. Юридические факты в финансовом праве. Виды и группировка финансовых правоотношений, основания возникновения, изменения и прекращения. Влияние интеграционных процессов на субъективный состав финансовых правоотношений. Понятие и содержание финансово-правовой ответственности. Финансовое правонарушение. Меры финансово-правовой ответственности, санкции. Способы защиты прав субъектов финансовых отношений.

### **Тема 4. Правовые основы финансового контроля**

Понятие финансового контроля, его цели и задачи. Содержание финансового контроля. Финансовый контроль и обеспечение законности в сфере публичных финансов. Финансовый контроль и соблюдение финансовой дисциплины. Финансовый контроль и эффективность государственных и муниципальных расходов. Аудит эффективности. Формы и методы финансового контроля. Виды финансового контроля и их классификация. Внутренний и внешний финансовый контроль, предварительный и последующий финансовый контроль. Внутриведомственный финансовый контроль. Классификация финансового контроля по предмету: бюджетный контроль, налоговый контроль, валютный контроль, банковский надзор и др. Общественный контроль в сфере публичных финансов. Общественная экспертиза и заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы. Система органов финансового контроля. Президентский контроль за публичными финансами. Финансовый контроль законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления. Счётная палата Российской Федерации как конституционный орган государственного финансового контроля Российской Федерации. Лимская декларация руководящих принципов контроля. Оформление результатов контрольных мероприятий. Акт проверки или ревизии, представление, предписание, уведомление о применении мер принуждения.

### **Тема 5. Финансово-правовые основы денежного обращения и безналичных расчётов. Финансово-правовое регулирование банковской**

деятельности. Деньги как экономическая категория: понятие, сущность, функции. Соотношение понятий «деньги» и «кредит». Деньги как правовая категория. Деньги как средство платежа. Полномочия государства в сфере регулирования денежного обращения. Понятие денежной системы и её элементы. Денежная система как объект правового регулирования. Конституционные основы денежной системы Российской Федерации. Понятие и содержание денежно-кредитной политики государства. Органы, её осуществляющие. Понятия денежного обращения. Денежное обращение и денежный оборот: безналичное денежное обращение и обращение наличных денег. Обращение денежных суррогатов и его влияние на денежное обращение. Основные этапы денежного обращения: выпуск денег в обращение, собственно обращение денег, изъятие денег из обращения. Эмиссионное право. Эмиссионная функция Банка России: порядок выпуска денег в обращение и изъятия их из обращения. Кредитная эмиссия (механизм банковской мультипликации). Правила расчётов наличными деньгами. Правила ведения кассовых операций. Понятие и виды безналичных денежных расчётов. Кредитные организации в системе безналичных расчётов. Правовой режим банковских счетов. Публично-правовые основы организации безналичных расчётов. Платёжные системы. Национальная платёжная система. Электронные платежи. Финансово-правовое регулирование банковской деятельности. Правовой статус Центрального банка РФ. Публичные обязанности коммерческих банков. Финансово-правовые основы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма.

## **Тема 6. Правовые основы валютного регулирования и валютного контроля.**

Структура валютного рынка и общая схема валютной политики Российской Федерации. Основные элементы валютной политики: политика валютного курса и официальные валютные интервенции, валютный контроль, управление официальными валютными резервами, участие в международных валютно-кредитных организациях. Национальная и мировая валютная системы. Валютное законодательство. Правовое обеспечение общественных отношений, связанных с валютным регулированием. Основные понятия, применяемые при проведении валютных операций. Основные элементы правового режима осуществления валютных операций в Российской Федерации. Основные подходы к определению правового режима осуществления валютных операций в Российской Федерации. Понятие и состав валютных ограничений. Валюта и валютные ценности как объекты валютных правоотношений. Резиденты и нерезиденты. Понятие и виды валютных операций. Правовое регулирование валютных операций на внутреннем валютном рынке. Порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации валюты и валютных ценностей. Требования, предъявляемые к резидентам и нерезидентам при проведении валютных операций. Финансово-правовое регулирование валютного

контроля. Органы и агенты валютного контроля. Основные цели и направления валютного контроля. Ответственность за правонарушения в сфере валютного регулирования и валютного контроля. Административная ответственность резидентов и нерезидентов в сфере валютного регулирования и валютного контроля. Ответственность уполномоченных банков и иных кредитных организаций. Уголовная ответственность в сфере валютного регулирования и валютного контроля. Гражданско-правовая ответственность резидентов и нерезидентов в сфере валютного регулирования и валютного контроля.

## **Бюджетное право**

### **Тема 1. Понятие, предмет и метод бюджетного права.**

Бюджетные нормы и бюджетные правоотношения. Понятие бюджетного права, бюджета. Место бюджета в системе категорий финансового права. Бюджет как экономическое и правовое явление. Бюджет как форма, план и закон. Бюджет и его публично-территориальные образования. Система бюджетного права. Источники бюджетного права. Практика Конституционного Суда Российской Федерации как источник бюджетного права. Структура и особенности бюджетного законодательства. Принципы бюджетного права и их значение. Бюджетные правоотношения: понятие, особенности, виды, участники. Основания возникновения, изменения и прекращения бюджетных правоотношений. Содержание бюджетных правоотношений. Норма бюджетного права: понятие и структура. Правовая специфика бюджетного законодательства. Действие норм бюджетного законодательства в пространстве, во времени, по кругу лиц. Бюджетно-процессуальные нормы.

### **Тема 2. Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации.**

Государственные внебюджетные фонды. Соотношение понятий бюджетного устройства и бюджетной системы. Понятие и основные принципы бюджетного устройства. Принципы построения бюджетной системы, их характеристика. Бюджетные полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Структура бюджетной системы, элементы и уровни бюджетной системы. Характеристика бюджетов различных уровней, их роль. Консолидированные бюджеты. Виды бюджетов. Понятие и состав бюджетной классификации. Юридическая сила и правовые источники бюджетной классификации. Структура кода бюджетной классификации. Классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Состав и структура государственных внебюджетных фондов. Государственные внебюджетные фонды как социальные бюджеты.

### **Тема 3. Финансово-правовые нормы и правоотношения. Финансовый контроль.**

Понятие, особенности и виды финансово-правовых норм. Структура финансово-правовой нормы, ее элементы. Понятие и особенности финансового правоотношения. Развитие представлений о финансовом правоотношении в науке финансового права. Финансовое правоотношение: субъекты и участники, содержание, объект. Теоретические проблемы классификации финансовых правоотношений.

Основные теории финансового контроля в финансовом праве, их эволюция. Государственный (муниципальный) и частный финансовый контроль, их соотношение. Принципы финансового контроля. Финансовый контроль как вид государственного контроля (публично-правового контроля). Связь финансового контроля с финансовой деятельностью публичной власти. Направления финансового контроля. Бюджетный, налоговый контроль, валютный контроль, их специфика. Цель и задачи контрольной деятельности государства (местного самоуправления). Соотношение задач проверки законности, целевого характера, эффективности финансовых операций в зависимости от направления финансового контроля. Финансовый контроль - институт общей части финансового права. Проблемы нормативно-правового закрепления правил и процедур финансового контроля. Законодательство и подзаконные акты о финансовом контроле.

Виды финансового контроля. Понятие общегосударственного, ведомственного, внутрихозяйственного и независимого финансового контроля РФ. Основы организации финансового контроля субъектов Российской Федерации и муниципального финансового контроля. Субъекты общегосударственного финансового контроля Российской Федерации: классификация, компетенция, разграничение функций. Защита прав подконтрольных субъектов: теоретические и практические аспекты.

#### **Тема 4. Формы и методы финансового контроля. Аудит.**

Предварительный, текущий и последующий финансовый контроль: основания классификации, преимущества и недостатки каждой из форм. Приемы и способы финансового контроля. Деление приемов и способов на документальный и фактический контроль по источнику получаемой информации. Методы финансового контроля: понятие, классификация. Обследование, анализ, наблюдение: характеристика методов финансового контроля. Правовые основы проведения ревизий и проверок, документальное закрепление их результатов. Юридическое значение акта проверки или ревизии.

Аудит – независимый финансовый контроль. Соотношение аудита с государственным финансовым контролем. Модели возникновения аудита за рубежом. Развитие аудита в России: история, перспективы. Правовые основы аудиторской деятельности. Правила (стандарты) аудита: классификация, общая характеристика. Аудиторские проверки. Инициативный и обязательный аудит. Аудит по специальным аудиторским заданиям. Субъекты аудиторской деятельности. Заказчик аудита, аудитор, проверяемое

лицо, их права и обязанности. Понятие пользователя отчетности. Виды аудиторских заключений. Модифицированные заключения. Публичный характер аудиторского заключения и аудиторская тайна, их соотношение.

### **Тема 5. Финансовый контроль Счетной Палаты РФ.**

Теоретические представления об институциональном финансовом контроле (государственном аудите, высших органах финансового контроля) в науке финансового права. Международные документы о высших органах государственного финансового контроля. Правовое положение Счетной Палаты РФ как органа институционального общегосударственного финансового контроля. Ключевые функции Счетной палаты РФ. Контрольная, экспертная деятельность и международное сотрудничество. Полномочия Счетной Палаты РФ в области бюджетного контроля. Круг проверяемых субъектов. Основания для проведения Счетной Палатой РФ проверок и ревизий. Правовые последствия проведения проверок и ревизий. Акты проверок (ревизий), предписания и представления Счетной Палаты РФ. Актуальные проблемы совершенствования законодательства, регулирующего деятельность Счетной Палаты РФ.

### **Тема 6. Понятие бюджета публично-правового образования.**

Понятие бюджета в материальном, экономическом и юридическом аспектах. История развития бюджета как публично-правового института. Значение бюджета и бюджетного законодательства для системы разделения властей. Распределение полномочий исполнительной и законодательной власти в области бюджета по российскому законодательству и за рубежом. Развитие представлений о бюджете государства в финансовой науке и науке финансового права. Виды бюджетов. Консолидированный бюджет: понятие, назначение. Принцип сбалансированности бюджета. Бюджетные поступления, бюджетные расходы и бюджетные заимствования. Профицит и дефицит бюджета. Принцип полноты бюджета. Бюджет и иные публично-правовые фонды. Денежные фонды государственных корпораций и Банка России. Принцип достоверности бюджета. Краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное бюджетное планирование. Финансовый год и плановый период. Внесение изменений в действующий бюджет. Актуальные проблемы бюджетного планирования. Программный метод составления бюджета. Формирование бюджетных целевых, резервных и иных аналогичных фондов: правовые аспекты. Бюджетный федерализм. История развития бюджетного федерализма в РФ.

### **Тема 7. Бюджетное право как подотрасль финансового права.**

Понятие бюджетного права. Система бюджетного права. Материальные и процессуальные нормы в бюджетном праве. Место бюджетного права в системе финансового права. Разграничение бюджетного права со смежными правовыми институтами: расходами бюджета, доходами бюджета (налоговым правом) и государственным кредитом. Источники бюджетного

права. Конституционные основы бюджетного права. Бюджетный кодекс: структура, общая характеристика. Подзаконные нормативные акты Минфина России и Федерального казначейства России, их значение. Соотношение законодательства РФ и субъектов РФ в регулировании бюджетных отношений. Бюджетная классификация: понятие, нормативное закрепление. Соотношение бюджетной классификации и целевых программ. Классификация операций сектора государственного управления (КОСГУ): правовые аспекты, теоретические и практические проблемы. Особенности закона о бюджете как нормативного правового акта. Проблемы юридической ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

## **Тема 8. Бюджетная система и бюджетное устройство РФ. Бюджетный процесс. Внебюджетные фонды.**

Понятие бюджетной системы РФ, ее состав. Понятие бюджетного устройства. Основы бюджетного устройства РФ и его принципы. Распределение доходов и расходов между бюджетами различных уровней бюджетной системы РФ. Принцип единства бюджетной системы РФ. Принцип самостоятельности бюджетов бюджетной системы РФ. Место бюджетов внебюджетных фондов в бюджетной системе РФ. Особенности учета нефтегазовых доходов в федеральном бюджете. Нефтегазовый трансферт: понятие, назначение. Целевые фонды в составе бюджетов. Резервный фонд и Фонд национального благосостояния в составе федерального бюджета: способы формирования, назначение. Особенности учета средств этих фондов и управления ими.

Бюджетный процесс: понятие, значение. Необходимость придания процессуальной формы бюджетным правоотношениям. Принципы бюджетного процесса. Принцип прозрачности, его содержание. Основания деления бюджетного процесса на стадии. Участники бюджетного процесса, их права и обязанности. Роль Минфина России и Федерального казначейства России в бюджетном процессе на всех уровнях бюджетной системы РФ. Составление проекта федерального бюджета как стадия бюджетного процесса. Методы составления проекта бюджета. Бюджетное послание Президента РФ: правовое значение. Особенности учета федеральных целевых программ и показателей федерального бюджета на плановый период при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год. Принятие федерального бюджета. Правовое значение рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете в трех чтениях. Предмет и правовые последствия каждого из чтений. Порядок утверждения бюджета. Исполнение федерального бюджета и отчет о его исполнении как самостоятельные стадии бюджетного процесса. Кассовое исполнение федерального бюджета. Правовое значение бюджетного учета и бюджетной отчетности в бюджетном процессе.

Понятие и виды государственных внебюджетных фондов. Значение государственных внебюджетных фондов, их роль в исполнении расходных

обязательств Российской Федерации и ее субъектов. Направления расходования средств. Источники доходных поступлений и покрытия дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов. Особенности бюджетного процесса в отношении государственных внебюджетных фондов. Государственные внебюджетные фонды как финансовая основа обязательного социального страхования. Субъекты правоотношений по государственному социальному страхованию.

### **Тема 9. Государственные (муниципальные) расходы как институт финансового права. Бюджетные ассигнования.**

Понятие государственных (муниципальных) расходов. Расходные обязательства бюджетов: понятие, правовое значение. Бюджетная классификация расходов, порядок ее утверждения. Функциональная и экономическая составляющие бюджетной классификации расходов, их отражение в разделах, подразделах, целевых статьях и видах расходов бюджетной классификации. Ведомственная структура классификации расходов. Главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств. Формы бюджетных расходов (бюджетные ассигнования). Бюджетное финансирование и бюджетный кредит: соотношение понятий. Расходы, не предусмотренные законом о бюджете. Резервные фонды.

Бюджетные ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг: понятие, виды. Финансирование бюджетных, автономных и казенных учреждений: основные различия. Государственное (муниципальное) задание, его правовое значение. Правовые проблемы установления нормативов расходов на выполнение государственных (муниципальных) заданий. Бюджетные субсидии автономным и бюджетным учреждениям, иным некоммерческим организациям. Виды субсидий. Финансирование программ развития: теоретические и практические аспекты. Софинансирование публичных расходов за счет привлеченных средств: российский и зарубежный опыт. Имущественные взносы в государственные корпорации: бюджетно-правовые аспекты. Бюджетные субсидии юридическим лицам и бюджетные инвестиции. Бюджетно-правовые аспекты финансирования капитального строительства за счет бюджетных ассигнований. Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения. Межбюджетные трансферты. Дотации, субсидии, субвенции. Бюджетные кредиты, их виды и порядок предоставления. Особенности учета бюджетных кредитов при составлении бюджетов.

### **Тема 10. Финансирование бюджетных, автономных и казенных учреждений.**

Особенности правового положения бюджетных, автономных и казенных учреждений. Порядок предоставления бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций казенных учреждений. Принцип подведомственности. Права и обязанности казенного учреждения как



получателя бюджетных средств. Смета и лимит бюджетных обязательств: понятие, правовое значение. Бюджетные и денежные обязательства казенного учреждения. Подтверждение, санкционирование и оплата денежных обязательств. Порядок предоставления, расходования и отчетности о расходовании бюджетных субсидий бюджетным и автономным учреждениям. Закупка товаров, работ, услуг бюджетными и казенными учреждениями на основании конкурса. Пожертвования и поступления от приносящей доход деятельности бюджетных, автономных и казенных учреждений (от платного оказания услуг и сдачи в аренду имущества): особенности бюджетного учета и расходования для каждого вида учреждений. Эндаументы, их правовое значение.

### **Тема 11. Финансовый контроль и юридическая ответственность за нарушения в сфере бюджетных расходов.**

Бюджетный контроль как направление финансового контроля. Проверка законности и целевого характера предоставления бюджетных ассигнований и их расходования. Актуальные правовые проблемы контроля эффективности и результативности бюджетных расходов. Парламентский контроль бюджетных расходов. Значение предварительного контроля бюджетных расходов и правовые гарантии его эффективности. Полномочия Счетной Палаты РФ по контролю бюджетных расходов. Текущий контроль бюджетных расходов, осуществляемый Федеральным казначейством. Полномочия Росфиннадзора по контролю бюджетных расходов. Ответственность за нарушение норм законодательства о бюджетных расходах, ее виды.

### **Государственные (муниципальные) доходы и налоговое право.**

#### **Тема 1. Система государственных (муниципальных) доходов. Понятие и роль налогов.**

Понятие государственных (муниципальных) доходов и их классификация. Централизованные и децентрализованные доходы. Историческая эволюция системы доходов государства. Соотношение частноправовых и публично-правовых источников доходных поступлений публичной власти. Место налогов в современной системе доходов публичной власти. Бюджетная классификация доходов. Главные администраторы и администраторы доходов: понятие, основные права и обязанности. Функции Федерального казначейства по учету и распределению доходов бюджета.

Теории налогообложения, история их возникновения и развития. Понятие налога в современной финансовой науке. Юридическое определение налога. Налог, сбор и пошлина, их основные отличия. Разграничение налогов и парафискалитетов. Функции налога. Фискальная и регулирующие функции, их соотношение. Классификации налогов. Принципы налогообложения в законодательстве. Эволюция представлений о принципах налогообложения в науке финансового права. Многократное налогообложение: понятие, виды. Правовые средства устранения многократного налогообложения. Понятие

налогового правоотношения. Участники налоговых правоотношений. Властный характер налоговых правоотношений. Установление налогов только законом. Роль и характер соглашений в налоговом праве (соглашения о ценообразовании, о горизонтальном контроле, о консолидированных группах налогоплательщиков и т.д.). Соотношение соглашений с конституционным принципом установления налогов только законом.

## **Тема 2. Элементы налога. Налоговое право, как подотрасль финансового права**

Понятие и правовое значение элементов налога. Обязательные и факультативные элементы. Налогоплательщики (субъекты налога): понятие, отличие от налоговых агентов и сборщиков налога. Особенности правового статуса налоговых агентов. Объект налога и налоговая база. Налоговые и отчетные периоды. Налоговая ставка. Методы налогообложения. Порядок исчисления и уплаты налога. Сроки уплаты налога. Авансовые платежи. Налоговые льготы: понятие, виды. Место налогового права в системе финансового права. Разграничение со смежными институтами и подотраслями финансового права: государственными (муниципальными) доходами и бюджетным правом. Система источников налогового права. Конституционные основы налогового права. Правовые позиции Конституционного суда РФ по налоговым спорам, их правовое значение. Законодательство о налогах и сборах: понятие, состав. Кодификация законодательства о налогах и сборах. Соотношение иных нормативных правовых актов о налогах и сборах с законодательством о налогах и сборах. Проблема декодификации налогового права РФ. Акты высших судебных инстанций РФ о налогообложении: классификация, правовое значение. Международные договоры как источники налогового права. Действие актов (норм) налогового законодательства во времени.

## **Тема 3. Налоговая система и система налогов.**

Понятие налоговой системы и системы налогов. Элементы налоговой системы. Фактическая и юридическая налоговая система. Налоговые системы России и зарубежных стран: общий обзор. Основные права и обязанности налогоплательщиков по законодательству РФ. Система налогов в РФ: особенности построения, виды налогов. Виды федеральных налогов и сборов. Таможенная пошлина, особенности ее правовой квалификации. региональные и местные налоги. Особенности их установления. Специальные налоговые режимы: понятие, виды.

Теоретические и практические проблемы, связанные с понятием «иных фискальных платежей».

## **Тема 4. Налоговая администрация и налоговый контроль. Недоимка, штраф, пеня**

Понятие налоговой администрации, ее место в системе органов исполнительной власти и компетенция. Соотношение администрирования

налоговых доходов бюджета и финансового контроля. Система налоговых органов в РФ: принципы организации, состав. Основные права и обязанности налоговых органов. Налоговые проверки: виды, порядок проведения. Особенности налогового контроля трансфертного ценообразования: зарубежный опыт и действующее российское законодательство. Перспективы развития института налогового контроля трансфертного ценообразования. Трансфертные цены и консолидированная налоговая отчетность. Порядок оформления результатов налоговых проверок. Право налогоплательщика на предоставление возражений по акту проверки. Решение налогового органа: порядок принятия, виды, правовые последствия. Порядок обжалования ненормативных актов налоговых органов.

Обеспечение государственным принуждением обязательного характера уплаты налога. Понятие недоимки. Правила взыскания недоимок с юридических и физических лиц. Порядок отсрочки уплаты и сложения недоимки. Пеня: понятие, особенности правовой природы, основания взимания. Порядок взыскания пени с юридических и физических лиц. Штраф как мера ответственности за нарушения законодательства о налогах и сборах. Его место в системе мер юридической ответственности за нарушения законодательства о налогах и сборах. Основания и условия наступления предусмотренной НК РФ ответственности за нарушения налогового законодательства. Обстоятельства, освобождающие от предусмотренной НК РФ ответственности за нарушения законодательства о налогах и сборах, а также отягчающие или смягчающие ее. Порядок взыскания штрафов с юридических и физических лиц согласно НК РФ. Правовые проблемы взыскания недоимок с налоговых агентов.

### **Тема 5. Налог на доходы физических лиц.**

Общая характеристика налога на доходы физических лиц. Проблема справедливости в подоходном налогообложении. Прогрессивное, пропорциональное, равное налогообложение – анализ основных теоретических концепций. Субъекты налога на доходы физических лиц. Резиденты и нерезиденты. Критерии налогового резидентства. Объект и налоговая база налога на доходы физических лиц. Виды облагаемых доходов. Методы учета налоговой базы. Ставки налога на доходы физических лиц. Методы подоходного налогообложения. Удержание налога у источника выплаты. Самостоятельная уплата налога. Налоговая декларация. Налоговые льготы в подоходном налогообложении: виды, значение. Необлагаемый минимум. Виды налоговых вычетов по действующему законодательству о налоге на доходы физических лиц.

### **Тема 6. Налог на прибыль организаций. Косвенные налоги**

Общая характеристика налога на прибыль. Субъекты налога на прибыль. Организации и иностранные организации, их определение по действующему законодательству. Определение резидентства иностранных контролируемых компаний (зарубежный опыт). Обособленное подразделение

и постоянное представительство: понятие, правовое значение. Налоговая база, методы ее учета. Доход, расход, прибыль и убыток: соотношение понятий. Виды расходов. Особенности признания расходов для исчисления налоговой базы налога на прибыль. Обоснованность расходов. Налоговая выгода и деловая цель. Формально-юридическое определение налоговой базы и экономическое основание налога: правовые аспекты, отражение в актуальной судебной практике. Прирост капитала и налогообложение прироста капитала в РФ и за рубежом. Налогово-правовые аспекты реорганизации, слияний и поглощений. Правовые аспекты учета различных переоценок в налоговой базе. Ставки налога на прибыль, особенности их установления по действующему законодательству. Самостоятельная уплата налога на прибыль. Основания удержания налога у источника выплаты дохода. Освобождение от удержания налога у источника: назначение, условия.

Понятие косвенного налогообложения. Дискуссионные вопросы переложения налогового бремени на потребителей. Юридический плательщик налога и фактический носитель налогового бремени. Виды косвенных налогов. Проблема кумуляции простых косвенных налогов, способы ее устранения. Налог на добавленную стоимость как многоступенчатый налог на потребление: общая характеристика. Понятие добавленной стоимости, методы ее учета и налогообложения. Сущность инвойсного метода. Правовое значение налоговых вычетов и счетов-фактур. Устранение многократного налогообложения налогом на добавленную стоимость в международной торговле. Принцип страны назначения. Нулевая ставка. Система ставок налога на добавленную стоимость. Регрессивный характер косвенного налогообложения, методы его устранения. Льготы по налогу на добавленную стоимость, их правовые особенности. Таможенная пошлина. Проблемы правовой квалификации таможенной пошлины в качестве косвенного налога. Виды таможенных пошлин. Нормативное регулирование таможенной пошлины на национальном и наднациональном уровне в рамках Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана.

### **Тема 7. Поимущественное налогообложение.**

Соотношение поимущественного и подоходного налогообложения: исторические аспекты. Регулятивная функция поимущественного налогообложения, ее проявления. Налог на имущество организаций: общая характеристика, основные элементы. Налог на имущество физических лиц: общая характеристика, основные элементы. Земельный налог: общая характеристика, основные элементы. Транспортный налог: общая характеристика, основные элементы. Актуальные проблемы совершенствования поимущественного налогообложения в РФ.

### **Государственный (муниципальный) кредит.**

#### **Тема 1. Понятие государственного (муниципального) кредита.**

Понятие кредита. Кредитные отношения с участием публично-правовых субъектов. Особенности государственного (муниципального) кредита, их правовое значение. Государственный и муниципальный кредит как финансово-правовой институт: понятие, место в системе финансового права. Государственный (муниципальный) кредит в финансовой деятельности публичной власти. Соотношение государственного (муниципального) кредита и налогов как источников финансирования бюджетных расходов. Регулятивная функция государственного кредита. Виды государственного (муниципального) кредита. Особенности государственных (муниципальных) гарантий. Принципы учета операций государственного (муниципального) кредита в соответствующих бюджетах. Бюджетная классификация источников финансирования дефицитов бюджетов. Проблемы соотношения финансово-правового и гражданско-правового регулирования отношений государственного кредита. Проблемы правового регулирования отношений государственного кредита с международным элементом.

## **Тема 2. Государственный и муниципальный долг. Государственные и муниципальные займы**

Понятие государственного и муниципального долга. Суверенный долг. Состав государственного и муниципального долга. Виды государственного и муниципального долга. Основания возникновения государственного и муниципального долга. Обслуживание долга: понятие, отражение в соответствующих бюджетах. Реструктуризация, пролонгация и конверсия долговых обязательств: понятие, правовые последствия. Правовые проблемы имущественной ответственности публично-правовых субъектов по их долговым обязательствам.

Государственные и муниципальные займы как вид государственного (муниципального) кредита. Внутренние и внешние займы: проблемы классификации. Виды государственных и муниципальных ценных бумаг. Облигации федеральных займов: их виды, порядок эмиссии, обслуживания и погашения. Правовые основы эмиссии и обращения облигаций субъектов Российской Федерации. Правовые основы эмиссии и обращения облигаций муниципальных займов.

## **Тема 3. Особенности внешних заимствований РФ.**

Понятие внешних заимствований РФ. Программа государственных внешних заимствований РФ, ее правовое значение. Предельный объем государственного внешнего долга РФ. Полномочия Правительства РФ и Министерства финансов РФ по осуществлению внешних заимствований. Виды внешних заимствований. Кредитные договоры и соглашения. Публично-правовые заимствования на международных рынках капитала. Размещение еврооблигаций: опыт РФ и зарубежных стран. Особенности привлечения кредитных ресурсов от международных финансовых институтов.

## **Государственное регулирование банковской деятельности, денежного обращения и валютных операций.**

### **Тема 1. Финансово-правовые аспекты государственного регулирования денежной системы.**

Деньги: понятие, функции (обзор экономических теорий денег). Юридическое определение денег в юридической науке. Деньги и финансовая деятельность публичной власти. Денежная система страны, ее элементы. Задачи государственного регулирования денежной системы. Экономические и юридические меры денежной и кредитной политики, их соотношение. Денежная реформа и деноминация. Конституционные и законодательные основы денежной системы РФ. Монополия Центрального Банка РФ на эмиссию наличных денег. Безналичные деньги и безналичные расчеты: понятие и особенности. Дискуссия о правовой природе безналичных денег. Полномочия Центрального Банка РФ по регулированию безналичной денежной эмиссии. Правовое регулирование безналичных расчетов. Формы безналичных расчетов. Электронные платежные системы. Национальная платежная система. Ценные бумаги и производные финансовые инструменты (деривативы) как заменители (субституты) денег.

### **Тема 2. Финансово-правовые аспекты государственного регулирования банковской деятельности. Правовое положение Центрального Банка РФ.**

Банки и кредитные организации, их виды. Причины, цели и задачи государственного регулирования банковской деятельности. Связь государственного регулирования банковской деятельности с финансовой деятельностью государства. Банковские системы зарубежных стран: краткий обзор. Банковская система РФ, особенности ее становления и развития. Ограничения на доступ иностранных банков в банковскую систему РФ. Лицензирование банковской деятельности в РФ. Пруденциальное регулирование банковской деятельности: понятие, задачи, методы. Надзор Центрального Банка РФ. Система страхования вкладов: понятие, задачи.

Место Центрального банка РФ в системе финансовых органов РФ. Двойственный характер правовой природы Центрального Банка РФ. Независимость Центрального Банка РФ: задачи, правовые гарантии соблюдения. Полномочия Центрального Банка РФ, их классификация. Ставка рефинансирования и официальный валютный курс: понятие, правовое значение. Международные (золотовалютные) резервы Центрального Банка РФ, порядок их формирования и использования. Запрет на покрытие бюджетных расходов за счет денежной эмиссии (кредитов) Центрального Банка РФ.

### **Тема 3. Валютное регулирование. Валютный контроль и ответственность за нарушения валютного законодательства.**

Понятие валюты, валютных ценностей и валютных операций. Цель и задачи государственного регулирования валютных операций. Связь с финансовой деятельностью государства. Правовые проблемы классификации валютных операций. Основания классификации. Классификация валютных операций по предмету правового регулирования. Субъекты валютных операций. Правовые режимы совершения валютных операций. Валютная монополия, валютное регулирование, свободное совершение валютных операций. Валютные ограничения и валютный контроль как элементы правового режима валютного регулирования. Соотношение юридических мер валютного регулирования с экономическими мерами. Валютное регулирование в широком и узком смысле. Система валютных ограничений по действующему законодательству. Репатриация валютной выручки: понятие, правовое значение. Ограничения на ввоз и вывоз наличной валюты (с учетом нормативных правовых актов Таможенного союза)

Валютный контроль как вид финансового контроля. Цели и задачи валютного контроля. Органы и агенты валютного контроля. Полномочия Центрального Банка РФ как органа валютного контроля. Полномочия Росфиннадзора как органа валютного контроля. Права и обязанности уполномоченных банков и иных агентов валютного контроля. Виды юридической ответственности за нарушения валютного законодательства РФ. Административная ответственность за нарушения валютного законодательства: основания, санкции.

## **Раздел VI. Экологическое и земельное право**

### **Тема 1. Предмет и система экологического права.**

Экологическая функция государства и права. Правовое содержание понятий «окружающая среда», «охрана окружающей среды», «экологическая безопасность», «компоненты природной среды», «природные объекты», «природные комплексы». Экологическая доктрина Российской Федерации.

Предмет экологического права - общественные экологические отношения. Понятие общественных экологических отношений. Экологические отношения в узком смысле слова как отношения по охране окружающей среды. Экологические отношения в широком смысле слова как отношения по охране окружающей среды, обеспечению экологической безопасности и использованию природных ресурсов.

Методы экологического права. Соотношение публично-правовых и частно-правовых методов в регулировании экологических отношений.

Система экологического права. Основные институты современного экологического права. Соотношение экологического права с природноресурсовыми отраслями права (земельным, водным, горным, лесным и др.), гражданским, административным и другими отраслями права.

6. Экологическое право, как отрасль науки.

**Тема 2. Экологические правовые нормы и экологические правоотношения.**

Понятие и виды экологических правовых норм. Нормы-принципы. Нормы-приоритеты. Нормы-определения. Требования в области охраны окружающей среды (экологические требования). Соотношение экологических правовых норм с иными социальными нормами в сфере «общество-природа»: моральными, этическими, религиозными, экономическими и пр.

Объекты экологических правоотношений. Основные признаки: а) естественный, естественно-антропогенный либо антропогенный характер происхождения; б) отсутствие стоимости у естественных и естественно-антропогенных объектов; в) невозможность (ограниченная возможность) восстановления в природе естественных и естественно-антропогенных объектов и др. Окружающая среда, компоненты природной среды (земли, почвы, недра, водные объекты, леса и иная растительность, атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы, животный мир и др.) как объекты экологических правоотношений. Природные комплексы, объекты, включенные в Список всемирного природного наследия, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения животные, растения, почвы как объекты экологических правоотношений. Континентальный шельф, исключительная экономическая зона, околоземное космическое пространство как объекты экологических правоотношений. Международные природные объекты и ресурсы. Субъекты экологических правоотношений. Содержание экологических правоотношений. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.

### **Тема 3. Механизм реализации норм экологического права и экологических правоотношений. Этапы развития экологического права.**

Понятие, структура, цели правового механизма охраны окружающей среды (далее - МПРЭ).

Структура МПРЭ. Нормы права как элемент МПРЭ: а) специальные - экологические правовые нормы; б) экологизированные нормы, регулирующие управленческую, хозяйственную и иную деятельность; в) нормы-гарантии. Экологические правоотношения как элемент МПРЭ. Акты применения права как элемент МПРЭ. Реальное поведение субъектов экологических правоотношений в соответствии с требованиями правовых норм как элемент МПРЭ. Правовые, экономические, организационные, идеологические факторы эффективности МПРЭ.

Становление и развитие правовых идей охраны природы в древних, феодальных и буржуазных правовых системах. Правовое регулирование природопользования и охраны природы по русскому дореволюционному праву. Правовое регулирование природопользования, охраны природы, охраны окружающей природной среды по законодательству РСФСР и СССР. Правовое регулирование экологических отношений по законодательству РСФСР и Российской Федерации с 1991 г. по настоящее время. Становление и основные этапы развития экологического права как отрасли права.



#### **Тема 4. Источники экологического права.**

Понятие и система источников экологического права. Конституционные основы экологического права. Законодательные и иные нормативные правовые акты как источники экологического права. Закон как источник экологического права. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» 2002 г., иные специальные (экологические) федеральные законы как источники экологического права. Технические регламенты как источники экологического права. Соотношение федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации как источников экологического права. Указы Президента РФ как источники экологического права. Постановления Правительства РФ как источники экологического права. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти (федеральных и субъектов Российской Федерации) как источники экологического права. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления как источники экологического права. Корпоративные (локальные) нормативные правовые акты как источники экологического права. Нормативный договор как источник экологического права. Международные договоры как источники экологического права. Федеративный договор, договоры и соглашения о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерацией и органами государственной власти субъектов Российской Федерации как источники экологического права. Иные виды нормативных договоров как источники экологического права. Стандарты и специальные нормы и правила (природоохранные, строительные, санитарные, противопожарные и иные). Другие нормативно-технические акты (документы). Их соотношение с источниками экологического права.

#### **Тема 5. Экологическое законодательство: современное состояние, тенденции развития.**

Понятие и предмет экологического законодательства как самостоятельной отрасли законодательства, составной части системы российского законодательства. Экологическое законодательство в узком и широком смыслах слова. Цели и задачи экологического законодательства. Современная система экологического законодательства. Система экологического законодательства по кругу актов: экологическое законодательство как система не только законодательных, но и иных нормативных правовых актов. Система экологического законодательства по иерархии: соотношение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Указов Президента Российской Федерации, подзаконных актов, включая акты Правительства Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов. Система экологического законодательства по территории: соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов Федерации и законодательства муниципальных образований. Соотношение национального экологического законодательства и международных правовых актов. Основные тенденции развития

(формирования нового) экологического законодательства. Кодификация экологического законодательства.

## **Тема 6. Экологические права и обязанности граждан и иных субъектов. Охрана окружающей среды.**

Конституционные права и обязанности граждан в сфере охраны окружающей среды. Право каждого на благоприятную окружающую среду, на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, на возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением. Иные экологические права граждан, некоммерческих организаций и других субъектов. Экологические обязанности граждан и юридических лиц. Обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды.

Понятие управления в сфере охраны окружающей среды. Административные, экономические, идеологические методы управления в сфере охраны окружающей среды. Государственное управление в сфере охраны окружающей среды и принципы его осуществления. Полномочия органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды. Разграничение полномочий в сфере охраны окружающей среды между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Муниципальное, корпоративное и производственное управление в сфере охраны окружающей среды. Формы общественного управления в сфере охраны окружающей среды. Государственный учет в сфере охраны окружающей среды. Государственный учет источников негативного воздействия на окружающую среду. Государственный учет природных ресурсов. Предоставление информации о состоянии окружающей среды, ее отдельных компонентов. Нормирование в сфере охраны окружающей среды. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы воздействия на окружающую среду. Нормативы изъятия компонентов природной среды. Иные нормативы в сфере охраны окружающей среды. Государственный мониторинг окружающей среды и компонентов природной среды (земель, водных объектов, лесов, животного мира и др.).

Экологическая экспертиза. Понятие, виды, принципы экологической экспертизы. Государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза. Объекты государственной экологической экспертизы. Порядок назначения и проведения государственной экологической экспертизы. Понятие, цели, порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Иные функции государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

## **Тема 7. Экологический надзор и контроль.**

Государственный экологический контроль (надзор): понятие, цели. Содержание государственного экологического контроля (надзора), как

контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, установленные федеральными законами. Федеральный и региональный государственный экологический контроль (надзор). Органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор). Полномочия должностных лиц при осуществлении государственного экологического контроля (надзора). Производственный и общественный экологический контроль.

### **Тема 8. Экономический и правовой механизм охраны окружающей среды и природопользования.**

Понятие, принципы, меры экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды. Плата за негативное воздействие на окружающую среду. Экологический сбор. Утилизационный сбор. Экономическое стимулирование в сфере охраны окружающей среды. Страхование и иное финансовое обеспечение в сфере охраны окружающей среды. Иные меры экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды.

Правовые меры охраны окружающей среды, отдельных компонентов природной среды при проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности. Правовые меры охраны окружающей среды, отдельных компонентов природной среды при эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, сельского хозяйства. Правовые меры охраны окружающей среды, отдельных компонентов природной среды при выводе из эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности.

Правовое регулирование обращения с отходами. Понятие и виды отходов. Классы опасности отходов в зависимости от степени их негативного воздействия на окружающую среду. Понятие твердых коммунальных отходов (ТКО). Правовое регулирование обращения с ТКО. Лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности. Паспортизация отходов I - IV класса опасности. Правовое регулирование трансграничных (транзитных) перевозок отходов. Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами, радиоактивными веществами и ядерными материалами. Государственный учет и надзор в сфере обращения с радиоактивными отходами, радиоактивными веществами и ядерными материалами. Понятие и виды опасных веществ. Правовые меры охраны окружающей среды и здоровья человека при использовании химических, биологических и иных опасных веществ и микроорганизмов. Понятие озоноразрушающего вещества. Правовое регулирование обращения с озоноразрушающими веществами.

### **Тема 9. Правовой режим атмосферного воздуха**

Юридическое понятие «атмосферный воздух». Законодательство в области охраны атмосферного воздуха. Основные принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха. Государственное управление в области охраны окружающей среды. Нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух. Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух. Государственная регистрация вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ. Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух. Общие требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух. Права и обязанности граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха.

#### **Тема 10. Понятие, виды и категории особо охраняемых природных территорий и объектов.**

Понятие особо охраняемой природной территории. Виды и категории особо охраняемых природных территорий. Порядок создания особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения. Особенности правового режима государственных природных заповедников, национальных парков, государственных природных заказников, памятников природы, иных особо охраняемых природных территорий. Правовые меры охраны озера Байкал. Правовые меры охраны редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу.

#### **Тема 11. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды.**

Международное право окружающей среды как часть современного международного публичного права. Соотношение общепризнанных принципов международного публичного права и общепризнанных принципов международного права окружающей среды. Принципы международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды и основные этапы их формирования: Стокгольмская декларация 1972 г., Декларация Конференции ООН по окружающей среде и развитию Рио-Де-Жанейро 1992 г. и др. Международные договоры как источники международного права окружающей среды. Международные договоры по вопросам охраны окружающей среды как часть правовой системы Российской Федерации. Соотношение международных договоров и законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды. Основные направления международного правотворчества в сфере охраны окружающей среды.

Универсальные, региональные и двусторонние международные

договоры в сфере охраны окружающей среды. Иные международные документы по вопросам охраны окружающей среды. Стокгольмская декларация по проблемам окружающей среды (Стокгольм, 1972 г.); Декларация Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-Де-Жанейро, 1992 г.); итоговые документы конференции ООН по окружающей среде (Йоханнесбург, 2002 г.) и др.

Международные правительственные и неправительственные организации по вопросам охраны окружающей среды.

Правовое регулирование охраны окружающей среды в государствах - членах СНГ. Правовое регулирование охраны окружающей среды в государствах - членах Европейского Союза и в США.

## **Земельное право**

### **Тема 1. Предмет и система земельного права. Источники земельного права.**

Понятие и виды земельных отношений как предмета земельного права, их характерные черты и структура. Особенности методов правового регулирования земельных отношений. Принципы земельного права и их классификация. Понятие земельного права как самостоятельной отрасли российской правовой системы. Земельное право как отрасль права. Земельное право как наука. Земельное право как учебная дисциплина. Система земельного права. Соотношение земельного права с иными отраслями национальной правовой системы.

Понятие и классификация источников российского земельного права. Нормативный правовой договор. Нормативный правовой акт. Правовой обычай. Судебная практика. Конституция Российской Федерации как источник земельного права. Конституционные основы регулирования отношений по поводу обеспечения рационального использования и охраны земель. Международный договор Российской Федерации как источник земельного права. Закон как источник земельного права. Законодательные акты, регулирующие отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды, как источники земельного права. Иные законодательные акты как источники земельного права.

Указы Президента РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти как источники земельного права. Подзаконные нормативные правовые акты как источники земельного права. Значение законов, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления как источников земельного права.

### **Тема 2. Земельные правоотношения. Право собственности на землю.**

Понятие и виды земельных правоотношений. Субъекты, объекты и содержание земельных правоотношений. Юридическое понятие земельного участка как природного объекта, природного ресурса и недвижимости.

Характеристики земельного участка. Виды земельных участков. Образование земельных участков. Понятие «угодье». Часть земельного участка. Основания возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений.

Понятие и сущность права собственности на землю. «Формы» собственности на землю. Земля как объект права собственности. Право государственной собственности на землю. Право муниципальной собственности на землю. Разграничение государственной собственности на землю. Система прав на земельные участки, лиц, не являющихся их собственниками. Право общего пользования землями. Право постоянного (бессрочного) и безвозмездного пользования земельным участком. Права и обязанности землепользователей. Порядок приватизации земельных участков гражданами - землепользователями. Переоформление права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком. Основания прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком. Право пожизненного наследуемого владения земельным участком. Права и обязанности землевладельцев. Основания приобретения и прекращения права пожизненного наследуемого владения участком. Аренда земельного участка. Приобретение права пользования земельным участком на основании договора аренды. Права и обязанности арендатора. Основания прекращения права аренды земельного участка. Земельные сервитуты.

### **Тема 3. Управление в сфере использования и охраны земель.**

Понятие управления в сфере использования и охраны земель. Функции управления в сфере использования и охраны земель. Государственный кадастровый учет земельных участков. Государственная регистрация прав на земельные участки и сделок с ними: понятие и правовое значение. Принципы государственной регистрации. Процедура государственной регистрации прав на земельный участок и сделок с ним. Приостановление и отказ в государственной регистрации.

Резервирование земель. Правовой режим зарезервированных земель. Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Основания и процедура изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Гарантии прав на землю при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Перевод земель из одной категории в другую. Предоставление земельных участков. Особенности процедуры предоставления земельных участков для различных целей. Земельный надзор и контроль. Государственный земельный надзор. Муниципальный земельный контроль. Общественный земельный контроль. Землеустройство. Понятие и основные виды землеустройства. Порядок проведения землеустроительных работ. Мониторинг земель. Установление зон с особыми условиями использования территории.

### **Тема 4. Правовая охрана земель и почв. Плата за землю и оценка земли.**

Понятие правовой охраны земель и почв как правового института. Правовое обеспечение сохранения, повышения и восстановления почвенного плодородия земель. Способы сохранения плодородия почв. Правовая охрана земель и почв от загрязнения и заражения. Правовая охрана земель как пространственного территориального базиса в градостроительстве. Правовая охрана земель промышленности и иного специального назначения.

Плата за землю. Формы платы за землю. Земельный налог. Плательщики земельного налога. Объект налогообложения. Налоговая база. Налоговая ставка. Налоговые льготы. Порядок уплаты земельного налога. Арендная плата при аренде земельных участков. Основные принципы и порядок определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Порядок оценки земельного участка. Кадастровая стоимость земельного участка. Рыночная стоимость земельного участка.

### **Тема 5. Защита прав на землю. Ответственность за нарушения земельного законодательства.**

Гарантии прав на землю. Возмещение убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости. Особенности возмещения убытков при ограничении прав в связи с установлением, изменением зон с особыми условиями использования территорий. Защита прав на землю. Понятие земельного правонарушения. Виды ответственности за земельные правонарушения. Административная ответственность за нарушения земельного законодательства. Дисциплинарная ответственность за нарушения земельного законодательства. Уголовная ответственность за нарушения земельного законодательства. Возмещение вреда, причиненного землям. Основания принудительного прекращения прав на земельный участок

### **Тема 6. Правовой режим земель.**

Понятие и элементы понятия «правовой режим земель». Способы определения правового режима земель. Деление земель на категории. Коллизии и неопределенность правового режима земель некоторых категорий и видов земель. Установление ограничений прав на землю. Особый правовой режим территорий. Правовые инструменты определения внутренней структуры отдельных категорий земель и правового режима конкретных земельных участков. Определение внутренней структуры и правового режима земельных участков в составе категорий земель. Понятие и виды разрешенного использования земельных участков. Установление разрешенного использования и конкретного целевого назначения земельного участка.

Понятие и особенности правового режима земель сельскохозяйственного назначения. Приоритет в использовании и особая

охрана сельскохозяйственных угодий. Правовые способы и инструменты определения правового режима земель сельскохозяйственного назначения. Соотношение правового режима земель сельскохозяйственного назначения с правовым режимом иных категорий земель. Право собственности и иные права на земли сельскохозяйственного назначения. Права и обязанности лиц, использующих земли сельскохозяйственного назначения. Прекращение прав на земли сельскохозяйственного назначения. Права на земли крестьянского (фермерского) хозяйства. Права на земельный участок для личного подсобного хозяйства. Права на земельные участки для садоводства, огородничества и дачного хозяйства. Правовое регулирование оборота земель сельскохозяйственного назначения. Управление в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения. Перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории земель. Предоставление земель сельскохозяйственного назначения.

Правовой режим земель населенных пунктов. Понятие и структура земель населенных пунктов. Соотношение правового режима земель населенных пунктов с правовым режимом иных категорий земель. Требования к установлению территориальных зон. Градостроительные регламенты Индивидуальный подход к установлению правового режима отдельных земельных участков и объектов капитального строительства. Планирование использования земель населенных пунктов.

**Тема 7. Правовой режим земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения.**

Понятие и структура земель промышленности и иного специального назначения. Правовой режим земель промышленности. Правовой режим санитарно-защитных зон промышленных предприятий. Правовой режим земель энергетики. Правовой режим земель, занятых линиями электропередачи. Правовой режим земель транспорта. Правовой режим земель отдельных видов транспорта (автомобильного, железнодорожного и проч.). Правовой режим земель связи, радиовещания, телевидения, информатики. Правовой режим земель для обеспечения космической деятельности. Правовой режим земель обороны и безопасности. Правовой режим земель иного специального назначения. Правовой режим земельных участков для разработки полезных ископаемых.

Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов. Понятие и общая характеристика правового режима земель особо охраняемых территорий и объектов. Виды земель особо охраняемых территорий и объектов. Правовой режим земель государственных природных заповедников. Правовой режим земель государственных природных заказников. Правовой режим земель памятников природы. Правовой режим земель национальных парков. Правовой режим земель природных парков. Правовой режим земель дендрологических парков и ботанических садов.



Правовой режим территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Правовой режим земель природоохранного назначения. Правовой режим земель, занятых защитными лесами. Правовой режим земель рекреационного назначения. Правовой режим земель историко – культурного назначения. Правовой режим особо ценных земель.

#### **Тема 8. Правовой режим земель лесного, водного фонда, земель запаса.**

Понятие, структура и правовые инструменты определения правового режима земель лесного фонда. Лесные и нелесные земли в составе земель лесного фонда. Право собственности на земли лесного фонда и иные земли, на которых произрастают леса. Право пользования землями лесного фонда. Виды права пользования землями лесного фонда и иными землями, на которых произрастают леса.

Понятие и структура земель водного фонда. Правовые инструменты определения правового режима земель водного фонда. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных защитных полос. Общая характеристика правового режима земель запаса. Предоставление земель запаса. Перевод земель в состав земель запаса и перевод земель запаса в иные категории земель.

#### **Тема 9. Правовое регулирование градостроительной деятельности.**

Законодательство Российской Федерации о градостроительной деятельности. Общая характеристика элементов градостроительной деятельности. Документы территориального планирования. Правила землепользования и застройки. Документация по планировке территории. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства. Роль саморегулируемых организаций в данной сфере. Правовые инструменты участия общественности в осуществлении градостроительной деятельности. Информационное обеспечение градостроительной деятельности. Комплексное развитие территории.

#### **Тема 10. Понятие природоресурсного права.**

Понятие и система природоресурсных отраслей права. Земельное, водное, лесное, горное, фаунистическое право. Земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, о животном мире, о водных биологических ресурсах, об охоте, о континентальном шельфе Российской Федерации и об исключительной экономической зоне Российской Федерации. Международные договоры по вопросам использования и охраны природных ресурсов.

#### **Тема 11. Горное право. Правовое регулирование использования и охраны недр. Виды пользования недрами.**

Предмет, система, методы горного права. Законодательство Российской Федерации о недрах. Недра как природный объект и как природный ресурс. Государственный фонд недр. Участки недр федерального значения. Право пользования недрами. Горный отвод. Геологический отвод. Участки недр, право пользования которыми, может быть предоставлено на условиях раздела продукции.

Виды пользования недрами. Основания возникновения и прекращения права пользования недрами. Лицензия на пользование недрами. Порядок предоставления лицензий. Переход права пользования участками недр и переоформление действующей лицензии. Особенности предоставления недр в пользование для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Права и обязанности пользователей недрами. Основные требования по рациональному использованию и охране недр. Платность пользования недрами. Система платежей при пользовании недрами.

Управление в области использования и охраны недр. Функции государственного управления в сфере использования и охраны недр. Государственный контроль (надзор) в сфере использования и охраны недр. Соглашения о разделе продукции. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах. Возмещение вреда, причиненного недрам.

## **Тема 12. Водное право. Правовое регулирование использования и охраны вод.**

Предмет, система, методы водного права. Водное законодательство Российской Федерации. Понятие и виды водных объектов. Поверхностные и подземные водные объекты. Право собственности на водные объекты. Право пользования водными объектами. Цели и виды водопользования. Порядок осуществления общего водопользования. Порядок предоставления водных объектов в пользование. Договор водопользования и порядок его заключения. Решение о предоставлении водного объекта в пользование. Основания и порядок прекращения, приостановления и ограничения права пользования водными объектами. Права и обязанности собственников водных объектов и водопользователей. Общие требования к охране водных объектов. Охрана водных объектов от загрязнения и засорения. Санитарно-эпидемиологические требования к источникам питьевого водоснабжения. Управление в области использования и охраны водных объектов. Функции государственного управления в области использования и охраны водных объектов. Государственный контроль (надзор) в области использования и охраны водных объектов. Плата за пользование водными объектами. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства. Возмещение вреда, причиненного водным объектам.

## **Тема 13. Лесное право. Правовое регулирование использования, восстановления, охраны и защиты лесов.**

Предмет, система, методы лесного права. Лесное законодательство Российской Федерации. Понятия «лес» и «лесной участок». Земли, на которых располагаются леса. Право собственности на лесные участки. Иные права на лесные участки. Договор аренды лесного участка. Договор купли-продажи лесных насаждений. Порядок заключения договора аренды лесного участка и договора купли-продажи лесных насаждений. Подразделение лесов по целевому назначению. Особо защитные участки лесов. Защитные леса. Категории защитных лесов. Эксплуатационные леса. Резервные леса. Виды использования лесов. Заготовка древесины. Заготовка живицы. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений. Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты. Иные виды использования лесов. Пребывание граждан в лесах. Ограничения пребывания граждан в лесах.

Охрана лесов. Охрана лесов от пожаров. Охрана лесов от загрязнения и иного негативного воздействия. Защита лесов. Воспроизводство лесов. Лесоразведение. Управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Функции государственного управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Государственный контроль (надзор) в области использования и охраны лесов. Плата за использование лесов. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства. Возмещение вреда, причиненного лесам.

#### **Тема 14. Правовое регулирование использования и охраны животного мира.**

Предмет, система, методы фаунистического права. Законодательство Российской Федерации о животном мире. Животный мир как природный объект и природный ресурс. Понятие водных биологических ресурсов. Понятие охотничьих ресурсов. Право собственности на объекты животного мира. Виды и способы пользования животным миром. Виды охоты. Виды рыболовства. Основания возникновения и прекращения прав на объекты животного мира, водные биологические ресурсы, охотничьи ресурсы. Охрана животного мира и среды его обитания.

Управление в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания. Функции государственного управления в области охраны и использования животного мира. Государственный контроль (надзор) в области использования и охраны животного мира. Плата за пользование объектами животного мира. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о животном мире. Возмещение вреда, причиненного животному миру и среде его обитания.

#### **Тема 15. Правовое регулирование использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации.**

Законодательство о континентальном шельфе Российской Федерации. Понятие континентального шельфа. Понятие природных ресурсов

континентального шельфа. Минеральные и живые ресурсы континентального шельфа. Право пользования участками на континентальном шельфе. Виды пользования, основания возникновения и прекращения права пользования участками на континентальном шельфе. Управление в сфере использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа. Функции государственного управления в сфере использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа. Государственный контроль (надзор) в области использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа. Правовые меры охраны природных ресурсов континентального шельфа. Юридическая ответственность за нарушения в области использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа. Возмещение вреда, причиненного природным ресурсам континентального шельфа.

#### **16. Правовое регулирование использования и охраны природных ресурсов исключительной экономической зоны Российской Федерации.**

Законодательство об исключительной экономической зоне Российской Федерации. Понятие исключительной экономической зоны. Понятие природных ресурсов исключительной экономической зоны. Право пользования природными ресурсами исключительной экономической зоны. Промысел водных биоресурсов в исключительной экономической зоне. Основания возникновения и прекращения права пользования природными ресурсами исключительной экономической зоны.

Управление использованием и охраной природных ресурсов исключительной экономической зоны. Функции государственного управления в сфере использования и охраны природных ресурсов исключительной экономической зоны. Государственный контроль (надзор) в области использования и охраны природных ресурсов экономической зоны. Охрана исключительной экономической зоны, ее природных ресурсов. Юридическая ответственность за нарушения в области использования и охраны природных ресурсов исключительной экономической зоны. Возмещение вреда, причиненного природным ресурсам исключительной экономической зоны.

#### **5. Перечень вопросов для подготовки к экзамену**

1. Понятие публичной власти.
2. Правовая природа публичной власти.
3. Принципы публичной власти.
4. Система публичной власти.
5. Организация публичной власти и публичного управления.
6. Институты публичной власти и публичного управления.
7. Публичная власть и гражданское общество.
8. Понятие публичного права.
9. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.

10. Система публично-правовых наук.
11. Методология публично-правовых наук.
12. История развития публично-правовых наук.
13. Взаимодействие публично-правовых наук с другими науками.
14. Конституция РФ как правовой фундамент механизма обеспечения безопасности личности, общества и государства.
15. Международные акты, российское законодательство в механизме обеспечения безопасности личности, общества и государства.
16. Взаимодействие органов публичной власти с институтами гражданского общества и организациями в реализации политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам безопасности личности, общества и государства.
17. Способы обеспечения безопасности личности, общества и государства.
18. Государственное управление как объект публично-правового регулирования.
19. Понятие субъекта административного права. Административная правосубъектность.
20. Система субъектов административного права.
21. Особенности административно-правового статуса коллективных субъектов административного права.
22. Понятие административно-правового статуса физического лица.
23. Принципы, определяющие административно-правовой статус физического лица.
24. Особенности административно-правового положения иностранных граждан (лиц без гражданства).
25. Понятие и особенности юридического лица публичного права.
26. Понятие и признаки исполнительного органа.
27. Компетенция исполнительного органа.
28. Организация управления образованием.
29. Организация управления наукой.
30. Организация управления здравоохранением.
31. Организация управления культурой.
32. Организация управления в области социальной защиты граждан.
33. Организация управления обороной.
34. Организация управления безопасностью.
35. Организация управления внутренними делами.
36. Организация управления иностранными делами.
37. Организация управления юстицией.
38. Понятие и классификация публично-правовых форм.
39. Понятие и классификация методов публичного управления.
40. Правовые акты управления: понятие, виды, значение.
41. Сущность и виды публично-правовых договоров.
42. Административно-правовое принуждение.

43. Административный контроль и надзор.
44. Понятие и виды административно-правовых споров.
45. Способы разрешения административно-правовых споров.
46. Общие, особые и специальные административно-правовые режимы.
47. Сущность, виды и стадии административного процесса.
48. Понятие и виды административных процедур.
49. Административный судебный процесс.
50. Административная юстиция.
51. Административная ответственность в системе юридической ответственности.
52. Развитие законодательного регулирования административной ответственности в отечественном праве.
53. Система административных наказаний.
54. Порядок назначения административных наказаний.
55. Понятие и виды административных правонарушений.
56. Состав административного правонарушения.
57. Производство по делу об административном правонарушении.
58. Понятие, принципы и виды государственной службы.
59. Административно-правовой статус государственных служащих.
60. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы.
61. Управление государственной службой.
62. Муниципальная служба.

## **Раздел II. Конституционное и муниципальное право России**

1. Понятие конституционного права России как отрасли публичного права. Дискуссии о предмете конституционного права. Тенденции развития отрасли конституционного права.
2. Наука конституционного права: понятие, объекты и предмет познания, методология исследования.
3. Методы исследования в науке конституционного права и специфика их применения.
4. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.
5. Конституционно-правовая ответственность: теория и практика.
6. Источники конституционного права как отрасли права: общая характеристика. Источники конституционного права РФ: понятие, виды, юридическая сила, место и значение в правовой системе России.
7. Социально-политическая природа конституции и ее отражение на форме и содержании конституций. Российская Конституция 1993 года как конкретно-историческое, социально-политическое и правовое явление.
8. Правовая сущность конституции. Место Конституции 1993 года в правовой системе России.

9. Основные исторические и политические причины и направления реформирования конституций. Поправки и иные изменения Конституции РФ: анализ причин, правовые и политические последствия.
10. Теория учредительной власти. Конституционное Собрание РФ: назначение, вопросы состава и деятельности.
11. Гарантии конституции: предназначение, содержание, практика действия в России и мире.
12. Суверенитет в конституционном праве: характеристика его носителей и значение для конституционной теории и политико-правовой практики. Дискуссионные вопросы закрепления государственного суверенитета в Конституции РФ.
13. Конституционный строй и конституционализм: соотношение понятий и их смысл. Основные характеристики современного конституционного строя России. Эксплицитные и имплицитные принципы конституционного строя.
14. Власть в Российской Федерации: сущность, основные организационные принципы и формы. Идея разделения властей: отражение в Конституции РФ, эволюция, дискуссионные вопросы.
15. Общая характеристика и формы непосредственной демократии в механизме народовластия в РФ. Основные дискуссионные вопросы института выборов в РФ.
16. Институт референдума в РФ: эволюция, характеристика текущего состояния, соотношение с иными формами прямой демократии. Проблемы соотношения императивных и консультативных форм прямой демократии; соотношения прямой и представительной демократии.
17. Конституционная характеристика государственно-конфессиональных отношений в РФ.
18. Конституционные основы идеологического многообразия и политического плюрализма в РФ. Конституционный статус политических партий в РФ.
19. Общественные объединения в Российской Федерации: понятие, организационно-правовые формы, конституционный статус.
20. Институты гражданского общества и общественный контроль в РФ, их конституционно-правовая формализация.
21. Модель социального государства в РФ: основные теоретические подходы, конституционно-правовое закрепление и практическое воплощение.
22. Конституционный статус личности в РФ: понятие, структура, характеристика основных элементов, правовое закрепление.
23. Понятие гражданства: основные подходы и дискуссионные вопросы. Институт гражданства Российской Федерации: характеристика эволюции правового регулирования и анализ законодательных новелл.
24. Основные права и свободы человека в РФ: понятие, юридические свойства, система и классификация. Тенденции и пути расширения каталога прав. «Новые» права.

25. Пределы и ограничения основных прав и свобод в РФ: законодательные решения и судебная практика. Проблема абсолютных прав.
26. Основные обязанности, их характеристики, виды, конституционное закрепление в России. Отношения ответственности в связи с необходимостью исполнять обязанности и не злоупотреблять правом.
27. Способы территориальной организации публичной власти. Конституционные основы и принципы федеративного устройства Российской Федерации.
28. Модель разграничения компетенции между РФ и субъектами РФ: конституционно-правовое регулирование и перспективы совершенствования.
29. Общая характеристика субъектов Российской Федерации и особенности отдельных их видов. Проблемы ответственности субъектов РФ (федеральное вмешательство).
30. Субъектный состав Российской Федерации. Изменение количества и конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации.
31. Федеральная территория в РФ: теоретическая модель, конституционно-правовое регулирование и его воплощение на практике. Иные территории с особым порядком осуществления публичной власти.
32. Понятие автономии в конституционном праве России. Проблемы национально-территориальной и национально-культурной автономии.
33. Избирательные системы в современном мире и в России: общая характеристика и основные дискуссионные вопросы.
34. Избирательный процесс: принципы организации, участники, стадии. Особенности избирательного процесса в России.
35. Органы, руководящие организацией и проведением выборов в различных странах. Избирательные комиссии в РФ.
36. Финансирование выборов и партий – основные подходы в современном мире, опыт России.
37. Ключевые принципы организации государственной власти: оценка зарубежного и российского опыта их реализации.
38. Главы государств: конституционные модели в мире.
39. Основы конституционного статуса Президента РФ
40. Двухпалатные и однопалатные парламенты: общая характеристика, вопросы формирования палат, их взаимоотношения.
41. Основы конституционного статуса Федерального Собрания Российской Федерации и его палат. Дискуссия о расширении круга источников о статусе парламента.
42. Законодательный процесс: общая характеристика и ключевые проблемы в России.
43. Парламентский контроль в РФ: теория, законодательное регулирование и практика.
44. Конституционная характеристика исполнительной власти в РФ.
45. Статус Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти: основные проблемы.



46. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации.

47. Конституционное правосудие: идеи, зарождение, роль в современном мире, основные модели.

48. Виды конституционного нормоконтроля и способы толкования конституции.

49. Конституционный Суд РФ: конституционное предназначение и компетенция. Основные конституционные реформы статуса КС РФ

50. Виды и общая характеристика решений КС РФ. Проблема понимания сути и исполнения правовых позиций высших судов в РФ.

51. Статус судьи Конституционного Суда РФ.

52. Организация публичной власти в субъектах Российской Федерации: дискуссионные вопросы

53. Конституционные основы местного самоуправления: значение и пределы регулирования в России и зарубежных правовых системах.

54. Конституционная модель местного самоуправления в России: эволюция, современное содержание, проблемы реализации.

55. Особенности территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.

56. Современные проблемы организационного устройства местного самоуправления.

57. Компетенция муниципальных образований в РФ: структура, содержание, современные проблемы реализации (включая проблемные вопросы экономической самостоятельности муниципальных образований в РФ).

58. Государство и местное самоуправление: современные способы взаимодействия, влияния государства на состояние муниципальной власти; их эффективность.

### **Раздел III. Право социального обеспечения**

#### **Вопросы для подготовки к сдаче экзамена**

1. Понятие социального обеспечения.

2. Понятие социальной защиты и его соотношение с понятием социального обеспечения.

3. Социальный риск: понятие и виды.

4. Организационно-правовые формы социального обеспечения: понятие и виды. Функции социального обеспечения.

5. Обязательное социальное страхование как форма социального обеспечения: общая характеристика.

6. Обязательное пенсионное страхование как вид обязательного социального страхования.

7. Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством как вид обязательного социального страхования.

8. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний как вид обязательного социального страхования.
9. Обязательное медицинское страхование как вид обязательного социального страхования.
10. Социальное обеспечение за счет бюджетных средств как форма социального обеспечения.
11. Понятие права социального обеспечения как отрасли права.
12. Предмет, метод и система права социального обеспечения.
13. Понятие и общая характеристика принципов права социального обеспечения.
14. Принцип всеобщности социального обеспечения за счет страховых платежей и средств государственного бюджета.
15. Предоставление социального обеспечения как работнику, бывшему работнику, их семьям, так и каждому как члену общества без какой-либо связи с трудовой деятельностью.
16. Гарантированность социального обеспечения в случаях, когда гражданин нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми; многообразие видов социального обеспечения.
17. Гарантированность уровня социального обеспечения, обеспечивающего достойную жизнь.
18. Дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств.
19. Источники права социального обеспечения, их виды и общая характеристика. Особенности источников права социального обеспечения.
20. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению.
21. Субъекты, объект и содержание правоотношений по социальному обеспечению.
22. Пенсионные правоотношения.
23. Правоотношения по поводу пособий, компенсаций.
24. Правоотношения по социальному обеспечению пострадавших на производстве и их семей.
25. Правоотношения по поводу медицинской, лекарственной помощи, социальных услуг и льгот по системе социального обеспечения.
26. Процедурные и процессуальные правоотношения, возникающие в связи с социальным обеспечением граждан.
27. Понятие трудового стажа и его виды.
28. Общий трудовой стаж: понятие, юридическое значение.
29. Общий страховой стаж (смешанный стаж): понятие, юридическое значение.
30. Специальный страховой стаж: понятие, юридическое значение.
31. Виды трудовой деятельности, а также иные периоды, включаемые в общий страховой стаж.
32. Специальный трудовой стаж (выслуга лет): понятие, юридическое значение.

33. Подтверждение общего страхового стажа.
34. Пенсионная система России на современном этапе.
35. Основные правила определения размеров пенсий по Федеральным законам: «О страховых пенсиях», "О накопительной пенсии" и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
36. Понятие пенсии. Критерии классификации пенсий на виды. Виды пенсий. Право на одновременное получение двух пенсий.
37. Понятие пенсии по старости. Виды пенсий по старости. Общие условия назначения страховой пенсии по старости. Размер страховой пенсии по старости.
38. Досрочные страховые пенсии по старости: виды и условия назначения.
39. Установление социальной пенсии лицам, которые не приобрели право на страховую пенсию по старости.
40. Понятие пенсии за выслугу лет. Круг лиц, обеспечиваемых данной пенсией.
41. Понятие инвалидности, ее причины и группы, их юридическое значение. Порядок признания лица инвалидом.
42. Понятие пенсии по инвалидности. Условия назначения пенсии по инвалидности и ее размер.
43. Понятие страховой пенсии по инвалидности. Условия назначения страховой пенсии по инвалидности и ее размер.
44. Понятие пенсии по случаю потери кормильца. Условия назначения пенсии, относящиеся к кормильцу. Условия назначения пенсии, относящиеся к членам семьи кормильца. Размер пенсии по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению.
45. Понятие страховой пенсии по случаю потери кормильца. Условия назначения страховой пенсии, относящиеся к кормильцу. Условия назначения страховой пенсии, относящиеся к членам семьи кормильца. Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца.
46. Понятие и условия назначения социальной пенсии, ее размер.
47. Адаптация пенсионных выплат.
48. Обращение за пенсией, ее назначение и перерасчет.
49. Порядок сохранения и конвертации (преобразования) ранее приобретенных пенсионных прав.
50. Ответственность за достоверность сведений, необходимых для установления и выплаты трудовой пенсии. Удержания из пенсии.
51. Рассмотрение споров по пенсионным вопросам.
52. Возмещение вреда в порядке обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Круг лиц, подлежащих обеспечению в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием. Виды обеспечения по страхованию.
53. Понятие пособий, их классификация и виды.

54. Пособие по временной нетрудоспособности: условия назначения, случаи обеспечения пособием, размер, сроки и порядок выплаты.
55. Пособие по беременности и родам: круг лиц, обеспечиваемых пособием, условия назначения, размер, сроки и порядок выплаты.
56. Пособия в связи с материнством, отцовством и детством: виды и общая характеристика.
57. Пособие по безработице: условия назначения, размеры и порядок исчисления, сроки выплаты.
58. Государственная социальная помощь.
59. Медицинская помощь и лечение. Гарантии медико-социальной помощи гражданам. Лекарственная помощь. Санаторно-курортное лечение.
60. Общая характеристика системы социального обслуживания. Виды социального обслуживания.

#### **Раздел IV. Финансовое и налоговое право**

1. Понятие и роль финансов.
2. Финансовая система, ее структура и развитие в РФ.
3. Понятие и методы финансовой деятельности государства.
4. Понятие и виды финансово-правовых актов.
5. Финансово-плановые акты, их особенности.
6. Правовое положение и функции Министерства финансов РФ.
7. Система налоговых органов, их правовое положение и функции.
8. Система банков, ее развитие в современных условиях.
9. Центральный банк РФ. Особенности правового положения и функции.
10. Федеральное казначейство: правовое положение, функции.
11. Понятие и предмет финансового права, основные особенности финансового права как отрасли права.
12. Конституционные основы (принципы) финансового права.
13. Система и источники финансового права.
14. Понятие и виды финансово-правовых норм.
15. Финансовые правоотношения: понятие, особенности и виды.
16. Субъекты финансового права. Порядок защиты прав и законных интересов субъектов финансовых правоотношений.
17. Санкции, применяемые за нарушение норм финансового права, их особенности и виды.
18. Понятие и значение финансового контроля. 19. Виды и органы финансового контроля.
20. Финансовый контроль, осуществляемый представительными органами государственной власти и местного самоуправления.
21. Финансовый контроль, осуществляемый налоговыми органами.
22. Налоговые правонарушения и ответственность за них.
23. Финансовый контроль, осуществляемый Министерством финансов РФ и его территориальными контрольно-ревизионными управлениями.

24. Правовое положение и функции Федеральной службы по финансовому мониторингу.
25. Счетная палата РФ.
26. Ведомственный и внутрихозяйственный (внутренний) финансовый контроль.
27. Аудиторский финансовый контроль.
28. Методы финансового контроля. Акт ревизии.
29. Понятие и роль государственного и местного бюджета.
30. Понятие и предмет бюджетного права, его источники.
31. Бюджетные правоотношения. Субъекты бюджетных правоотношений.
32. Бюджетная система и бюджетное устройство в Российской Федерации.
33. Доходы бюджетов и порядок их распределения в бюджетной системе.
34. Расходы бюджетов и порядок их распределения в бюджетной системе.
35. Формы финансовой помощи бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований.
36. Бюджетная компетенция (права) Российской Федерации.
37. Бюджетная компетенция (права) субъектов РФ.
38. Бюджетная компетенция (права) муниципальных образований.
39. Принцип сбалансированности бюджета, его механизм при наличии бюджетного дефицита. Стабилизационный фонд РФ.
40. Понятие бюджетного процесса, его стадии, финансовый (бюджетный) год, бюджетная классификация.
41. Общие правила составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета.
42. Порядок составления, рассмотрения и утверждения Федерального бюджета России.
43. Порядок исполнения бюджета. Распорядители и получатели бюджетных средств.
44. Казначейское исполнение бюджета.
45. Контроль за исполнением бюджета. Отчет об исполнении бюджета.
46. Государственные и муниципальные целевые фонды, их роль и система.
47. Федеральные и территориальные внебюджетные фонды.
48. Бюджетный кодекс РФ как источник бюджетного права.
49. Финансы государственных и муниципальных предприятий и их правовой режим как института финансового права.
50. Финансовая деятельность государственных и муниципальных предприятий, ее понятие, содержание и правовые основы. Финансовый план предприятия.
51. Источники финансовых ресурсов государственных предприятий. Прибыль предприятий и порядок ее распределения.

52. Понятие и система государственных и муниципальных доходов.
53. Неналоговые доходы государства и муниципальных образований.
54. Понятие, юридические особенности и роль налогов.
55. Система налогов и сборов. Порядок установления налоговых платежей.
56. Государственная и таможенная пошлины.
57. Налоговое право и налоговое правоотношение.
58. Источники налогового права.
59. Основные элементы налогообложения.
60. Права и обязанности налогоплательщиков.
61. Федеральные налоги, их особенности и виды.
62. Характеристика налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на доходы физических лиц.
63. Федеральные налоги, распределенные между бюджетами разных уровней.
64. Федеральные пошлины и сборы.
65. Региональные налоги: общая характеристика и виды.
66. Специальные налоговые режимы.
67. Обязательные платежи в государственные социальные внебюджетные фонды.
68. Налоговый контроль, его формы. Налоговые проверки, их виды.
69. Налоговый кредит. Инвестиционный налоговый кредит.
70. Местные налоги и сборы: общая характеристика и виды.
71. Понятие государственного и муниципального кредита и долга.
72. Правовое регулирование сберегательного дела.
73. Страхование вкладов физических лиц в банках России Агентство по страхованию вкладов.
74. Государственные и муниципальные внутренние займы как форма государственного и муниципального долга.
75. Организация имущественного и личного страхования. 76. Виды обязательного страхования.
77. Понятие государственных и муниципальных расходов и их финансирование. Два основных правовых режима финансирования.
78. Понятие и объекты сметно-бюджетного финансирования.
79. Смета доходов и расходов бюджетного учреждения.
80. Внебюджетные средства бюджетных учреждений (доходы, получаемые бюджетными учреждениями от своей деятельности).
81. Взаимоотношения Центрального банка РФ (Банка России) с кредитными организациями.
82. Основы регулирования безналичных денежных расчетов.
83. Денежная система. Правовые основы обращения денежных знаков.
84. Правила ведения кассовых операций предприятиями, учреждениями, организациями.
85. Валютное регулирование и валютный контроль.
86. Органы и агенты валютного контроля, их компетенция.

## Раздел VI/ Экологическое и земельное право

### Перечень вопросов для подготовки к экзамену

1. Предмет экологического права.
2. Методы правового регулирования экологических отношений.
3. Экологическое право как отрасль права и его система.
4. Источники экологического права.
5. Система российского экологического законодательства.
6. Понятие экологической безопасности.
7. Роль права в оздоровлении окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.
8. Субъекты экологического права, их права и обязанности.
9. Объекты экологического права – понятие и классификация.
10. Право собственности и другие вещные права на объекты природы и природные ресурсы.
11. Понятие, содержание и основные признаки государственной собственности на природные объекты.
12. Право частной собственности на природные объекты.
13. Понятие и содержание права природопользования.
14. Возникновение, изменение и прекращение права природопользования.
15. Права и обязанности природопользователей.
16. Понятие и система органов экологического управления.
17. Понятие, виды и значение государственных кадастров природных ресурсов.
18. Планирование и финансирование охраны окружающей среды.
19. Плата за природопользование.
20. Нормирование в области охраны окружающей среды.
21. Понятие экологического контроля и его задачи.
22. Общественный экологический контроль.
23. Понятие оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ее место в экологическом контроле.
24. Экологическая экспертиза: понятие, цели, виды.
25. Субъекты и объекты экологической экспертизы.
26. Организация и проведение государственной экологической экспертизы.
27. Особенности проведения общественной экологической экспертизы.
28. Понятие экологического правонарушения и его состав.
29. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения и их классификация.

## ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

1. Земля как объект правового регулирования (часть природной среды, объект собственности, объект хозяйствования, политическое и правовое пространство).

2. Земельные правоотношения. Понятие, классификация и особенности как предмета земельного права. Содержание, субъекты и объекты. Основания возникновения, изменения и прекращения.
3. Земельное право как отрасль права: понятие, методы, принципы и система. Земельное право как наука, как учебная дисциплина. Место земельного права в правовой системе РФ, его соотношение с другими отраслями права.
4. Источники земельного права: понятие, классификация, система и особенности.
5. Земельный строй в России до 1917 года. Крестьянская и аграрная реформы, сущность и правовое значение.
6. Земельно-правовое регулирование в период существования советского социалистического государства.
7. Земельная реформа в Российской Федерации. Состояние и совершенствование современного российского земельного законодательства.
8. Земельно-правовые нормы: понятие, содержание, особенности и виды.
9. Право собственности на землю и другие природные ресурсы. Понятие и особенности права и его содержания. Формы и виды земельной собственности.
10. Возникновение прав на землю.
11. Прекращение и ограничение прав на землю
12. Права и обязанности собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земель. Ограничения по использованию земель.
13. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.
14. Предварительное согласование предоставления земельного участка.
15. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. Задачи, функции и полномочия.
16. Плата за землю и оценка земли. Стоимость и цена.
17. Сделки с землей. Особенности земельно- правового регулирования.
18. Земельная доля. Понятие и виды. Особенности совершения сделок с земельными долями.
19. Образование земельного участка из земельного участка сельскохозяйственного назначения, находящегося в долевой собственности.
20. Особенности владения, пользования и распоряжения земельным участком из земель сельскохозяйственного назначения, находящимся в долевой собственности. Общее собрание участников долевой собственности, полномочия и порядок проведения.
21. Залог земельных участков. Ипотека. Особенности земельно- правового регулирования.
22. Состав земель в РФ. Классификация земель по основному целевому назначению и использованию. Зонирование и разрешенное использование земли.



23. Перевод земель и земельных участков из одной категории в другую. Порядок, основания и особенности.
24. Управление в сфере использования и охраны земель. Понятие, содержание и виды. Функции и принципы управления.
25. Изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд. Условия и порядок.
26. Принудительное прекращение прав на земельный участок. Основания, условия и порядок.
27. Мониторинг земель.
28. Единый государственный реестр недвижимости: состав, правила и документы.
29. Землеустройство. Особенности правового регулирования.
30. Земельные споры. Предмет, основания, подведомственность и подсудность.
31. Земельные правонарушения: понятие, состав и виды.
32. Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства. Понятие и виды.
33. Защита прав на землю. Способы, виды и формы.
34. Земли сельскохозяйственного назначения. Особенности правового режима.
35. Крестьянское (фермерское) хозяйство. Особенности правового режима земельных участков.
36. Личное подсобное хозяйство. Особенности правового режима земельных участков.
37. Земли населенных пунктов. Понятие, состав, особенности правового режима.
38. Градостроительное зонирование.
39. Земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения. Общая характеристика земель, особенности правового режима.
40. Возмещение убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав правообладателей земельных участков и расположенных на земельных участках объектов недвижимости.
41. Земли транспорта. Правовой режим. Виды земель, используемых транспортом. Порядок предоставления и изъятия земель. Права и обязанности по использованию земель.
42. Понятие недр и состав государственного фонда недр. Право пользование недрами и его виды. Предоставление недр в пользование, основания и порядок.
43. Земли лесного фонда. Особенности правового режима земель. Лесопользование и его виды на землях лесного фонда.
44. Ограничение оборотоспособности земельных участков.
45. Переход права на земельный участок при переходе права собственности на здание и сооружение.

46. Особенности предоставления земельного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на которых расположены здания и сооружения.

47. Земли водного фонда. Правовой режим земель. Водопользование и его виды.

48. Оборот земель сельскохозяйственного назначения. Ограничения и особенности.

49. Земли особо охраняемых территорий и объектов. Особенности правового режима

50. Земли запаса. Правовой режим.

51. Охрана земель. Цели, задачи, содержание.

52. Вещные и иные права на землю. Общая характеристика, особенности земельноправового регулирования.

53. Правовое регулирование в сфере земельных отношений.

54. Правовое регулирование модернизации земельных отношений в зарубежных странах на примере стран Восточной Европы.

55. Юридические модели реформирования земельных правоотношений в странах ЮгоВосточной Азии и Латинской Америки.

56. Сервитуты: понятие, виды, содержание, особенности правового регулирования.

57. Аренда земельных участков. Особенности договора аренды земельного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

58. Безвозмездное пользование земельными участками. Виды и основания.

59. Государственная и муниципальная собственность на землю. Субъекты, объекты, особенности содержания права собственности.

## 6. Описание шкал оценивания результата экзамена

Оценка		Формулировка требований к ответу аспиранта
цифрой	прописью	
2	неудовлетворительно	- не обосновал актуальность поставленных в вопросе проблем, не полностью сформулировал основные содержательные моменты; -имеются нарушения единой логики изложения, допущены неточности в трактовке основных понятий, присутствует подмена одних понятий другими.
3	удовлетворительно	- в целом обосновал актуальность поставленных в вопросе проблем, сформулировал основные содержательные моменты; - однако имеются нарушения единой логики изложения, допущены неточности в трактовке основных понятий, присутствует подмена одних понятий другими.
4	хорошо	- достаточно полно обосновал актуальность поставленных в вопросе проблем, сформулировал

		основные содержательные моменты; - показал в достаточной степени владение понятийно - категориальным аппаратом; - при ответе встречаются недостаточно обоснованные утверждения и выводы.
5	<i>отлично</i>	- обосновал актуальность поставленных в вопросе проблем, чётко сформулировал основные содержательные моменты; - владеет понятийно - категориальным аппаратом, обосновывает свою точку зрения; - допущенные при ответе неточности не влияют в целом на качество ответа.

## 7. Учебно-методическое и информационное обеспечение кандидатского экзамена по специальной дисциплине

### 7.1. Основная литература

№ п/п	Автор(ы)	Наименование	Выходные данные, объем	ЭБС	Адрес доступа в ЭБС
1.	Агапов А.Б.	Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для вузов / А. Б. Агапов. — 12-е изд., перераб. и доп.	— Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 492 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/490957">https://urait.ru/bcode/490957</a>
2.	Агапов А.Б.	Агапов А.Б. Административное право в 2 т. Том 2. Публичные процедуры. Особенная часть : учебник для вузов / А. Б. Агапов. — 12-е изд., перераб. и доп.	Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 440 с. — (Высшее образование). Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/490958">https://urait.ru/bcode/490958</a>
3.	Астафьева О.Е.	Основы природопользования : учебник для вузов / О. Е. Астафьева, А. А. Авраменко, А. В. Питрюк.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 354 с. — (Высшее образование). Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/490025">https://urait.ru/bcode/490025</a>
4.	Бентам И.	О судостроительстве/И. Бентам ; переводчик А. А.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 196 с. — (Антология	Образовательная платформа	<a href="https://urait.ru/bcode/507427">https://urait.ru/bcode/507427</a>

		Книрим.	мысли).Текст: электронный:	Юрайт (сайт) – URL	
5.	Гуринович А.Г	Правовое регулирование бюджетного процесса: учебник для вузов/А. Г. Гуринович.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 269 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образов ательная платфор ма Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/490950">https://urait.ru/bcode/490950</a>
6.	Ерофеев Б.В	Земельное право России: учебник для вузов/Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. — 17-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 571 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образов ательная платфор ма Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/488554">https://urait.ru/bcode/488554</a>
7.	Зеленцов А.Б.	Администра тивно- процессуальное право России в 2 ч. Часть 1: учебник для вузов/А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 311 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образов ательная платфор ма Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/494249">https://urait.ru/bcode/494249</a>
8.	Комкова Г.Н.	Конституци онное право Российской Федерации: учебник для вузов/Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 6-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 449 с. — (Высшее образование). — Текст: электронный	Образов ательная платфор ма Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/488596">https://urait.ru/bcode/488596</a>
9.	Кищенко И.Т.	Лесоведение и лесная экология : учебное пособие для вузов / И. Т. Кищенко.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 392 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образов ательная платфор ма Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/494053">https://urait.ru/bcode/494053</a>
10.	Приходько Т.В.	Защита прав в Конституционном Суде Российской Федерации и	— Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 177 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образов ательная платфор ма	<a href="https://urait.ru/bcode/496640">https://urait.ru/bcode/496640</a>

		Европейском Суде по правам человека : учебное пособие для вузов / Т. В. Приходько.		Юрайт [сайт]. — URL	
11.	Крохина Ю.А.	Бюджетное право России : учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 7-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 374 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/488620">https://urait.ru/bcode/488620</a>
12.	Позднякова Е.А.	Земельное право: учебное пособие для вузов/Е. А. Позднякова; под общей редакцией С. А. Боголюбова. — 2-е изд.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 152 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/489381">https://urait.ru/bcode/489381</a>
13.	Сапёров С.А.	Правовое регулирование земельных и градостроительных отношений. Оборот и использование недвижимости : учебное пособие для вузов / С. А. Сапёров.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 394 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/496950">https://urait.ru/bcode/496950</a>
14.	Скореев В.А.	Судебная система Российской Федерации : учебное пособие для вузов / В. А. Скорев.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 101 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL:	<a href="https://urait.ru/bcode/497112">https://urait.ru/bcode/497112</a>
15.	Хлуденева Н.И.	Экологическое право : учебник для вузов / Н. И. Хлуденева, М. В. Пономарев, Н. В. Кичигин. — 5-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 229 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/488600">https://urait.ru/bcode/488600</a>
16.	Экологическое право	Экологическое право: учебник для вузов/С. А. Боголюбов [и др.] ; под редакцией С. А. Боголюбова. —	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 304 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт].	<a href="https://urait.ru/bcode/487731">https://urait.ru/bcode/487731</a>

		7-е изд., перераб. и доп.		— URL	
--	--	---------------------------	--	-------	--

## 7.2. Дополнительная литература

№ п/п	Автор(ы)	Наименование	Выходные данные, объем	ЭБС	Адрес доступа в ЭБС
1.	Агапов А.Б.	Административная ответственность : учебник для вузов/А. Б. Агапов. — 9-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 483 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL:	<a href="https://urait.ru/bcode/488743">https://urait.ru/bcode/488743</a>
2.	Быковский В.К.	Лесное право России : учебник и практикум для вузов — 7-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 254 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/488889">https://urait.ru/bcode/488889</a>
3.	Васильева Т.А.	Как написать закон/Т. А. Васильева. — 3-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 182 с. — (Консультации юриста). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/488761">https://urait.ru/bcode/488761</a>
4.	Гузнов А.Г.	Публично-правовое регулирование финансового рынка в Российской Федерации : монография/А. Г. Гузнов — 2-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 500 с. — (Актуальные монографии). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/491266">https://urait.ru/bcode/491266</a>
5.	Гладун Е.Ф.	Управление земельными ресурсами: учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Гладун.—2-е изд., испр. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 157 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/490711">https://urait.ru/bcode/490711</a>
6.	Кищенко И. Т.	Лесоведение и лесная экология : учебное пособие для вузов	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 392 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/494053">https://urait.ru/bcode/494053</a>
7.	Саттарова Н.А.	Саттарова Н.А. Финансовое право: учебник / Н. А.	Москва : Издательство Прометей, 2022. — 208 с. — (Актуальные	Образовательная платформа	<a href="https://urait.ru/bcode/491266">https://urait.ru/bcode/491266</a>

		Саттарова, С. Д. Сафина ; ред. С. В. Запольский.	монографии). — Текст : электронный	а Юрайт [сайт]. — URL	
8.	Скореев В.А.	Судебная система Российской Федерации : учебное пособие для вузов/В. А. Скорев.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 101 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/497112">https://urait.ru/bcode/497112</a>
9.	Тедеев А.А.	Валютное право : учебник для вузов / А. А. Тедеев. — 5-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 171 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/495793">https://urait.ru/bcode/495793</a>
10.	Фархутдинов Р.Д.	Налоговое право:учебное пособие для вузов / Р. Д. Фархутдинов. — 2-е изд., перераб. и доп.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 133 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/509175">https://urait.ru/bcode/509175</a>
11.	Чашин А.Н.	Конституционное право Российской Федерации : учебное пособие для вузов / А. Н. Чашин.	Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 255 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный	Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL	<a href="https://urait.ru/bcode/495163">https://urait.ru/bcode/495163</a>

### 7.3. Периодические издания

№ п/п	Наименование	Вид издания	Наличие в библиотеке/ЭБС	Адрес доступа в ЭБС
1.	Аграрное и земельное право ISSN 1815-1329	Журнал	В наличии в библиотеке	-
2.	Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право ISSN 1995-0144	Журнал	В наличии в библиотеке	-
3.	Вестник Санкт-Петербургского университета. Право (до 07.05.2019 наименование в Перечне «Вестник СанктПетербургского университета. Серия 14. Право» ISSN 2074-1243)	Журнал	В наличии в библиотеке	-
4.	Вестник Российского университета дружбы народов. Серия "Юридические науки"2313-2337	Журнал	Периодическое издание.	
5.	Вестник Московского университета. Серия 26. Государственный аудит ISSN 0201-7385	Журнал	Периодическое издание	
6.	Вестник Московского университета. Серия 11. Право.	Журнал	Периодическое издание	

	ISSN 0201-7385 0130-0113			
7.	Журнал Конституционного правосудия ISSN 2072-4144	Журнал	Периодическое издание	
8.	Журнал российского права ISSN 1605-6590	Журнал	Периодическое издание	
9.	Журнал юридических исследований ISSN 2500-333X	Журнал	Периодическое издание	
10.	Закон ISSN 0869-4400	Журнал	Периодическое издание	
11.	Студент. Аспирант. Исследователь : всероссийский научный журнал. Эксперт-Наука.	Журнал	Znanium	
12.	Закон и Власть ISSN 2587-831X	Журнал	Периодическое издание	
13.	Закон и право ISSN 2073-3313	Журнал	Периодическое издание	

#### 7.4. Электронные образовательные и информационные ресурсы

№ п/п	Наименование	Адрес доступа	Договор/бесплатно
1	Электронно-библиотечная система «Znanium.com»	<a href="http://new.znanium.com/">http://new.znanium.com/</a>	Договор от 25.01.2022 № 11/УС/223/21, срок доступа 08.02.2022 – 07.02.2023
2	Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн»	<a href="http://www.biblioclub.ru/">http://www.biblioclub.ru/</a>	Договор от 27.01.2022 № 12/УС/223/22, срок доступа 07.02.2022 – 06.02.2023
3	Электронно-библиотечная система «IPRbooks»	<a href="http://www.iprbookshop.ru">www.iprbookshop.ru</a>	Договор от 25.08.2021 № 175/УС/223/20, срок доступа 01.09.2021 – 31.08.2022
4	Образовательная платформа ЮРАЙТ	<a href="https://urait.ru/">https://urait.ru/</a>	Договор от 28.03.2022 № 62/УС/223/22 срок доступа 01.04.2022-31.08.2023
5	Электронная библиотечная система «BOOK.ru»	<a href="http://www.book.ru">www.book.ru</a>	Договор от 19.04.2022 № 88/УС/223/22, срок доступа 26.04.2022-31.08.2023
6	Электронная библиотека Grebennikon «Издательского дома «Гребенников»	<a href="http://grebennikon.ru">http://grebennikon.ru</a>	Договор от 28.12.2021 № 84/ИА/2021, срок доступа 09.01.2022-08.01.2023
7	Национальная электронная библиотека (НЭБ), в том числе полнотекстовая коллекция	<a href="http://нэб.рф">http://нэб.рф</a>	Договор от 09.11.2017 № 101/НБ/2494, срок доступа: 5 лет с



	«Авторефератов и диссертаций РГБ»		последующей пролонгацией
8	Национальный цифровой ресурс «Рукопт»	<a href="http://lib.rucont.ru">http://lib.rucont.ru</a>	Договор от 19.04.2022 №07/ГУУ срок доступа 25.04.2022-31.08.2023
9	Цифровой образовательный ресурс «IPRsmart»	<a href="http://www.iprbookshop.ru">www.iprbookshop.ru</a>	Договор от 29.08.2022 № 9459/22П/К/И, срок доступа 01.09.2022 – 31.08.2023

### 7.5. Профессиональные базы данных и информационно-справочные системы

№ п/п	Наименование	Адрес доступа	Возможность доступа
<i>Информационно-справочные системы</i>			
1	Правовая поисковая система «СПС КонсультантПлюс»	<u><a href="#">доступ с территории Научной библиотеки</a></u>	Договор от 27.10.2015 № б/н срок доступа - бессрочно
2	Правовая поисковая система «Гарант»	<u><a href="#">доступ с территории Научной библиотеки</a></u>	Договор от 23.10.2015 № 13А/320Я/2015, срок доступа - бессрочно
<i>Профессиональные базы данных</i>			
3	Институт философии РАН	<a href="https://iphras.ru/">https://iphras.ru/</a>	бесплатно
4	Сектор социальной философии Института философии РАН	<a href="https://iphras.ru/soc_phil.htm">https://iphras.ru/soc_phil.htm</a>	бесплатно
5	Сектор философских проблем политики Института философии РАН	<a href="https://iphras.ru/phil_probl_politics.htm">https://iphras.ru/phil_probl_politics.htm</a>	бесплатно
6	Сектор Института государства и права РАН	<a href="http://igpran.ru/about/subjects/2856/">http://igpran.ru/about/subjects/2856/</a>	бесплатно
7	База данных по общественным и гуманитарным наукам	<a href="http://www.ebiblioteka.ru/newsearch/basic.jsp">http://www.ebiblioteka.ru/newsearch/basic.jsp</a>	бесплатно
8	Национальная юридическая энциклопедия	<a href="https://determiner.ru/slovari/uridicheskaja-enciklopedija.html">https://determiner.ru/slovari/uridicheskaja-enciklopedija.html</a>	бесплатно
9	Научная электронная библиотека «eLIBRARY.RU»	<a href="http://elibrary.ru/">http://elibrary.ru/</a>	бесплатно
10	Архив научных журналов	<a href="http://arch.neicon.ru/">http://arch.neicon.ru/</a>	бесплатно
12	Архив журнала «Логос»	<a href="http://www.ruthenia.ru/logos/number/arc.htm">http://www.ruthenia.ru/logos/number/arc.htm</a>	бесплатно
13	Библиотека журнала «Правосудие»	<a href="https://www.google.com/search">https://www.google.com/search</a>	бесплатно
14	Журнал	<a href="https://www.google.com/search">https://www.google.com/search</a>	бесплатно

	«Конституционное и муниципальное право»	<u>ch</u>	
--	---	-----------	--

Программа разработана:

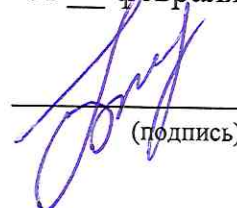
Доктором юридических наук,  
профессором В.И. Динека

Программа рассмотрена и принята  
на заседании кафедры публичного права и правового обеспечения  
управления

Протокол заседания кафедры

от \_\_ февраля 2023 г. № \_\_

Заведующий кафедрой



А.В. Зубач

(подпись)

Программа рассмотрена и одобрена  
на заседании Ученого совета Института управления и права

Образец билета

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»

---

Кандидатский экзамен

ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № Образец

Утверждено  
Директор ДАПиРОП  
\_\_\_\_\_Краснов Е.В.  
(личная подпись)

Дисциплина «Кандидатский экзамен по специальности»  
Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-  
правовые) науки

1. Административно-правовые нормы: понятие, структура, виды.
2. Система органов местного самоуправления в России. Организационная самостоятельность как конституционный принцип организации местного самоуправления.
3. Понятие и структура земель промышленности и иного специального назначения.