

**Министерство образования и науки Российской Федерации**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»  
(ГУУ)**

Кафедра управления инновациями

**ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА**

по специальной дисциплине

Направление **38.06.01 «Экономика»**

Научная специальность

**08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством»**

**(экономика природопользования)**

**Москва 2018**

## **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

На экзамене кандидатского минимума по специальности 08.00.05 — «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика природопользования) аспирант (экстерн) должен продемонстрировать владение категориальным аппаратом экономической науки, теории управления экономическими системами, включая знание основных теорий и концепций всех разделов дисциплины специализации. Он также должен показать умение использовать теории и методы экономической науки для анализа современных социально-экономических проблем по данной специальности и избранной области предметной специализации.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Целью подготовки по специальности «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика природопользования) является обеспечение различных сфер экономики и управления хозяйством научными и научно-педагогическими кадрами, а также высококвалифицированными специалистами-практиками, владеющими современными научными методами экономического анализа и принятия управленческих решений.

Данная специальность охватывает методологические, методические и прикладные вопросы формирования экономических систем, управления ими и прогнозирования их развития. Ее предметом являются управленческие отношения, возникающие на различных стадиях жизненного цикла экономических систем (формирования, развития и дезинтеграции/распада).

Специальность 08.00.05 предусматривает анализ экономических систем исключительно в качестве объектов управления, в качестве которых могут выступать хозяйственные системы различного масштаба, уровня, сфер экономики и форм собственности. Важной составной частью специальности 08.00.05 являются различные аспекты изучения субъектов управления экономическими системами (государственные, транснациональные, региональные, корпоративные управленческие структуры, а также менеджеры как субъекты управления).

Основу настоящей программы составили ключевые положения следующих дисциплин: «Экономика природопользования», «Экология», «Экономика природных ресурсов», «Социально-экономическое прогнозирование» и др.

### **1. Теоретические основы специальности**

Термины и определения. Экономические показатели природопользования. Роль природных ресурсов в экономическом развитии. Классификация природных ресурсов. Антропогенное воздействие на окружающую среду. Классификация видов, источников и объектов загрязнения окружающей среды.

История развития экономической науки о природопользовании в России (эволюция разработки экономических оценок природных ресурсов; создание основ экономики окружающей среды, включая экономические оценки ущерба от экологических нарушений; эволюция формирования экономических инструментов природопользования, включая экологические фонды). Общетеоретические (методологические) проблемы формирования экологически обоснованных приоритетов.

## **2. Экономическое развитие и природный фактор**

Техногенный тип экономики и его ограничения. Концепции мирового развития с учетом социально-экологических ограничений. Природоемкость конечного продукта и производные показатели. Структурная природоемкость. Причины высокой природоемкости национальной экономики. Диспропорциональность в оценке факторов экономического роста (труд, капитал, природные ресурсы). Административные, экономические и рыночные методы управления природопользованием: сущность, достоинства и недостатки. Зарубежный опыт управления природопользованием. Количественный учет природного фактора в обобщающих показателях экономического развития. Научно-технический прогресс как фактор экологизации экономики. Взаимосвязи между потребностями социально-экономического развития, состоянием окружающей среды и условиями жизнедеятельности населения. Экономическое обоснование рациональных направлений социально-экономического развития, в наибольшей степени соответствующих сочетанию экономических, экологических и ресурсосберегающих целей. Закономерности формирования экономического механизма природопользования. Структура экспорта-импорта России и ее влияние на природопользование. Учет и оценка экологических факторов во внешнеэкономической деятельности. Международная торговля и окружающая среда. Участие и роль России в международном природоохранном сотрудничестве. Конференции ООН по окружающей среде и развитию, их роль в международном природоохранном сотрудничестве и основные документы. Рационализация использования природных ресурсов в природно-продуктовых системах (по видам). Экологическое воздействие сельского хозяйства на экономику и внешние воздействия на него. Экономические проблемы рационального использования воды. Экономические проблемы рационального использования лесных ресурсов. Экономические проблемы использования невозобновимых природных ресурсов. Топливо-энергетический комплекс России и экономика: прямое и обратное влияние. Экономические проблемы использования альтернативных источников энергии. Экономические проблемы использования отходов производства и потребления. Разработка эколого-экономической политики развития городов. Национальный и региональные планы действий по охране окружающей среды. Управление охраной окружающей среды на предприятии. «Симбиоз предприятий» с целью сокращения загрязнения окружающей среды: сущность, эффективность,

примеры реализации. Управление природоохранной деятельностью на основе программно-целевого подхода. Комплексная социо-эколого-экономическая оценка состояния региона. Общее представление о моделях природных процессов. Функции затрат на обезвреживание отходов, предельные природоохранные затраты. Понятие экстремальных эффектов. Глобальные балансовые эколого-экономические модели. Цели и методы проведения эколого-экономических расчетов по народнохозяйственной и региональной моделям. Существующие и перспективные бюджетные и внебюджетные источники финансирования природоохранной и ресурсосберегающей деятельности. Формирование организационно-экономических механизмов привлечения отечественных и зарубежных инвестиций в охрану окружающей среды.

### **3. Экономика и управление природными ресурсами**

Современное состояние запасов природных ресурсов. Теория истощения Г.Хотеллинга и ее современная трактовка. Методология экономической оценки природных ресурсов. Цели экономической оценки природных ресурсов. Особенности использования исходных показателей экономической оценки природных ресурсов (мировые цены, аукционно-конкурсные и концессионные цены, внутренние цены на продукцию и услуги природо-эксплуатирующих отраслей). Рентные отношения. Капитализация природно-ресурсной ренты. Особенности дисконтирования при капитализации ренты. Нормирование затрат и прибыли в природо-эксплуатирующих отраслях как один из факторов оценки сверхдохода. Платежи за природные ресурсы. Однофункциональный и многофункциональный характер природных ресурсов и ресурсооценочных работ. Учет экологического фактора при экономической оценке природных ресурсов. Особенности экономической оценки отдельных видов природных ресурсов (недра, вода, лес, земля, рекреационные ресурсы). Ассимиляционный потенциал окружающей среды как особый вид природных ресурсов и особенности его натуральной и экономической оценок. Зарубежный опыт экономической оценки природных ресурсов. Институциональная поддержка осуществления природно-ресурсной политики государства. Классификация методов управления природными ресурсами. Механизм изъятия рентных доходов. Пути решения проблемы собственности на природные ресурсы, включая ассимиляционный потенциал окружающей среды. Экономико-правовые вопросы владения, распоряжения и пользования природными ресурсами в аспекте взаимоотношений Федерации и ее субъектов. Основы экономико-математического моделирования использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов. Эффективность использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

### **4. Экономика и управление охраной окружающей среды**

Методология экономической оценки ущерба от загрязнения окружающей среды. Междисциплинарная проблема оценки ущерба от загрязнения

окружающей среды. Методы оценки натурального ущерба от загрязнения окружающей среды. Детализированные методы определения экономического ущерба. Методы укрупненной оценки экономического ущерба. Зарубежный опыт оценки экономического ущерба. Сущность экономического оптимума загрязнения. Сущность экологических издержек и их структура. Предельные природоохранные затраты и предельный экономический ущерб от загрязнения окружающей среды. Методика и порядок расчета платежей за загрязнение. Функции платежей за загрязнение и их реализация. Экологические налоги. Формы платы за загрязнение за рубежом. Особенности экономического управления качеством окружающей среды. Основы экономико-математического моделирования взаимодействия производственной и противозагрязняющей деятельности. Экономические проблемы трансграничного загрязнения окружающей среды. Межрегиональные и межгосударственные проблемы эколого-экономического взаимодействия и ответственности. Эффективность охраны окружающей среды.

## **5. Основы эколого-экономического механизма устойчивого развития**

Эколого-экономическое развитие в концепции устойчивости хозяйственных систем. Критерии и индикаторы устойчивого развития. Типы устойчивости. Формирование системы эколого-экономических инструментов устойчивого развития. Проблемы построения эколого-ориентированных национальных счетов. Возникновение внешних эффектов и их учет в эколого-экономическом развитии. Теоретические аспекты «интернализации» внешних эффектов. Создание механизма эколого-инновационной деятельности. Использование экономических оценок природных ресурсов и экономического ущерба от загрязнения окружающей среды в инвестиционных проектах и программах. Разработка и согласование механизма межстрановых взаимоотношений по глобальным воздействиям на окружающую среду. Формирование системы экономических воздействий на экологизацию производства. Использование принципа «загрязнитель платит». Экологизация налогообложения (механизм налогодзамещения). Джорджистская теория налогообложения. Налог Пигу. Субсидии и налоговые льготы в сфере природопользования. Экологический долг и проценты по нему. Рыночные методы в сфере природопользования (торговля квотами по допустимому воздействию на состояние объектов окружающей среды). Экологизация кредитной политики. Стимулирование развития рынков экологических услуг, продукции, технологий и оборудования. Учет факторов приемлемого экологического риска при принятии хозяйственных решений. Учет экологического фактора при приватизации. Экологизация структурной перестройки экономики.

Институциональная поддержка устойчивого развития. Законодательные и нормативные акты, связанные с воздействием на природопользование. Сущность экологической экспертизы хозяйственных решений. Сущность и особенности

осуществления оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Развитие экологического аудита. Проблемы лицензирования в сфере природопользования. Проблемы экологического нормирования в сфере природопользования. Проблемы развития систем экологической сертификации и маркировки продукции. Сущность, содержание и функции международных и национальных стандартов ИСО серии 14000.

## **6. Специализированные проблемы экономики природопользования**

Экономические проблемы сохранения биоразнообразия. Подходы к экономической оценке ресурсов биоразнообразия. Источники и механизмы финансирования сохранения биоразнообразия. Фонды поддержки сохранения биоразнообразия. Международный рынок экосистемных услуг. Рынок генетических ресурсов. Рынок квот на выбросы парниковых газов. Рынок «обмена долгов на природу».

Страхование риска загрязненной окружающей среды и его методологические особенности. Зарубежный опыт экологического страхования. Важнейшие функции экологического страхования. Экологическая диагностика страхового поля. Предстраховой экологический аудит (оценки экологической опасности страхователя и убытка, причиняемого аварийным загрязнением окружающей среды).

Особенности разработки федеральных и региональных программ реабилитации природной среды. Формирование программ реабилитации природной среды для субъекта Федерации, района, города. Источники инвестиций для реализации программ реабилитации природной среды. Рыночные методы привлечения дополнительных средств для реализации программных мероприятий. Эффективность программ реабилитации природной среды.

Эколого-экономические аспекты деятельности Вооруженных сил РФ. Эколого-экономические оценки радиационной безопасности. Эколого-экономические оценки последствий чрезвычайных ситуаций и инвестиционная политика их предупреждения и смягчения.

### **Основная литература**

1. Бурцева Н.Н., Киселёва С.П., Рыков С.В. Нормирование и снижение загрязнения окружающей среды: учебник/ Под редакцией Вишнякова Я.Д.. М.: Издательский центр «Академия», 2015.
2. Вишняков Я.Д., Авраменко А.А., Аракелова Г.А., Киселева С.П. Экология и рациональное природопользование. Учебное пособие М.: Академия, 2013.
3. Вишняков Я.Д., Зозуля П.В., Зозуля А.В., Киселева С.П. Охрана окружающей среды. Учебник. М.: Академия, 2013.

4. Гирусов Э.В., Бобылев С.Н., Новоселов А.Л. и др. Экология и экономика природопользования. Учебник. Изд.4. - М., 2010.
5. Новоселов А.Л. Экономика природопользования: учебное пособие для студ. учреждения высш. проф. образования. - М.: Издательский центр "Академия", 2012 г. - 240 с.
6. Новоселов А.Л., Новоселова И.Ю. Модели и методы принятия решений в природопользовании. - М., ЮНИТИ, 2010.

### **Дополнительная литература**

1. Вишняков Я.Д., Киселева С.П. Эколого-ориентированное инновационное развитие национальной экономики. Научная монография. М.: «ЦНИТИ «Техномаш», 2009 г.
  2. Вишняков Я.Д., Гвоздкова И.А., Киселева С.П. Состояние и перспективы развития современной системы подготовки кадров в области управления природопользованием и экологической безопасностью (опыт Государственного Университета Управления, 1994-2014 гг.). // Экология и промышленность России. 2015. Т. 19. № 7. С. 57-62.
  3. Глушкова В.Г., Макаре С.В. Экономика природопользования. - М.: Юрайт-Издат, 2011.
  4. Киселева С.П. Экологическая безопасность инновационного развития. Научная монография. Издательство: Першина Р.В., Тамбов, 2013 г.
  5. Моткин Г.А. Экономическая теория природопользования и охраны окружающей среды (Лекции теоретической систематики). Институт проблем рынка РАН. - М.: 2009. - 350 с.
  6. Пахомова Н., Эндрес А., Рихтер К. Экологический менеджмент. - С.-Пб., Питер, 2003.
  7. Рыночные методы управления окружающей средой. // под ред. проф. А.А.Голуба. - М., ВШЭ, 2002.
  8. Тихомиров Н.П., Тихомирова Т.М. Риск-анализ в экономике. - М., Экономика, 2010.
  9. Тихомиров Н.П., Тихомирова Т.М., Потравный И.М. Методы анализа и управления эколого-экономическими рисками. - М., ЮНИТИ, 2003.
  10. Тулупов А.С. Теория ущерба. Общие подходы и вопросы создания методического обеспечения. Научная монография. Изд-во: Наука, 2009 г.
- П.Эндрес А., Квернер И. Экономика природных ресурсов. - С.-Пб., Питер, 2004.

### **Нормативно-правовые источники**

1. Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденная Указом Президента РФ от 01.04.1996 г. № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию».

2. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.).
3. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-